

**平顶山市卫东区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要**

2021年2月

目 录

序 言.....	1
第一篇 全面开启卫东区社会主义现代化建设新征程.....	1
第一章 决胜全面建成小康社会取得决定性成就.....	2
第二章 “十四五”时期发展环境.....	9
第三章 指导思想.....	11
第四章 2035年远景目标.....	13
第五章 “十四五”时期经济社会发展主要目标.....	15
第六章 战略支撑.....	18
第七章 专项行动.....	20
第二篇 实行创新发展，塑造经济强区.....	23
第八章 融合创新道路，促进产业结构优化.....	23
第九章 提高教育质量，实施人才强区战略.....	40
第三篇 重视协调发展，建设宜居市区.....	46
第十章 完善基础设施，提升城市建设质量.....	46
第十一章 促进城乡融合，实现城乡协调发展.....	55
第十二章 保障民生改善，强化社会治理能力.....	61
第四篇 确保绿色发展，打造生态绿区.....	66
第十三章 强化污染防治，加快生态工程建设.....	66
第五篇 践行开放发展，增进交流合作.....	72
第十四章 拓展开放空间，提升开放经济水平.....	72
第六篇 促进共享发展，建设和谐城区.....	75

第十五章 提质公共服务，全面保障民生改善.....	75
第十六章 发展文旅产业，提升文明风尚.....	79
第七篇 规划实施保障.....	84
第一节 加强党的领导.....	84
第二节 完善保障机制.....	85
第三节 确保规划落实.....	86

序 言

平顶山市卫东区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要根据《中共卫东区委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明全区发展战略目标、明确工作重点和政策取向，统筹重大战略和重大举措安排，是政府履行职责的重要依据，是指导全区未来五年乃至更长时期经济社会发展的宏伟蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 全面开启卫东区社会主义现代化建设新征程

“十四五”时期（2021—2025年）是推动高质量发展，进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，协调推进“四个全面”、“五位一体”战略布局的重要时期，也是卫东区加快转方式、调结构步伐，推进全区经济社会高质量发展的关键时期。必须全面贯彻落实党的十九届五中全会精神和省、市、区委决策部署，准确把握新发展阶段全区的发展基础、发展环境、发展趋势，坚持新发展理念，明确新发展目标，为全面建设社会主义现代化新卫东开好局、起好步。

第一章 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期，全区以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真领会习近平总书记视察河南重要讲话精神，攻坚克难、锐意进取。面对经济下行、创新发展能力薄弱、产业转型升级难度加大等复杂的外部因素和艰巨繁重的改革发展任务，在常态化疫情防控的前提下，坚持稳中求进工作总基调，打赢三大攻坚战，全面深化改革，高质量推进“三区”建设工作，增强公共服务能力，推进生态文明建设，全区经济社会持续健康发展，顺利完成了“十三五”规划确定的主要目标任务。

一、综合实力迈上新台阶

面对复杂多变的外部经济环境和艰巨繁重的改革发展任务，坚持以改革增强经济活力、以创新提升发展质量，经济总体运行稳中有进，实现了有质量的稳定增长和可持续发展。2020年，全区完成地区生产总值151.74亿元，同比增长3%；其中，第一产业增加值0.99亿元，第二产业增加值52.27亿元，第三产业增加值98.48亿元。完成一般公共预算收入4.65亿元，增长1.2%，其中税收收入完成3.33亿元，增长0.8%；固定资产投资增长8.9%；居民人均可支配收入38602元，增长2.5%；居民收入和财政收入平稳增长。每平方公里土地GDP产出1.52亿元，是2015年的1.6倍；二氧化碳排放强度比2015年减少19.16%，万元GDP能耗比2015年下降8.77%，经济质量效益明显提升。

二、转型发展取得新进展

三次产业结构比由“十二五”末的 0.9:35.8:63.3 调整为“十三五”末的 0.6:34.4:65，经济增长形成了以服务业为主，二产、三产协同拉动的局面。以现代物流业、现代商贸业和先进制造业为龙头的三大主导产业对经济增长的贡献率达到 56%。以高起点高标准规划设计物流产业新体系，产业发展政策和推进机制进一步完善，拉长产业链条，做大现代物流业；以中心城区地理优势为依托，顺应消费方式及消费业态多样化、多元化趋势，新型服务业态进一步开拓，做优现代商贸业；同时，全区形成了以机械制造、煤炭、电力等行业为主的工业经济体系，加快发展绿色、环保、可持续的循环经济模式，工业“三大改造”顺利实施，智慧矿山、智能工厂、智能车间等建设和发展顺利进行，推动大数据、云计算与制造业深度融合，以数字经济赋能产业升级，做强先进制造业。

三、科技创新取得新突破

创新科技服务、孵化平台建设模式，引进摩米创新工场，建设平顶山市科技大市场（以下简称科技大市场）交易、共享、服务、交流的功能平台，探索加快技术市场发展、促进科技成果转移转化、营造科技创新生态环境的新途径，促成河南万企软件科技有限公司与神马股份帘子布有限公司开展“产品溯源质量追踪系统（电子标签）——智能化改造项目”合作，属国内化纤行业的首创。推进科技创新“四个一批”建设，全区科技型企业发展到 50 家，国家高新技术企业达到 15 家，河南省科技

型中小企业达到 18 家，省、市工程技术研究中心（重点实验室）达到 22 家，27 家企业获省、市研发财政补助资金、重点科技专项、科技创新券、科技贷等资金 1500 余万元，4 家企业获河南省科技小巨人企业或培育企业称号，专利申请量累计达 1379 件，高新技术产业占工业总产值比重提高到 54.1%，科技创新对经济增长的贡献率进一步提高。

四、改革开放取得新成绩

政府职能加快转变，“放管服”改革全面落实，全面梳理区级行政权力事项和便民服务事项，“互联网+政务服务”平台顺利运行，实现“一窗受理、集成服务”，一体化在线政务服务平台延伸至街道，“一次办妥”改革加快，行政审批制度和“证照分离”改革深入推进，企业和群众办事更加方便。营商环境不断优化，实行外来投资全程代办制，实行入驻企业“保姆式”服务。投融资体制改革得到深化，“多证合一”进程全面加快，企业登记实现全程电子化，市场准入更加便利。企业上市“121”行动计划扎实推进，1 家企业进入全市创业板后备库，15 家企业在中原股权交易中心挂牌。各项惠企政策得到全面落实，为企业减税降费 2.12 亿元，评选表彰星级纳税企业 46 家。

五、城乡建设迈出新步伐

以建设宜居宜业的资源型城市转型发展样板区为目标，以国内先进城市为标杆，加强生态文明建设，加快推进城市更新，实施高标准城市环境行动方案，城区品质得到明显提升。魏寨、

大营、十二矿区域等棚改项目建设顺利实施，碧桂园应国府等城市开发项目顺利推进，鹰城大道升级改造等市政道路建设、市政路口优化改造、街景整治和老旧小区改造工程顺利进行，“双拆”、“双治”工作受到省委、省政府领导批示肯定，城市建设整体加速发展。智慧城市建设持续深入推进，社区电子通行证、智慧停车云平台顺利实施，城市智能化管理水平不断提升。以城市资产保值增值为重点，存量土地盘活力度进一步加大，产业布局进一步优化，土地综合利用效益显著提高，城市建设和管理水平迈上新台阶。

六、乡村振兴激发新活力

农村综合改革步伐加快，农村土地承包经营权确权登记颁证全面完成，农村集体产权制度改革稳步推进，农村集体资产清产核资顺利完成，农村房屋不动产登记有序推进。坚持规划引领、分类实施、群众参与，全面推动乡村“五大振兴”，编制完成乡村振兴全域及村庄规划。村级集体经济发展三年提升行动顺利开展，城市东部生态观光农业发展经济带建设顺利推进，农村产业支撑得到强化。农村公路“畅返不畅”专项整治效果显著，“四好公路”建设实施到位，农村安全饮水提升工程、农村“厕所革命”深入实施，科技文化卫生“三下乡”持续推进，企业支持乡村振兴示范点建设顺利完成，农村基础设施投入得到进一步强化。以“村村整治、争创示范”活动为载体，集中开展农村“三清一改”行动，农村环境大幅改善。

七、社会治理步入新轨道

城市社区治理“五个一”工作机制全面落实，“民呼必应”接诉即办工作体系逐步健全，建成省级规范化社区 13 个。深入开展扫黑除恶专项斗争，依法严厉打击各类违法犯罪行为，规范执法办案，深化严打整治，辖区治安持续好转，群众安全感持续提升。社会矛盾纠纷源头预防和多元化解机制逐步完善，群众合法权益得到切实维护。重点领域安全生产大检查大整治顺利开展，全区安全生产事故死亡人数呈逐年下降态势，非法集资防范处置力度继续加大，社会大局和谐稳定。疫情防控贯穿于经济社会发展各方面，疫情防控向好态势和常态化持续巩固。问题楼盘信访突出问题化解等多项工作获全省先进。双拥模范城创建继续推进，国防教育和民兵预备役建设深入开展，退役军人“两站一中心”成立。结对帮扶叶县、鲁山县脱贫攻坚工作成效持续巩固。

