

区十届人大四次会议文件（十三）

关于平顶山市卫东区 2018年国民经济和社会发展规划执行情况与 2019年国民经济和社会发展规划（草案）的报告

—— 2019年2月15日在卫东区第十届人民代表大会第四次会议上

卫东区发展和改革委员会主任 李雪琴

各位代表：

受区人民政府委托，现将全区2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年国民经济和社会发展规划（草案）的报告提请大会审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2018年国民经济和社会发展规划执行情况

2018年，面对复杂多变的经济形势和艰巨繁重的改革发展任务，在区委、区政府的正确领导和区人大、区政协的监督支持下，坚持把确保经济平稳增长作为工作重点，突出项目引领，优化经济结构，转换增长动能，加快向高质量发展转变，全区经济社会实现平稳健康发展，完成了区十届人大二次会议确定的目标任务。

（一）经济发展量质齐升。全年生产总值增长7.6%，一般公共预算收入增长19.1%，固定资产投资增长13.1%，社会消费

品零售总额增长 10.2%，城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 8%、7%。

（二）产业结构持续优化。加快转方式、调结构，三次产业比重调整为 1:32.7:66.3。服务业发展稳步提速。特色商业区完成投资 5.4 亿元，累计入驻企业 50 家（其中规模以上服务业企业 15 家）、个体工商户 2058 家，吸纳就业近 8000 人。现代物流产业集聚区入选“全省现代服务业专业园区”，平顶山—宁波港“海铁联运”沿江班列项目开创全市多式联运先河。休闲文化旅游园区，《北部山体生态修复暨休闲区总体规划》通过评审，基础设施建设同步推进。工业经济缓中趋稳。全年规模以上工业增加值增长 0.5%，深入开展企业服务活动，实施工业绿色发展行动计划，平东热电公司等 6 家企业创建为工业“绿色企业”，“互联网+智慧矿山”、田庄选煤厂智能煤质化验车间入选省、市智能化改造项目库。都市农业稳步推进。大力发展休闲采摘、观光旅游等现代都市农业，集中种植蔬菜、石榴、核桃、杏、葡萄、无花果、草莓等经济作物，初步形成“两线一路”发展布局，种植面积达 1.3 万亩，新型农业经营主体达 33 家。

（三）项目建设成效显著。深化项目服务，坚持重点项目分包联系、首席服务员、台账管理、集中开工、督导奖惩五项工作机制，统筹推进项目建设。平东创新产业园等 15 个项目开工建设，荣邦御府等项目顺利推进，绿驰新能源汽车销售等 13 个项目投产运营，全区 88 个重点项目完成投资 91.9 亿元，占年度计

划的 107%，其中 23 个省、市重点项目完成投资 51.3 亿元，占年度计划的 126%。

（四）开放招商活力显现。实施全员大招商，全区 12 个街道办事处和八大专业招商办公室齐动员，分区域、分行业开展精准招商，积极参加全国第十二届投洽会等招商活动，新引进摩米创新工场科技公司等千万元以上项目 109 个，其中亿元以上项目 17 个，实际到位省外资金 36 亿元，实际利用外商直接投资 2950 万美元，完成外贸进出口 2313 万元。

（五）城市面貌明显改观。统筹推进开发改造，东城国际、豫森公馆、荣邦御府等项目顺利实施，全年开工建设 35 万平方米，主体完工 35 万平方米。完善城市基础设施，平安大道东段、矿工路、开源路中段改造工程全面完成，东环路湛河桥主体完工，湛北路东延等工程有序推进，五一路东延、纬一路等工程开工建设，10.8 公里通村公路正在加快实施，新建、升级城市游园 10 个，新增城市绿地 5000 平方米。扎实推进“四城联创”，开展城市大清洗活动，市容秩序和环境卫生集中整治成效显著。深入推进环境污染防治攻坚战，统筹抓好大气污染治理、水污染治理、土壤污染治理等重点工作，空气质量持续改善，出境断面水质达到标准，在全市大气和水污染防治考核中取得优异成绩。

（六）社会事业全面发展。加快民生工程实施进度，民计民生持续改善。积极实施就业援助等公共就业服务活动，统筹做好重点人群就业，动态消除“零就业”家庭，全年城镇新增就业 13045

人，失业人员再就业 4206 人。完善城乡社会保障体系，发放城乡低保、特困供养和各类救助金 1873 万元，落实各项惠农补贴 498 万元。文化事业惠及全民，加快基层文化设施标准化建设，建成 4 个标准化街道文化中心、19 个社区（村）文化广场及活动室，组织开展各类文化活动 400 余场。教育事业均衡发展，深入实施“名师名校长名校”工程，新成立名师工作室 12 个，新增市级中小学特色学校 2 所，东环路小学被评为全国校园足球特色教育学校。公共卫生服务能力不断提升，积极推进医养结合试点项目建设，顺利通过国家慢性病综合防控示范区复审。