八、人民生活得到新改善

全区教育水平和质量不断提高，教育资源显著增加，建设路小学开工建设，竹园小学附属幼儿园主体完工，10 所学校完成改造提升，荣获河南省家庭教育工作卓越区。学校午餐配送服务试点顺利推进，智慧教育区域平台建设顺利开展。医药卫生服务持续改善，“健康卫东”创建工作扎实推进，医药卫生体制改革深入贯彻落实，基本公共卫生服务项目持续推进，国家慢性非传染性疾病预防示范区、全国基层中医药工作先进单位复审顺利通过。全民健身活动蓬勃开展，雪炭工程体育

馆建成并投入使用，区文化馆晋升国家二级文化馆。加强食品药品安全监管，成功创建省级食品安全达标区和农产品质量安全区。

九、生态环保实现新提升

污染防治攻坚继续深化。“三散”集中整治专项行动、“千名干部下基层助力环保攻坚活动”深入开展，网格化管理、“六控”措施统筹推进。环保执法力度持续加大，新设置空气质量监测激光雷达、小型微型站 13 个，实现“人工+科技”全覆盖排查，污染河道治理扎实推进，巡山制、路长制、河长制全面落实，依法严厉打击盗采砂石、倾倒垃圾、非法“三堆”和违规排放等各类破坏生态环境行为。

国土绿化行动大力实施。荒山造林、廊道绿化、乡村林果化、庭院花园化工程等全面开展，对东湛河、煤泥河进行高标准绿化，诚朴路、东安路、东高速引线廊道绿化提档升级，新增城市绿地 15 万平方米，新增市级森林乡村 1 个。

生态功能加强修复。“三场”生态修复顺利实施，以北环路、许南路、平安大道沿线取缔的涉煤货场、违规停车场，以及北部山区取缔的采石坑为重点，完成生态修复 1800 亩。对违法垃圾倾倒点进行清理，覆盖黄土、植树复绿，土壤环境调查和重点监测单位污染隐患排查顺利开展，土壤环境质量总体稳定。东湛河上游生态湿地公园初具规模，“四水共治”、黑臭水体治理扎实推进，水生态环境不断改善。PM10、PM2.5、空气质量优良天数实现“两降一增”目标，空气质量持续改善。

表 1：“十三五”规划主要目标完成情况表

序号	指 标	2015 年 基数	“十三五” 规划目标		“十三五” 完成情况		指标属性
			2020 年	年均增长 (%)	2020 年	年均 增长(%)	
一、经济增长和综合实力							
1	地区生产总值(亿元)	92.5	130	7 左右	151.74	—	预期性
2	地方公共财政预算收入(亿元)	5.5	6.08	4 以上	—	4.95	预期性
3	全社会固定资产投资(亿元)	66.9	118	12	—	12.04	预期性
4	社会消费品零售总额(亿元)	111.5	180	10	124	—	预期性
5	进出口贸易总额(万美元)	7300	完成市定目标		完成		预期性
6	实际利用外资总额(万美元)	2339	完成市定目标		完成		预期性
二、转型升级和自主创新							
7	第三产业增加值比重(%)	63.3	65 左右	—	65	—	预期性
8	城镇化率(%)	95.7	96 以上	—	98.6	—	预期性
三、社会发展和民生改善							
9	城镇居民人均可支配收入(元)	27794	38083	—	38769	—	约束性
10	农民人均纯收入(元)	11094	16300	—	21215	—	约束性
11	城镇登记失业率(%)	2.93	5 以内	—	4.28	—	预期性
12	新增城镇就业人数(万人)	14045	完成市定目标		完成		预期性
13	新型农村合作医疗参合率(%)	99.9	100	—	100	—	约束性
14	千人口执业医生数(人)	4.4	完成市定目标		完成		约束性
15	人口自然增长率(%)	5.8	6 以内	—	5.7	—	约束性
四、生态建设和环境保护							
16	万元地区生产总值能耗下降(%)	16.2	完成市定目标		完成		约束性
17	森林覆盖率(%)	33.4	完成市定目标		完成		约束性
18	二氧化硫排放量(吨)	11000	完成市定目标		完成		约束性
19	化学需氧量排放量(吨)	7126	完成市定目标		完成		约束性

第二章 “十四五”时期发展环境

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。在此期间，卫东区经济社会发展将呈现新的阶段性特征，既面临难得机遇，也面临诸多风险挑战，必须准确把握、积极应对，努力开创高质量发展新局面。

从国内看，随着国家实施“一带一路”、“中国制造 2025”、中原经济区、乡村振兴、黄河流域生态保护与高质量发展等重大发展战略，加快构建以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局，新的增长动力正在孕育形成，我国经济进入增速换挡、动力转换、结构优化的新常态，发展方式从规模速度型转向质量效率型，经济结构调整从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举，发展动力从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向创新驱动。

从省内看，我省全面融入“一带一路”建设，加快推进中原经济区和中原城市群一体化发展，着力构建“一极三圈八轴带”发展格局，全面贯彻和落实乡村振兴战略，有利于我区借势登高，提升发展层次，拓展发展空间。在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中，推动供给与需求共同发力，加快推进新型城镇化，加大基础设施建设、生态建设的支持力度，有利于释放消费和投资潜能，提升民生福祉，挖掘和培育新的增长极。

从全市看，《平顶山国土空间总体规划》定位我市为中部重要的能源和先进制造业基地、中原城市群重要经济增长极、以文旅、康养为特色的综合性城市，并联合洛阳建设“河南西部产业转型升级示范区”，助推资源型城市转型发展。随着我市列入全国老工业基地调整改造规划和资源型城市可持续发展规划，更加有利于我区发挥自身优势，争取更多资金项目支持，通过充分发掘，将会释放巨大发展潜力，更有利于聚焦和强化高质量转型发展。

从自身看，面临的发展机遇表现在：国家创新驱动战略的实施、自主创新能力的快速提升、发展转型步伐的加快，将为全区打造资源型城市转型发展样板区提供动力，有利于全区传统产业改造提升和新兴产业发展。我市出台的一系列促进战略性新兴产业、现代服务业发展的政策措施，加快推动重点区域的开发建设，有利于促进全区加快产业转型升级步伐和产业集聚化发展，为加快推进宜居宜业、充满活力的资源型城市转型发展样板区建设提供强有力支撑。**面临的挑战表现在：**全区创新支撑能力有待提高，新旧动能转换和产业升级任务艰巨，资源环境约束趋紧，民营经济不强，民生领域存在短板，社会治理仍需完善，深层次体制机制障碍有待破解。

综合研判，卫东区正处于战略叠加机遇期、蓄势跃升突破期、风险挑战承压期、转型发展攻坚期。必须遵循发展规律，强化底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，奋力谱写新时代高质量转型发展精彩华章。

第三章 指导思想

“十四五”时期我区经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实习近平总书记视察河南重要讲话和指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持系统观念、底线思维，坚持稳中求进工作总基调，以高质量转型发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，积极融入新发展格局，加快构建现代化经济体系，着力推进治理体系和治理能力现代化，以党的建设高质量推动发展高质量，打造“资源型城市转型发展样板区”，为全面建设社会主义现代化新卫东开好局、起好步。

实现“十四五”时期经济行稳致远、社会安定和谐，需要坚持以下要求：**一是坚持党的全面领导。**坚持以党的建设为统领，落实党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，完善党委全面领导经济工作的体制机制，提高贯彻新发展理念、服务构建新发展格局的能力和水平，确保党中央和省、市、区委决策部署不折不扣贯彻落实。**二是坚持以人民为中心。**坚持人民主体

地位，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果人民共享。聚焦人民对美好生活的向往，办好民生实事，补齐民生短板，增进民生福祉，促进社会公平，实现经济发展和民生改善的良性循环。

三是坚持新发展理念。坚持以高质量转型发展为主题，把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，深入实施创新驱动发展战略，加快推动质量变革、效率变革、动力变革，实现区域空间布局整体优化、功能体系整体完善、发展能级整体提升。

四是坚持深化改革开放。坚持以改革破难题、增动力，不断深化重点领域改革，破除制约高质量发展的体制机制障碍。坚持开放发展，积极融入省市重大发展战略和国内国际双循环新发展格局，发挥区域经济联动效应，不断激发发展活力。

五是坚持统筹协调发展。坚持系统观念，加强全局性谋划、整体性推进，正确处理经济与社会、城区和农村、发展与安全、改革与稳定等关系，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，着力补短板、强弱项，实现发展质量、效益、安全相统一。

第四章 2035年远景目标

展望未来 15 年，全区将围绕奋勇争先、晋位出彩，坚持“两个高质量”，全面建设“经济强区、宜居市区、和谐城区、生态绿区”，基本建成社会主义现代化的实力卫东、魅力卫东、平安卫东、健康卫东。

——**经济强区建设**。区域综合实力大幅提升，主要经济发展指标位居全市前列，产业体系基本建成。

——**宜居市区建设**。城乡规划建设加速推进，融合发展更加紧密，基础功能配套更加完善，社会事业发展水平不断提高，覆盖城乡的公共服务体系基本建成。

——**和谐城区建设**。基层治理体系和治理能力现代化基本实现，社会大局和谐稳定，共建共治共享的社会治理格局基本形成，人民生活更加美好、更加幸福。

——**生态绿区建设**。生态文明理念深入人心，绿色生产生活方式广泛形成，城市生态体系全面建成，碳排放达峰后稳中有降，人与自然和谐共生的现代化基本实现。

——**实力卫东建设**。改革开放全面深化，主导产业更加明晰，支撑作用更加凸显，科技强区基本建成，新技术、新产业、新业态、新模式层出不穷，非公经济更具活力，全省重要物流节点基本形成，群众收入显著提高。

——**魅力卫东建设**。城市功能日趋完善，城乡环境大幅改善，城市形象更加靓丽，社会事业更加繁荣，文明程度显著提

升，人民群众安居乐业，共同富裕取得实质性明显进展，宜居宜业宜游的美丽卫东名片更加闪亮。

——**平安卫东建设**。安全发展体制机制更加健全，公共安全保障和风险防范化解能力大幅提升，社会治安防控体系更加完善，法治政府、法治社会基本形成，爱国守法崇德向善的社会氛围更加浓厚。

——**健康卫东建设**。医药卫生体制改革持续深化，现代医疗、现代医药、现代食品卫生健康服务保障体系基本建成，应对公共卫生安全事件能力大幅提升，健康环境基本塑成，健康产业繁荣发展，居民健康生活习惯普遍养成。

第五章 “十四五”时期经济社会发展主要目标

“十四五”期间，以建成资源型城市转型发展样板区为目标，紧扣新发展理念，在产业发展、改革开放、城乡建设、生态建设、社会治理和民生保障方面实现转型突破，奋力打造“六大样板”。

——**产业转型升级样板**。经济发展质量和效益明显提升，综合经济实力迈上新台阶。产业结构更趋合理，现代服务业、战略性新兴产业发展壮大，主导产业带动能力和科技创新支撑能力显著增强，产业抗风险性、可持续性、创新性明显增强。

——**改革开放活力样板**。重点领域和关键环节改革取得突破性进展，市场主体更加充满活力，开放平台体系更加健全，营商环境更加优化，深度融入新发展格局和省市重大发展战略，开放型经济体制建设取得明显成效。

——**城乡一体融合样板**。城区功能布局更加科学，基础设施更加完善，乡村振兴全面推进，城乡发展差距、人居环境差距、居民收入差距明显缩小，公共服务更加普惠、更加均衡，城乡发展协调性显著增强。

——**生态文明美丽样板**。环境污染防治攻坚深入开展，主要污染物排放总量持续减少，生态文明制度体系不断健全，绿色低碳生产生活方式基本形成，城乡人居环境明显改善，北部生态屏障和市民休闲养生“城市绿肺”基本建成，绿满卫东城如画，处处皆景景醉人。

——**社会治理和谐样板**。民主法治更加健全，法治卫东、平安卫东建设扎实推进，基层治理体系和治理能力建设取得新成效，共建共治共享的社会治理新格局加快形成，城市更有温度，生命更有尊严。

——**群众生活幸福样板**。社会事业繁荣发展，居民收入不断提高，社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，公共服务均等化水平明显提高，群众获得感、幸福感、安全感更强。

“十四五”规划指标体系围绕经济发展、创新驱动、民生福祉和绿色生态四大类设置。**经济发展**，综合反映“十四五”期间全区经济增长情况，主要设置经济增长、城镇建设等方面的指标。**创新驱动**，反映全区创新发展程度，主要考察研发经费投入、专利数、数字经济发展等指标。**民生福祉**，突出民生改善，主要设置反映城乡居民生活水平和质量改善等指标。**绿色生态**，突出生态文明建设状况，综合反映经济社会与环境的协调及可持续发展状况。主要设置反映环境质量改善和能耗控制双约束的指标。

表 2：“十四五”经济社会发展主要指标

指 标		“十三五”基数		“十四五”目标		属性
		2020年绝对值	年均增长(%)	2025年绝对值	年均增速(%)	
一、经济发展						
1	地区生产总值增长率(%)	151.74	6.2	—	7.5左右	预期性
2	全员劳动生产率增长(元/人, 2020年价格)	—	—	—	7	预期性
3	常住人口城镇化率(%)	98.6	—	动态增长	—	预期性
4	社会消费品零售总额增长(%)	124	7.49	—	8左右	预期性
二、创新驱动						
5	研发经费投入增长(%)	1.8	—	2.6	—	预期性
6	每万人口高价值发明专利拥有量(件)	1.62	5.74	2.27	6.96	预期性
7	数字经济核心产业增加值占GDP比重(%)	—	—	7	—	预期性
三、民生福祉						
8	居民人均可支配收入增长率(%)	—	—	—	7	预期性
9	城镇新增就业人数(人)	1.03	—	1.31	—	预期性
10	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	—	—	11.3	—	约束性
11	每千人拥有执业(助理)医师数(人)	4.4	—	4.5	—	预期性
12	基本养老保险参保率(%)	—	—	98.5	—	预期性
13	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	0.9	—	4	—	预期性
14	人均预期寿命(岁)	77.4	—	78.5	—	预期性
四、绿色生态						
15	单位GDP能源消耗降幅(%)	—	—	—	按市下达目标	约束性
16	单位GDP二氧化碳排放降低(%)	—	—	—	按市下达目标	约束性
17	城市空气优良天数比率(%)	—	—	按市下达目标	—	约束性
18	达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例(%)	—	—	按市下达目标	—	约束性
19	森林覆盖率(%)	—	—	按市下达目标	—	约束性

备注：地区生产总值年均增速为扣除价格因素的实际增长速度。

第六章 战略支撑

为实现全面建设“经济强区、宜居市区、和谐城区、生态绿区”，建设社会主义现代化“实力卫东、魅力卫东、平安卫东、健康卫东”，建成资源型城市转型发展样板区，必须践行新发展理念，聚力“六个高地”战略支撑。

——**现代物流产业高地**。加快平顶山国际物流产业新城建设，着力形成以冷链、电商和消费物流为主的物流综合体，建成电子商务创新型示范园区、公铁多式联运保税物流园区、特色商贸物流园区、综合生活配套区，打造产、城、人融合发展，宜居宜业的现代物流产业高地。

——**循环经济产业高地**。推进平顶山工业静脉产业园建设，加快循环经济产业发展，建立以静脉产业为主导的生态工业园，鼓励中国平煤神马集团等企业环保产业发展壮大，实现工业副产品和废弃物的资源化利用及处置，积极融入豫西南煤基先进材料工业长廊建设，建成循环经济产业高地。

——**先进制造业高地**。加大力度提升全区机械装备产业核心竞争力，优化装备制造业产业结构。扩展、优化装备制造产业链，促进专业化分工以及产业集聚化，实现产业价值链高端升级，巩固和确保先进制造业发展高地。

——**区域创新高地**。以科技大市场建设为契机打造创新引擎，促进产业转型升级，加快科技项目实施，通过科研院所引领创新、高端人才带头创新、平台园区集聚创新、科技企业承

载创新、社会各界支持创新，打造“立足卫东、服务全市、辐射周边”的区域创新高地。

——**商贸流通高地**。重点加快市级商业中心建设，同步推进区域商业中心、特色商业街和便民服务点的建设完善，着力打造以万达广场-东城国际为核心的全市新商圈；实施贸易广场片区开发改造，打造豫西南地区高标准商贸综合体；形成各具特色、优势互补的区域商业网点布局，建设区域商贸流通高地。

——**文旅康养高地**。依托自然资源和人文资源优势，加快全区文化底蕴挖掘开发，重点完善康养体系建设，加快弘扬诸葛智圣文化，打造以山水人文康养度假、都市生态休闲旅游体验、田园休闲观光等为特色的生态文旅康养高地。

第七章 专项行动

“十四五”时期，全区以建成资源型城市转型发展样板区为目标，实施具有带动性、突破性、关键性的五大转型，成为全市产业转型的重要载体，在产业发展、城市建设、生态建设、文化提质和民生改善等方面实现转型突破。

一、重视创新理念，实现产业转型

发展现代物流业，打造面向区域的门户枢纽。强化平东站货运集散功能，以打造区域公铁联运中心为目标，在“十四五”期间建成大宗货物物流枢纽；发挥区位优势运输集散优势，形成货物分拣分配分销中心；提高仓储运输水平，形成国际冷链物流枢纽；融入全国物流网络，打造豫西南物流枢纽。

发展先进制造业，形成现代制造的创新基地和循环经济的综合基地。融入国家产业大循环，依托平煤神马机械装备制造集团，加快先进装备制造业发展，打造先进制造业创新高地。加快工业废弃物综合利用，发展绿色经济与循环经济的综合基地。以加快工业废弃物综合利用为目标，开展绿色制造品牌活动，建设工业静脉产业园区；扩展科技大市场业务范围，完善企业创新孵化平台。