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，我区经济社会发展还面临一些困难和问题：**一是发展动力不足**。房地产投资下滑明显，个别项目推进相对较慢，经济下行压力依然较大。**二是城市基础设施建设滞后**。东部和北部城市道路、供水供暖、排污网络不完善，城市基础设施建设有待进一步加强。**三是财政收支平衡压力较大**。受宏观形势和国家减税政策实施影响，财政收入难以长期保持高位增长。同时，财政用于民生保障、环境改善、社会事业等方面的刚性支出不断增多，实现收支平衡难度较大。

二、2019 年经济社会发展的总体要求和主要预期目标

2019 年全区经济社会发展的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略

布局，落实省、市、区委全会决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，贯彻巩固、增强、提升、畅通八字方针，全面推进“四个着力”，持续打好“四张牌”，深入开展三大攻坚战，着力推进“五大转型”，持续提升“八个度”，以项目化为统领，以“2+N”重点工作运行机制为引领，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，高质量建设“经济强区、宜居市区、和谐城区”，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，在我市综合实力高质量重返全省第一方阵进程中走在前列，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

按照高质量发展要求，统筹考虑速度、结构、质量、效益等各方面因素，今年经济社会发展主要预期目标为：生产总值增长7.5%以上，第三产业增加值增长8%左右，规模以上工业增加值增长7.5%以上，一般公共预算收入增长9.2%，固定资产投资增长8.5%，社会消费品零售总额增长10%左右，进出口总值保持平稳增长，居民人均可支配收入高于经济增长，城镇新增就业1万人以上，城镇登记失业率控制在4.5%以内，研究与试验发展经费占生产总值的比重持续提高，节能减排、环境保护等约束性指标完成市下达任务，供给侧结构性改革取得实质性进展，教育、卫生、文化等各项社会事业全面进步。

现就主要目标做简要说明：

1. 地区生产总值增长 7.5%以上。主要考虑：受宏观政策调整、市场需求趋缓、经济下行传导等多方面因素叠加影响，全区经济增长的基础尚不稳固，经济运行不稳定性因素依然较多。但同时，随着近年来我区一系列调结构、稳增长政策措施的实施，一大批优质项目相继落地建设，支撑经济发展的工业企业动力活力不断增强，全区经济总体呈现稳中有升的态势。因此，充分考虑区情实际、统计基础、项目支撑及民计民生需求等因素，将预期目标确定为 7.5%以上，符合我区发展实际。

2. 固定资产投资增长 8.5%，社会消费品零售总额增长 10%左右。主要考虑：一是项目支撑。从去年的项目看，总投资 534 亿元的 88 个重点项目年度投资达 91.9 亿元，这批项目还将继续成为拉动投资快速增长的主要力量。同时，今年还将安排 71 个重大项目落地建设，能够带动固定资产投资完成 59 亿元，确定固定资产投资增长 8.5%比较合理。二是增长潜力。随着国家高质量发展各项部署的深入推进，一大批推动结构调整、促进创新创业、扩大消费升级的举措相继出台。随着辖区居民收入不断增加，生活水平不断提升，消费结构不断升级，消费品零售总额增长具有较大潜力。因此，今年社会消费品零售总额预期增长 10%左右。

3. 一般公共预算收入增长 9.2%。主要考虑：随着国家大规模减税政策的实施，以及房地产形势低迷影响，建筑业、房地产

业、金融业、生活服务业的税收进一步减少，非税收入大幅下降，一般公共预算收入增收压力进一步加大。在充分考虑现实可能与不利因素的基础上，一般公共预算收入增长 9.2%较为稳妥。

按照省、市经济社会高质量发展考核评价体系要求，卫东区 2019 年国民经济和社会发展规划相应设置综合、创新、协调、绿色、开放、共享六大类指标，具体指标计划（草案）见附表。

三、2019 年国民经济和社会发展主要任务

为实现预期目标，2019 年将重点抓好以下几个方面的工作。

（一）加快转型升级，推动经济高质量发展

坚持把产业转型作为推动高质量发展的主攻方向，实施现代服务业、先进制造业、都市农业重点攻坚，加快培育现代产业体系。一是提升现代服务业发展水平。深入对接市“233+”服务业新体系，以商贸物流业发展为重点，带动现代服务业向高质量发展转变。加快现代物流产业集聚区规划建设，争取省、市政策性资金支持，完善区域内管网、道路等配套设施，加大物流企业引进培育力度，不断提升集聚区发展水平。加快推进特色商业区扩编调规进度，强力推进鹰城“两中心”、宏升国际等项目建设，加紧启动润华尚都国际项目拆迁建设，力争全年完成固定资产投资 4 亿元以上、主营业务收入超 10 亿元。加快完善休闲文化旅游园区规划，加速推进配套基础设施建设，着力打造北部沿山经济带。二是加快发展先进制造业。围绕传统产业升级和新兴产业培育，