发展现代商贸业，建设区域商贸中心。依托四港联动国际物流体系，打造内陆开放高地。完善配套设施，建设物流企业区域总部集群，整合豫西南专业贸易网络，建成区域工业产品贸易中心。

二、聚焦城建提升，实现城市转型

重视城乡协调和城矿融合。重点促进城乡协调发展、完善基础设施建设、提升社会文明程度，促进资源型城市转型发展。完善城市新型基础设施建设，健全综合交通系统，完善城乡交通循环网络，加快老旧住房小区改造进度，在“十四五”时期，以促进城市建设高质量发展为目标，着力营造现代化的城市景观，建设一批高品质住宅小区。促进城矿融合，完善物流产业新城和静脉产业园基础设施，强化一矿、八矿、十矿和十二矿等北部矿区与主城区的联系，在城市建设方面实现城矿融合。

三、加强污染防治，实现生态转型

在污染防治方面，以绿色发展理念为指引，强化三废治理和生态保护，打造宜居市区。重点加强对水污染问题和空气污染问题的修复治理，强化对城东河、吴寨沟和月台河等流域的监管，减少大气污染源的分布和排放。

四、彰显城区历史，实现文化转型

彰显城市文化。弘扬中原文化，推进诸葛智圣文化品牌塑造。以一矿、八矿、十矿、十二矿等矿区为依托，发掘本地工业文化，彰显卫东区在改革发展中艰苦奋斗的历史传承。加强门楼张清代民居建筑群保护与开发，强化蒲城店文化遗址的开发建设，实现历史文化的发扬传承。

发展文创博览。推进煤矿文创示范区建设，结合民宿、都市生态休闲旅游等形式推进文旅产业发展。重点推进开放发展，彰

显城市风采，深化区域交流合作，形成开放发展的新高地。

五、贯彻以人为本，实现民生转型

在民生改善方面，重视以人为本的共享发展。重点完善城市基础服务，保障和改善民生、提升社会治理能力，全力建成共享发展的宜居城区。增加医疗设施，加快医养中心建设，发展大健康产业，完善养老设施体系。新建文体设施，完善文化展览馆、图书馆、体育场馆建设，丰富全区居民精神文化生活。

第二篇 加快创新发展，塑造经济强区

“十四五”期间，积极融入豫西南煤基先进材料工业长廊建设，着力加快新旧动能转换，促进经济高质量发展，以智能、绿色、技术“三大改造”为重点，增强创新对经济社会发展的引领驱动能力，全面塑造经济强区。

第八章 融合创新道路，促进产业结构优化

坚持以项目为抓手，加快现代化工业创新发展，统筹商贸服务业特色发展，促进农业智能化精品发展，形成以国际物流产业新城为龙头、多个版块为支撑的“1+N”全新产业格局。

第一节 加快现代化工业创新发展

积极发展循环经济产业、先进装备制造业和新型建材产业，进一步融入豫西南煤基先进材料工业长廊建设，全方位打造现代化工业示范区。遵循建设“循环型、科技型、生态型”工业园的原则，推动工业集聚发展。以“科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥”为目标，以培育优势产业和发展高新技术产业为重点，构建产业定位分明、规模优势明显、集聚效应突出的发展格局。

一、加快壮大循环经济产业

（一）基本目标

促进循环经济产业发展，建成以工业静脉产业园为主导的生态工业园，鼓励中国平煤神马集团等企业环保产业发展壮大，

加快建设新型建筑材料产业园区，实现工业副产品和废弃物的资源化利用及处置，补齐工业发展短板，促进全区工业经济高质量转型。

专栏：平顶山工业静脉产业园项目汇总

在“十四五”期间，着力建成十大项目。分别为：平顶山东部工业固废储运及综合利用中心；100万 m³/年发泡陶瓷轻质隔墙板项目；90万 m³/年商混搅拌站；200万吨/年的粉煤灰超细化项目；400万 m³/年的加气建材项目；20万吨/年电石渣制备脱硫剂项目；3万吨/年危险废弃物综合处置项目；400万 m³/年云矽石（机制砂）项目；3万吨/年的盐泥制备高强石膏项目；3D打印新型建材示范项目。总投资估算为40亿元，至“十四五”末期，基本形成总产值50亿元，利税10亿元的产业集群。

（二）建设思路

以创新驱动、产业延伸、生态优化、内外联动、产城融合为原则，形成“一心四区、组团布局”的园区空间结构。

“一心”即建设园区综合配套服务中心。承担园区行政管理、商务办公、商品展示与交易、技术研发、产业孵化、智能培训等功能。“四区”分别为煤矸石循环利用产业区、粉煤灰资源综合回收处置区、电石渣综合利用区、建筑垃圾循环利用产业区。“组团布局”是将产业类别相近的项目用地或相关建设项目集中形成组团状的空间布局形态。建成以工业资源综合利用为主导，以高新技术产业为支撑，以创新服务为特色，融研发、生产、交流为一体的产业园区。同时，以智慧园区建设为目的，契合绿色环保发展，打造绿色环保产业园区。

专栏：平顶山工业静脉产业园三期建设规划

第一期，建设时间为 2020-2021 年，计划开发面积 420 亩，主要任务为建成东部工业固废储运及综合利用中心项目、90 万 m³/年商混搅拌站、200 万吨/年的粉煤灰超细化项目和 40 万 m³/年的发泡陶瓷项目。

第二期，建设时间为 2022-2023 年，计划开发面积 1500 亩，主要任务为 400 万 m³/年的加气建材项目、20 万吨/年电石渣制备脱硫剂项目、3 万吨/年危险废弃物综合处置项目和 60 万 m³/年的发泡陶瓷项目。

第三期，建设时间为 2024-2025 年，计划开发面积 1080 亩，主要任务为 400 万 m³/年云砬石（机制砂）项目、3 万吨/年的盐泥制备高强石膏项目。

（三）发展重点

1. 强化固废收集处理功能

建设平顶山市东部工业固废储运及综合服务中心，通过引进国内外先进的生产工艺，利用煤矸石、粉煤灰和电石渣等工业固废，以及蒸汽、焦炉尾气、低电价、闲置厂房和熟练的产业工人等优势，开展发泡陶瓷、瓷砖、透水砖、加气砌块、加气板材、机制砂、云砬石等一系列新型环保建材产品，打造绿色建材产业基地，服务 1000 公里范围内的北京、上海、郑州、西安、南京、武汉等主要城市，形成新的经济增长点。

专栏：固废收储项目

平顶山东部工业固废储运及综合利用中心。在平顶山市卫东区光华路办事处，原孟宝线和 311 国道交叉口东南角，建设平顶山市东部工业固废储运及综合利用中心项目。项目建成后，每年实现煤矸石存储 100 万吨、周转 600 万吨。

300 万吨管带机输煤矸石项目。拟建在平顶山工业静脉产业园规划 A2 地块，

占地 50 亩；建设规模（运输能力）800t/h，年输送量 300 万吨。主要建设内容有八矿矸石运输系统改造、八矿选煤厂矸石运输系统改造、八矿选煤厂矸石仓至平顶山东部工业固废储运及综合利用中心管带机输矸系统、必要生产附属系统土建工程、设备安装工程及配电系统。

2.发展新型环保建材

建成新型建筑材料产业园区。坚持以供给侧为主线，全面贯彻“六稳”工作要求，加快建材全产业链发展水平和行业创新能力，以项目节能化、工艺先进化、建设规范化和园区可持续发展为主攻方向，加大节能减排力度，加快建材产品结构优化升级步伐，全面推进新型建材产业园区的开发建设，促进建材行业创新升级。

专栏：小店新型建筑材料产业园区

在东高皇街道小店村独立选址，建成总占地面积约 384 亩新型建筑材料产业园。园区以新型建筑材料为主导产业，发展相关配套产业和具有高科技含量的工业企业。

推进资源综合利用项目建设。促进平煤神马集团副产煤矸石、粉煤灰等固体废弃物的二次利用，发展新型绿色环保建材，加快发泡瓷砖项目以及 3D 打印建材等项目的开发建设。

专栏：新型环保建材

500 万 m³/年加气建材项目。以硅质材料（砂、粉煤灰及尾矿渣等）和钙质材料（石灰、水泥）为主要原料，掺加发气剂（铝粉），通过配料、搅拌、浇注、预养、切割、蒸压、养护等工艺生产新型环保墙材。建设 200 万 m³/年加气板材、300 万 m³/年加气砌块项目，实现粉煤灰资源化利用。

40 万 m³/年发泡陶瓷轻质隔墙板项目。采用废弃的粉煤灰、煤矸石、煤渣、废

玻璃、陶瓷尾矿等废弃物为原材料，使用球磨机对物料进行球磨、入池，浆料达到技术标准后经喷雾干燥塔进行脱水制粉存入料仓；在隧道窑进行加热反应后制成节能环保的墙体保温材料。拟建 5 条新型辊道窑，单线日产量计划 250m³。

3D 打印新型建材示范项目。采用 3D 打印技术和快速固化剂，对煤矸石、粉煤灰、建筑垃圾等固体废弃物进行粉磨，打印出相应的建筑成品，实现固废综合利用。

平顶山市辛北新型环保建材有限公司生产线升级改造项目。该项目位于卫东区光华路街道办事处辛北村东南 200 米，占地 230 亩，计划投资 1 亿元，对厂区现有生产线进行升级改造。

平顶山市乾营新型环保建材生产项目。位于北环路办事处竹园村，占地面积约 60 亩，利用废弃煤矸石、页岩为原料，生产加工新型环保墙体材料。

3. 壮大相关配套体系

完善园区道路建设，实现矿工路及其它新规划道路与新 311 国道连接，畅通静脉产业园产品外运道路。完善园区科研办公环境，加快提供综合便利服务设施，强化静脉产业园对企业、人才的吸引力度。

二、加快先进装备制造业发展

巩固装备制造业基础，继续发挥装备制造业支撑作用和主导优势，着力提升发展质量，促进装备制造业由中低端向高端迈进。

强化与平煤神马集团等国有企业和重大装备名企的战略合作。重点加快先进装备制造业发展，着力开发精品深加工、金属铸造产业，拓展电力、环保专用设备和物流装备等市场，支持平煤神马机械装备集团智能制造业发展。全力做实做强上徐工业园、平煤神马机械装备产业园，发展壮大信息智能、节能

环保、新材料等产业，培育战略性新兴产业增长引擎。

加大力度巩固和提升卫东区机械装备产业核心竞争力，侧重打造大规模效应、强带动性的整机成套产品。依托现有整机设备，发展“专、精、特、新”配套企业，打造矿山机械装备制造基地和卫东区矿用电气装备制造园，扩展、优化装备制造产业链，促进专业化分工以及产业集聚化，优化装备制造业产业结构，实现产业价值链的高端升级。

第二节 统筹服务业高质量发展

全面统筹服务业高质量发展，以平顶山国际物流产业新城建设为重点，加快商贸物流产业提质升级；以完善全区商贸网点布局为导向，加快各级商业网点建设；以深化创新驱动为目标，强化发展动能载体培育。

一、发展现代物流，加快国际物流产业新城建设

（一）基本目标

遵循“产城融合、公园城市”的发展理念，加快平顶山国际物流产业新城建设，以“现代物流”和“智慧康养”两大主导产业为核心，形成集现代物流、健康养老、金融服务、总部经济、装备制造、生活居住、休闲娱乐为一体的省级区域物流副中心和智慧康养新城，打造产、城、人融合发展，宜居宜业的国际物流产业新城。

专栏：平顶山国际物流产业新城

以打造河南省区域物流副中心为目标，在开发二路以东、北环路以南、建设路以北、昆阳大道（原许南路）以西约 12.13 平方公里范围内，通过基础设施建设、物流产业建设、康养产业建设、城市开发建设，打造功能复合、配套完善、产城融合的现代化物流产业新城。

(二) 建设思路

按照“启动区-二期拓展区-三期拓展区”的三期发展思路，逐步建成国际物流产业新城。

启动区总面积为 4.83 平方公里，以康养产业和物流产业为特色基础产业，完善行政服务、生态居住、文化教育、医疗卫生、文化旅游、休闲娱乐、商贸零售、智慧城市等功能性配套和基础性产业，营造良好营商环境，助推更多的新兴产业集聚发展。

二期拓展区和三期拓展区总面积为 7.3 平方公里。重点加快综合配套产业体系建设，完善康养产业体系、供应链物流产业体系、教育产业配套体系和公共配套功能体系，进一步带动新兴工业产业发展，形成视频工业园区、生物医药工业园区、纺织工业园区和装备制造工业园区。

(三) 发展重点

1. 形成现代物流体系

强化平东货运集散功能，打造区域公铁联运中心。以现有大宗货物物流枢纽为基础，进一步建成货物分拣分配分销中心，加快推进卫东区现代物流产业园、卫东区冷链智慧园区和东部汽车物流园区建设，打造豫西南物流枢纽，最终形成立足区域、辐射全国的冷链物流枢纽。

2. 加快配套产业发展

配套发展大健康产业。启动平顶山国际物流产业新城康养项目，加快完善配套产业基础设施，建成东湖中央公园与卫东

区人民医院新院区。同时引入投资，建设太阳城康养项目、国际知名专科医疗机构、高端中医康养酒店、古应国文化休闲水街、健身休闲运动公园、全龄段康养社区。加快煤矿文创消费体验中心、创新消费体验中心等煤矿文创产业发展速度。推动卫东区健康产业园（惠民大药房）、大鹰城（新能源）汽车园、河南伊莱雅生物科技有限公司金紫雨植物养发化妆品生产基地等配套产业项目加快落地建设，为物流产业新城发展提供产业支撑。

专栏：平顶山国际物流产业新城康养启动区项目

位于平顶山市卫东区平安大道东段北侧、开发一路西侧，总占地面积约 2000 亩。规划建设东湖中央公园、卫东区人民医院新院区，投资引入太阳城康养项目、国际知名专科医疗机构、高端中医康养酒店、古应国文化休闲水街、健身休闲运动公园、全龄段康养社区，规划总建筑面积约 200 万平方米。

3.完善基础设施建设

提升基础设施建设品质，完善物流新城配套功能，打造集现代物流、大健康、金融、电子商务、总部办公、装备制造、生活居住、休闲娱乐、一站式康养生活社区等功能为一体的，立足豫中的功能复合、配套完善、产城融合的现代化物流产业新城。

二、布局商贸网点，促进商贸流通业高质量发展

结合全区空间布局和区域特色，遵循商业网点规划原则，加快市级商业中心、区域商业中心、特色商业街、便民服务点建设，充分发挥各级商业中心及整个商业网络的协同效应，形成各具特色、优势互补的区域商业网点布局。

一是着力建设市级商业中心。进一步提高商业集聚程度，联合万达广场及东城茂两个大型商业综合体，建成市级商业圈，形成平顶山东部商业中心，引导建设路、东安路一代商户提档升级，强化东部商业中心对全区、全市现代服务业发展的带动作用。

二是加快区域商业中心建设。加快改善区域商业网点营商环境，以服务居民为目标，分流市级商业中心的部分客源，避免市级商业中心人流、车流的过度集中，综合提升丹尼斯百货及周边店铺对全市消费者的吸引力，提升居民购物体验。

三是促进特色商业街建设。依托碧桂园天玺金街项目，重点打造特色万国美食街、潮流综合时尚街、趣味文化风情街，形成集特色餐饮、精品生活与文化风情为一体的专业街区，丰富居民休闲娱乐体验。

四是完善社区便民服务店。围绕社区、医院、企事业单位所在地，完善社区商业中心和便民服务网点。结合百城提质建设和老旧小区改造要求，加快便民农贸市场建设，打造 15 分钟便民生活圈，提高居民生活购物便利程度。

专栏：商贸流通项目

荣邦·御府项目。位于平顶山市卫东区矿工路与诚朴路交叉口向北 150 米路东，总占地面积 43.61 亩，总建筑面积 12.75 万平方米，绿化率 31.3%，总投资 13.5 亿元。主要建设高层建筑 8 栋，打造集 5A 级写字楼、时尚公寓、五星级酒店、高品质住宅、商贸街、智能停车场等多种业态为一体的，一站式居住生活工作地标式建筑群。

东城哥伦布国际广场项目。总投资 6000 万元，总规划建筑面积 6 万平方米，打造平顶山首家区域型百货购物中心。

三、深化创新驱动，加强发展动能载体培育

坚持创新驱动，以科技大市场建设为契机打造区域创新引擎，谋划产业技术布局，促进产业转型升级，加快科技项目实施，通过科研院校引领创新、高端人才带头创新、平台园区集聚创新、科技企业承载创新、社会各界支持创新，营造与沿海发达地区接轨的开放式创新生态，构建系统、完备、高效的区域创新体系，为经济社会发展培育创新动能。

（一）基本目标

围绕科技大市场建设总体要求，深入推进创新驱动战略，逐步打造“立足卫东、服务全市、辐射周边”的区域创新高地。到2025年，科技创新成为引领发展的主要动力之一，自主创新能力、科技惠民水平和科技综合实力进一步提升，高层次人才集聚效应显著增强，科技创新创业环境更加优化，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重大幅增加，以科技进步带动全社会研发水平整体进步，为经济社会的发展注入新的活力和动能，走出一条具有区域特色的开放式、集聚型和高效率的科技创新发展道路。

（二）发展思路

充分发挥科技大市场资源优势，深化创新驱动战略，连接各类创新主体、中介组织、创新平台、孵化空间、产业化载体，联合领军企业、高端人才、高校三方力量，完善创新产业链，逐步把科技大市场打造成为专家人才交流驿站、成果转化互动平台、项目孵化引进基地和科普宣传推广窗口，促进科技成果、