依托平煤神马机械装备集团、平东创新产业园发展，扎实推进制造业智能化、绿色化改造，引导企业加强核心技术自主研发或引进，推进工业结构转型升级。三是推进都市农业提质发展。实施乡村振兴战略，大力发展以果品采摘、绿色蔬菜为主的都市生态农业，新增林果种植基地 2 家。

（二）突出招商引资和项目建设，增强发展后劲

把招商引资和项目建设摆在经济发展的首要位置，以项目建设扩大有效投资，以开放招商推动产业升级、培育新动能，助推经济高质量发展。一是全力推进开放招商。创新招商引资方式，重点围绕三大功能区、工业园区和主导产业精准招商，加强跟踪服务和督促检查，切实提高招商实效。力争全年引进亿元以上项目 18 个，实际到位省外资金 28 亿元，实际利用外商直接投资 2400 万美元。二是快速推进项目建设。突出项目带动、项目化推进，扩大有效投资，增强发展后劲。严格落实重点项目分包联系、首席服务员、集中开工、台账管理、督导奖惩工作机制，全力推进总投资 266.6 亿元的 71 个重点项目建设，确保年度完成投资 59 亿元以上，进一步夯实经济发展基础。三是积极优化发展环境。深入实施优化营商环境三年行动计划，认真落实促进非公有制经济健康发展政策，持续深化项目服务，努力优化经济发展环境。

（三）统筹城乡发展，推进生态环境质量持续改善

坚持规划先行，以百城建设提质工程为抓手，加快推进城市

基础设施、公共服务设施、生态环境工程建设，努力打造宜居市区。一是提升城市形象。推动魏寨村区域、十二矿周边区域等6个棚改项目加快进度，谋划实施叶庄村周边区域、大营区域三期棚改项目。高质量、高标准实施老旧小区改造，推进街景整治，不断提升群众居住环境质量。二是完善基础设施。加快推进湛北路东延、东环路南延等重点工程建设；积极完善农村基础设施，新建改建通村公路15公里以上。三是加强环境治理。严格节能减排目标责任制，严把新建项目能耗准入关，着力抓好神马实业、平东热电等重点企业的能耗“双控”及煤炭消费总量控制工作。加强生态环境综合整治，打好大气污染防治、水污染防治、土壤污染防治攻坚战，不断改善生态环境质量。

（四）强化社会保障，促进民生事业全面发展

坚持民生为先，不断增强公共服务，全力保障改善民生。一是继续实施十项民生工程。围绕群众关心关注的热点难点问题，再集中力量办好一批民生实事，让人民群众更多地分享经济社会发展成果。二是扎实做好就业和社会保障工作。认真落实就业扶持政策，加强困难人员就业援助，全年新增城镇就业1万人以上。推进全民参保计划精准扩面，完善基本医疗保险、大病保险和困难群众大病补充医疗保险制度，落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴，切实保障民生改善。三是加快社会事业发展。持续实施“名师名校长名校”工程，开工建设路小学、建设路第二小学，完善雷锋小学、实验小学等学校配套设施。深化“健康卫

东”创建，持续提升医疗卫生服务水平，加强文化惠民工程建设，完善公共体育设施，优化公共服务，不断增强人民群众幸福感、获得感。

各位代表，在新的一年里，让我们在区委、区政府的坚强领导下，真抓实干，坚定信心，迎难而上，全面完成 2019 年国民经济和社会发展目标任务，奋力开创卫东经济社会发展新局面！

附表

2019年国民经济和社会发展主要指标计划

(草案)

指标名称	计算单位	2018年预计	2019年计划
一、综合			
地区生产总值增长	%	7.6	7.5以上
其中：规模以上工业增加值增长	%	0.5	7.5以上
制造业增加值占GDP比重	%		持续提高
规模以上工业企业主营业务收入利润率	%		持续提高
第三产业增加值增长	%	10.3	8左右
其中：现代服务业增加值占GDP比重	%		持续提高
一般公共预算收入增长	%	19.1	9.2
固定资产投资增长	%	13.1	8.5
社会消费品零售总额增长	%	10.2	10左右
二、创新			
研发支出占地区生产总值比重	%		持续提高
每万人口发明专利拥有量	件		持续提高
三、协调			
特色商业区建设		一星级	一星级
四、绿色			
空气质量优良天数比例	%	50	60
细颗粒物（PM2.5）浓度降低	%	10.8	7
地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	50	70
植树造林	亩	2250	1000
五、开放			
进出口总值	万元	2313	完成市定目标
外商直接投资	万美元	2950	2400
六、共享			
城镇居民人均可支配收入增长	%	8	高于经济增长
农村居民人均可支配收入增长	%	7	高于经济增长
城镇参加基本养老保险人数	万人	1.96	1.99
城镇参加基本医疗保险人数	万人	14.1	14.3
城镇参加失业保险人数	万人	0.55	0.61
城镇新增就业人数	万人	13045	1万人以上

区十届人大四次会议秘书处

2019年2月14日

[共印560份]