人才、项目落地卫东。协同全区科技资源主动融入科技大市场建设，构建促进创新的体制机制，营造包容开放的生态环境，拓宽“四个一批”建设路径，以国家高新技术企业、创新引领型企业等培育为主体，加快创新引领型平台、人才、机构建设步伐，使创新驱动成为经济社会持续健康发展的新引擎。

（三）发展重点

1.增强创新主体能力

培育创新企业集群。强化企业创新主体地位，以新技术研发、新业态培育、新模式创造为导向，依托科技大市场服务平台优势，实施科技企业“初创型”“成长型”“引领型”阶梯式培育发展行动计划，培育以创新引领型企业、科技型上市企业、高新技术和民营科技企业为骨干的创新型企业集群。强化企业技术创新能力建设，大力推进“成长型”企业建立工程技术中心、重点实验室等各类研发载体。根据企业研发规模、行业领域、发展方向择优重点扶持国家高新技术企业，培育一批“创新引领型”企业。

提升科技创新水平。推动战略性新兴产业在空间、资源、人才等方面有效集聚，优先发展物流康养、先进制造、信息技术三大优势产业，提升发展环保节能、检验检测和物联网等特色产业，培育发展新材料、机器人、大数据等新兴产业增长点。支持有条件的企业承担国家和省、市重点实验室、工程技术研究中心等建设任务，聚焦关键环节开展协同攻关，推进产业链与创新链衔接，提升企业创新能效。支持企业牵头组建创新联合体，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。

加快科技成果转化。坚持以企业为主体、市场为导向，促进政产学研用深度融合，围绕全区产业技术需求，开展委托开发、联合攻关、科技成果转移转化等科研活动，推进技术链与产业链、资金链、人才链“四链融合”。鼓励辖区企业与国内外高校、科研院所开展科技成果转移转化。

2.建设创新支撑体系

依托平台创新。围绕主导产业需求，整合利用相关企业、高校的创新资源，引进培育一批研发机构、工程技术研究中心、公共服务平台等创新平台，建设联合研发基地和自主创新高地。依托科技大市场加强创新载体平台建设，通过科技服务联动企业、人才、高校、科研院所资源，促进创新主体、中介组织、创新平台、孵化空间、产业化载体融合发展，逐步建成以“交易、共享、服务、交流、孵化”五大功能为一体的科技创新综合服务平台。主动融入全省科技创新网络，加强与全国一流研发资源、金融资本、产业组织对接，吸引知名高校院所研发机构在卫东设立研发中心或分支机构。

拓展空间创新。拓展产业发展空间和技术创新空间，挖掘产业潜在资源，完善创业孵化链条，共享创新服务平台、科技企业孵化平台等科技创新服务资源。以科技大市场、工业园区为主阵地，开展全民创新创业活动，实现创新与创业相结合、线上与线下相结合、孵化与投资相结合，为广大创新创业者提供良好的工作空间、网络空间、社交空间和资源共享空间，增强其归属感、自豪感。发挥行业领军企业、创投机构作用，构建全要素、开放式的“众创空间”，汇聚一批科技服务机构和专

业人才。

融合资源创新。加强科技大市场服务平台项目孵化、技术交易等服务功能建设，切实发挥科技中介作用，当好本地企业科技需求端与科技发达地区及高校科研院所科技供给端的桥梁纽带，增强本地科技企业的获得感，为经济社会发展注入活力和动力。支持工业互联网暨5G应用技术创新研发，推进产业组织、商业模式、供应链和物流链创新，促进互联网和经济社会融合发展。采取“走出去”“请进来”的办法，深化与“京津冀”“长三角”“珠三角”“成渝”四大国家级经济圈科技资源的交流对接，延伸物联网、电子信息、智能制造等产业链，以论坛活动、技术合作、人才引进等方式形成产业集聚及虹吸效应，打造平顶山市科技资源集散地，推进技术、项目、人才等资源优先在卫东区落地。

3.优化创新生态环境

培育包容开放的创新文化。对新产业、新业态实行包容审慎监管，倡导敢为人先、宽容失败的创新文化，在全社会形成支持、服务和参与创新创业的良好风尚，促进大众创业、万众创新蓬勃发展。弘扬科学精神，加强科普工作，营造崇尚创新的社会氛围。

挖掘自主创新的动力源泉。在科技大市场引进一批科技研发、知识产权、创业孵化服务等科技中介服务机构，形成支撑区域创新发展的生态系统。推进传统优势行业组织创新，鼓励行业龙头企业开展并购重组或者产业联合，共同设立行业研发

联盟或研发中心，促进人才、资本、技术集聚，提高产业链协作配套水平。加强企业家培训，激发企业家创新精神，提高企业管理水平。引导民营企业实施股份制改造，探索技术入股、股权激励等分配机制，健全法人治理结构，增强企业创新动力。

优化协同创新的空间舞台。依托科技大市场资源体系，围绕创新目标，通过多主体多因素共同协作、相互补充的形式，开展产学研协同创新。组织企业参加科技成果对接交流活动，推动企业与高校院所达成研发成果转移转化合作。组织企业参加国家及省、市级创新创业大赛，吸引科研成果技术转化项目落地。

4.健全创新保障机制

完善工作机制，深化科技体制改革，优化科技创新考核指标和权重设置，整合职能部门和街道力量，建立协调联动的工作机制，形成统分结合、布局合理、分工有序的科技创新资源配置体系，提高科技计划管理的科学性。完善鼓励创新政策，健全区域创新绩效激励和科技成果奖励制度，建立科技创新财政投入稳定增长和财政资金优先向科技创新企业流动的配置机制，构建普惠性创新支持政策体系，提高财政资金使用效益。全面落实企业研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等支持企业自主创新的政策，为企业技术创新和科技成果转化营造良好的政策环境。鼓励引导企业加大研发投入，建立健全企业研发投入与项目申报、补助挂钩工作机制。推动生产组织创新、技术创新、市场创新。充分调动政府与社会资源，发挥政府投

融资平台作用，引导金融资本、社会资本投入科技创新领域，培育风险投资、股权投资等新兴业态。

5.构筑创新创业人才高地

强化项目引才、产业聚才，落实“鹰城英才计划”，在装备制造、电子信息、互联网与大数据、新能源与节能环保等领域，引进高端人才和创新创业团队。探索以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价模式，优化结构合理、梯次科学、功能全面的科技人才发展环境。推进科技合作对接交流活动常态化，培养一批懂技术、擅沟通的技术经纪人队伍。

第三节 促进农业智能化精品发展

赋能第一产业，继续做优特色农业，打造都市观光休闲产业带。围绕农业标准化、特色化，以两化促改革，加快三产融合，促进乡村振兴。

一、农业特色化

围绕“观光农业、设施农业、生态农业”展开部署，促进精品化农业特色发展。一是做大观光农业。进一步优化观光农业，将乡村振兴和生态农业理念相融合，促进东部生态观光农业发展。依托北部金牛山万亩石榴园、千亩核桃园和杏园，在上徐村和吕庄村北部浅山区，利用土质富硒的禀赋，发展绿色、富硒优质水果；加大产品推介力度，扩大金牛山石榴园品牌知名度；加快冷链物流在特色农业中的应用。二是做好林果种植、花卉苗木、绿色蔬菜为主的生态农业。对高皇村、观上村、小店村等村落农业进行“三管联合”，加强园地选择、园林规划、

种植技术等在内的技术管理，促进生态农业与北部山区水利联动。整合农业生产管理，满足生态循环效益和经济效益的绿色发展需求。

专栏：农业特色项目

观上、小店村标准农田建设。整合观上村、小店村集中连片农田 3000 亩，争取资金 480 万元，建设标准水浇农田。

蒲城街道生态观光农业发展项目。规划建设林果种植、生态观光、农业体验、文化娱乐四大功能园区，以东高速引线为主轴，涵盖蒲城村、任寨村、门楼张村三村 3000 亩土地，将鲜果采摘、生态观光、文化娱乐和农业体验相结合，高标准打造生态观光农业发展经济带。

康育源生态种植观光项目。建设配套设施，开展规模化迷迭香种养。

申楼街道高效特色农业综合体。位于平安大道东段路北，占地面积约 400 亩。通过清理煤底煤渣、覆盖优质黄土、整修道路，依托焦庄村股份经济合作社，建设以观赏、水果采摘为基础，集休闲、餐饮为一体的游览采摘园区。

二、农业生产标准化

增强创新意识，打造整体农业提质工程。全力打造城市“果盘子”“菜篮子”，促进农业高质高效、农民增收创收，重点发展蔬菜、桃、无花果、石榴等优势主导产业，培育农业龙头企业。建设北部山区生态农业标准化示范园区，以北部金牛山万亩石榴园、千亩核桃园和杏园为依托，在上徐村和吕庄村北部浅山区，进一步强化富硒土质资源开发利用，发展绿色、富硒优质水果。整合提升园区农家乐档次，加大园区推介力度，进一步扩大金牛山石榴园品牌知名度，打造“鹰城名优”品牌。

三、深化农村改革

加快推动基层农村改革服务中心建设，增设农业基础设施。深化农村产权制度改革，盘活农村资产资源，发展壮大新型农村集体经济。建立健全卫东区农村土地流转平台，提高农村土地资源综合利用效率，积极发展农村微田园产业，推广示范村建设经验，深化农村改革进程，促进城乡融合。推动农村第一、第二、第三产业融合发展，推进城乡规划、生态、道路、公交、物流、供水、供气、环卫、教育、医疗、文化、通信等一体化建设，打造乡村振兴示范带、示范片。

专栏：农业农村基础设施项目

申楼街道、蒲城街道、光华路街道、北环路街道、东高皇街道村内道路建设项目。申楼街道焦庄村和王斌庄村、蒲城街道门楼张村、光华街道辛北村、北环路街道竹园村 17 个村民组通组道路，东高皇街道上徐村、高皇村、小店村、观上村、岳家村、土寨沟村村内道路，主干道 101.4 千米，巷道 75 千米。整修村内主干道，宽度为 7 米，沥青铺设厚度不低于 5 公分，铺设宽度不少于 6 米，总长度为 42.7 千米。各次干道及排前巷进行水泥硬化，总长度为 21 千米，厚度为 8-10 公分，次干道宽度根据实际情况定位 6 米和 4.5 米，排前巷以实际宽度为准。

第九章 提高教育质量，实施人才强区战略

贯彻创新理念，提高全区教育质量，实施人才强区战略。聚焦“教育提质育人才”、“创新驱动引人才”、“做好生态留人才”，多管齐下、多举并重，为全区现代化经济建设提供坚实的人才基础和创新保障。

第一节 加大教育投入，提高教育质量

计划到 2025 年，全面实现各级各类教育普及目标，着力促进学前教育更加普及普惠，义务教育更为优质均衡，基础教育在国民教育体系中的基础性、先导性地位更加凸显，学习型社会建设初见成效。

一、加强教育基础设施建设

加大教育基础设施投入，全面提升基础教育办学条件环境。加快推进区域内城乡基本公共服务均等化和城乡义务教育一体化发展。落实义务教育学校办学条件基本标准，逐校建立标准化建设台账，加快推进标准化建设，确保所有义务教育学校达到省定办学条件一类标准，提升信息化基础设施水平，建设“平安、和谐、绿色”校园。

专栏：校建项目

完成卫东区建设路小学建设，重建光华学校，新建建设路第二小学、二十四中校园及新建宿舍楼项目。1.完成卫东区建设路小学建设：校园占地面积 1.29 万平方米，教学楼建筑面积 1.4 万平方米，其中地上 1.05 万平方米，地下 0.35 万平方米，建成后可新增 36 个教学班，新增 1980 个小学学位。2.新建卫东区建设路第二小学：校园占地面积约 1.9 万平方米，教学楼建筑面积约 1 万平方米，建成后可

新增 36 个教学班，新增 1980 个小学学位。3.重建卫东区光华学校项目：对校园整体规划、重新建设，占地约 3 万平方米，新建教学楼 1.2 万平方米，建成后可容纳 24 个小学教学班和 12 个初中教学班，共可容纳 1980 名中小学生学习。4.二十四中校园及新建宿舍楼项目：占地面积约 28500 平方米，对校园整体建设，新建一栋学生宿舍楼，建筑面积 8500 平方米。

卫东区荣邦花园小学、卫东区五一路小学校园配套工程及附属幼儿园、卫东区第二幼儿园项目。1.荣邦花园小学占地面积约 1.1 万平方米，计划建设面积 8000 平方米，建成后可容纳 24 个教学班，新增 1320 个学位。2.五一路小学校园配套工程及新建附属幼儿园项目：新建六班规模幼儿园，建筑面积 2500 平方米，校园占地 1.4 万平方米。3.卫东区第二幼儿园项目：建筑面积 2500 平方米，六班规模，新增学位 180 个。

大营棚改三期新建小学项目、新建中学项目。1.新建小学位于大营棚改三期，校园占地面积约 3 万平方米，新建 36 班规模小学，新增学位 1980 个。2.新建中学位于大营棚改三期，校园占地面积约 3 万平方米，新建 24 班规模中学。

卫东新区高中、卫东新区第一实验学校、第二实验学校、第三实验学校。位于物流产业新城，新建九年一贯制学校。

雷锋小学东校区扩建项目。新征地约 3200 平方米，新建一栋教学楼，建筑面积约 2500 平方米，新增教学班 12 个。

河南省医药卫生学校扩建项目。位于平安大道北侧王斌庄村，对现有校区进行扩建。

二、提高各类教育水平

从“德、智、体、美、劳”各角度统筹发力，实现各级各类教育实现更高水平、更高质量发展。

一是加强教学资源创新型建设。推动习近平新时代中国特色社会主义思想走进教材、融入课堂，将党的思想始终贯穿于

教学全过程，着力提升教材的思想性；加强地方课程教材和校本课程教材规划建设。

二是加强德育教育。落实德育教育在义务教学阶段的重要性，加强德育教育在各级教育中的引领作用。全面提高德育教育质量，充分发挥课堂教学主渠道作用，将理想信念教育、爱国主义教育、社会主义核心价值观教育、中华优秀传统文化教育、生态文明教育和心理健康教育融合，建立完善的德育目标体系。重视名人资源，组织学生寻找身边的“劳动模范”、“最美社会工作者”、“卫东道德楷模”等，用新时代好声音讲好“身边的故事”。

三是加强体育美育劳动教育。加强体育教学改革，确保各级学生开展每日体育锻炼，完善和加强区、校两级体育竞赛体系，实施校园足球场地建设工程，创建一批青少年校园体育特色学校、幼儿体操特色幼儿园和省级幼儿体育活动基地。支持推动各类学校健全美育课程，形成具有卫东区特色的现代化美育体系。加强劳动和实践育人，统筹推进劳动育人校园文化建设，营造良好的劳动教育氛围。整合学校、社会、家庭多方面资源为学生提供劳动和实践教育平台。积极开展校内及校外实践活动，结合重大节日开展丰富多彩的校园文化活动、大型公益劳动等。

四是加快教育信息化建设。完善信息化基础设施建设，实施“互联网+教育”行动计划，加快推进智慧教育创新发展，确保信息技术设备达到《河南省中小学校数字校园评估标准》要求，争创教育信息化示范区。

三、加强师资队伍建设的

全面加强新时代教师队伍建设，着力打造一支政治素质高、业务能力强、爱岗敬业的高素质教师队伍，为助力卫东区教育事业提供根本动力。一是加强师德师风建设，以习近平总书记强调的“四个统一”为主线引领师风师德建设。二是提高教师教育质量。加大对培训基地的财政经费支持，加强构建高水平教师教育基地。三是提高教师待遇。健全中小学教师工资长效联动机制，确保城乡中小学义务教育教师平均工资不低于卫东区公务员平均工资，并随着公务员工资变动而适当上调。

第二节 推进人才战略，激发创新活力

结合经济形势，大力推进人才战略，围绕人才环境优化、加快人才引进等方面全面激发全区创新能力，打造人才新高地，助力人才强区。

一、优化人才环境

畅通人才流动渠道，从流动性、服务性、生态性出发，打造现代化生态服务型卫东区人才环境。一是全面贯彻遵从国务院办公厅印发的《关于劳动力和人才社会性流动体制机制改革意见》精神，增加人才社会流动性，开设制度通道。打破“地域、文化、户籍、档案”等体制限制，进一步完善人力资源市场环境建设，充分保护人才就业、自主择业、创新创业。激发人才活力，优化人才流动环境。二是构建人才管理和服务信息化平台，建立人才数据、政策信息和人才服务功能为一体的信息化平台，提供人才政策查询服务，人才政策文件链接服务，解决人才和

市场信息不对称，促进人才政策更好落实，提高人才服务质量，优化人才服务环境。

二、完善平台建设

精准引才，加强相关平台建设，完善相关政策，汇聚八方英才。一是提供完备的科研硬件支持，给予人才更加开放、包容的创新发展环境，继续延长人才服务链，加强住房、医疗、子女入学保障，解决人才后顾之忧。二是充分挖掘本土走出去的优秀人才，激发卫东籍人才回归卫东和建设家乡的热情，打好乡情牌。三是加大引进高层次人才的政策支持力度，搭建创新创业平台、产学研用平台、人才服务交流平台等，加大对高水平领军人才、留学回归人才的补贴力度，缩小补贴范围、增强补贴精准度，形成人才引领产业、产业集聚人才的良好格局。四是创新人才引进策略，广泛借鉴其他地方成功经验，推行外省高端人才跨省互认，构建更加开放的人才共享机制、缓解人才争夺压力，加强区域技术共进。

三、拓宽引进渠道

进一步落实省、市各部门关于人才工作的部署和要求，不断加大人才引进、培育和环境打造的支持力度，聚焦高质量发展，推进大人才战略。优化人才政策，强化政策宣传，多渠道引进人才。一是严格落实高校毕业生“三支一扶”计划，鼓励毕业生从事志愿服务，引导高校毕业生面向基层就业。健全管理制度，对服务期满且考核合格的“三支一扶”人员，按照有关规定落实岗位工资相关待遇。二是依据卫东区人员流动和人才

需求情况，适时开展事业单位公开招聘工作，为全区注入新动能，壮大人才队伍建设。三是推动内引外联，积极协调区属企事业单位制定人才引进计划，为科学发展聚集英才。向高校毕业生、创新创业团队做好招才引智官网推介，建立起高校毕业生稳定就业的长效机制，着力吸引和集聚高端人才发展创业。四是鼓励和引导政府购岗人员深入城乡基层，针对服务期满且考核优秀人员，自愿留在服务岗位的，在单位编制限额内，做好服务期满考核入编工作。

第三篇 重视协调发展，建设宜居市区

以建设宜居市区为目标，以促进城乡协调发展为目的，进一步提高城镇化质量。以强化社会治理为方向，推动社区治理体系和治理能力不断完善提升，健全民主法治，提升行政效率，完善应急机制，防范重大风险。

第十章 完善基础设施，提升城市建设质量

坚持统筹规划、突出重点、弥补短板、协调推进，加强交通、能源、水利、信息等基础设施建设，完善枢纽型、功能性、网络化的现代基础设施体系，推动局部优势向综合优势转变，提升经济社会发展综合支撑能力。

第一节 健全综合交通系统

积极推进现代综合交通运输体系建设，加快完善城乡交通循环网络，形成卫东区“七横十纵”大交通路网。

一、完善交通路网建设

一是分级分批推进全区农村公路建设。加快推进区、街道、村三级公路改造，完善划线、安防、绿化、护坡等工程，促进辖区公路提档升级。二是推进道路运输管理。持续发展运输结构多元化特色经济，发展多领域综合物流体系，深挖多式联运资源，促成货运源头企业与闲置专用铁路“联姻”，培育发展平顶山市新丝路物流仓储有限公司发展壮大；加快东部客运枢纽功能提升，打造集长途客运、城市公交、快递周转等多功能为一体的客货运枢纽站；继续加大道路运输安全生产工作，全面

取消“国三”柴油货车，全面完成运输企业安全生产标准化和双重预防体系建设，加快普通货运车辆联网联控。三是完善“七横十纵”骨干路网，新增东西向规划道路，加快推进平安大道升级改造、开发二路北延至东平邾路、中国尼龙城铁路专用线等重点工程，打造区域综合交通枢纽。

专栏：交通领域重点项目

平顶山东部客运枢纽站。位于建设路与许南路交叉口向北 300 米路西，按一级站规模建设，包括公交场站、客运场站、小件仓储及加油加气、充电维修等配套设施，拟建成全市规模最大、设施最齐全、功能最完善的公路客运枢纽中心。

中国尼龙城铁路专用线工程。主线工程：田庄—叶庄，设计桩号 CK0+800~CK4+700，新建正线长度 3.9km，与矿区铁路田庄站接轨，向东沿既有矿区铁路田八线北侧至新建叶庄站。相关工程：叶庄至八矿，设计桩号 ZCK4+700~ZCK6+987，新建正线长度 2.3km，接轨点为叶庄站，接轨桩号 ZCK4+700=CK4+700，向东沿既有田八线北侧经八矿二场货场，跨平安大道，接入八矿站。

平顶山市圣源昊商贸有限公司南站台。位于平安大道东段辛南村路南，占地 90 亩左右，主要为河南神马尼龙化工有限公司、中国平煤神马集团尼龙科技有限公司、中国平煤神马集团联合盐化有限公司三个化工企业原料提供周转储存运输服务，年吞吐量约 130 万吨。

平顶山市圣源昊商贸有限公司北站台。位于平安大道东八矿路交叉口路南，占地 50 亩左右，主要为平煤八矿选煤厂产出的洗选矸石提供储存周转运输服务，年吞吐量约 50 万吨。

平顶山市一元商贸有限公司储运中心。位于光华路办事处程庄村北侧，许南路以西与襄城县交界处，占地 160 亩左右，计划投资 7000 万元，主要为中国平煤神马集团产出的洗选矸石和煤炭提供周转储存运输服务，年吞吐量约 130 万吨。

省道 325 洛嵩线平顶山程庄至郑万高铁平西站段改造工程。属郑万高铁平顶山西站快速通道项目，在原有线路的基础上，拓宽路基，成为多功能立体互通快速通道。

平安大道升级改造工程。连接新老城区，同时减轻城市主干道建设路的拥堵

程度，形成畅通的道路网络。

五一路东延（新华路-长途车站）。全长 0.5 公里。

纬一路建设（新华路-东环路）。全长 2 公里。

纬二路建设（新华路北段平煤铁路线-东环路）。全长 2.5 公里。

神马铁路专用线（新华路-东安路）建设工程。全长 1 公里。

吴寨路北延工程。打破吴寨路原有断头路的现状，向北延伸至北环路，方便商户进出平安大道。

新华路立交桥东辅道工程。针对新华路立交桥下高峰期道路拥堵问题，实施新华路东辅道建设项目。

永康路北延。矿工路至平安大道，全长 0.5 公里。

经二路建设工程。从平安大道至北环路，全长 1 公里。

经三路建设工程。从平安大道至北环路，全长 1 公里。

经四路建设工程。从平安大道至北环路，全长 1 公里。

开发二路北延。建设路至北环路，全长 3.5 公里。

煤泥河西路建设工程。从建设路至北环路，全长 4.6 公里。

吴寨路北延。平安大道至北环，全长 1 公里。

鸿鹰小区西路建设工程。从鸿鹰小区南路至湛北路，全长 0.21 公里。

月台河道路建设工程。从建设路桥至鹰城大道桥，全长 2 公里。

二、促进城乡交通循环

大力促进城乡公共交通基础设施建设，加快公交场站、公交停车港湾、调度中心、停车场、保养场、首末站及停靠站建设，推进换乘枢纽、充电桩、充电站、加气站等配套服务设施建设。坚持实施公交优先战略，加强公共交通联接，统筹规划，积极发展轨道交通或快速公交系统，加快公交服务向郊区延伸覆盖。加快完善路网建设，全面增强道路通行保障能力。深入贯彻落实农村公路管理条例，加快农村公路建设进度，合理安排农村公路建设项目，形成方便、快捷的农村公路网络。

专栏：道路建设项目

卫东区开发一路北延道路建设工程。南起平安大道、北至北环路，全长 2 公里。工程主要包括道路修建、路灯安装、两侧景观绿化等。

卫东区 47 条背街小巷升级改造工程。主要包括雨污分流、消防、道路、人行道、照明以及绿化等。

卫东区十矿、十二矿区域市政道路建设项目。道路总长度 3815 米，宽 20 米，工程主要包括雨污分流、消防、道路、人行道、照明、绿化以及电力、热力、燃气、通讯等。

卫东区贸易广场区域市政道路建设项目。道路总长约 2000 米，平均宽度 30 米，工程主要包括雨污分流、消防、道路、绿化、照明、电力、热力、燃气、通讯等。

矿工路东延工程。东环路至科技路，全长 6000 米，宽度 40 米，配套排水、排污、照明、消防、绿化等。

科技路北延工程。建设路至平安大道段，全长约 2000 米，道路宽度 60 米，含铁路立交桥辅道，配套排水、排污、照明、消防、绿化等。

诚朴路北延工程。矿工路至北环路，全长 2000 米，道路宽度 25 米，含下穿平煤铁路专用线立交桥一座，配套排水、排污、照明、绿化、消防等。

S103 郑浙线郟县李口至卫东区北环路段改建工程。拟对该段现状公路进行改扩建，全长 6.298 公里。

卫东区寺竹线改建项目。北环路办事处寺沟社区至竹园村，对现状道路进行改扩建。

三、提升道路运输管理水平

深化交通投融资体制和交通运输行政执法体制改革，推进普通干线公路建管养一体化改革，完善综合交通运输管理协调机制。加大道路运输安全生产工作，全面取消“国三”柴油货车，运输企业全面实现安全生产标准化和双重预防体系建设。完善运输场站远程视频监控系统、道路交通安全动态监控系统、营

运车辆卫星定位系统、GPS 智能公交调度系统，实现城市公共交通管理信息化。加快发展智慧交通，推进公众出行服务、货运与物流服务现代化，实现交通运输资源在线集成，加强跨地域、跨类型交通信息互联互通。全面推行客运“一票式”和货运“一单制”联程服务，形成多方式可选、多层次融合、全过程连贯的一体化客运换乘体系。推进出租汽车行业改革，保障网络预约等定制交通健康发展。强化交通运输安全管理，提升安全保障、应急处置和救援能力。

第二节 建设能源支撑系统

坚持内节外引能源方针，优化能源结构，完善储运网络，强化能源节约与合理利用，建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系。

一、加快建设新能源项目

紧抓国家加快新能源产业发展的重大机遇，突出太阳能光伏发电、能源存储、风电及新能源装备制造产业，优化产业布局，壮大产业规模。结合全区实际，着重以国家产业政策为指导，以中国平煤神马集团、平东热电、大唐风电等骨干企业为依托，以风电、光伏、光热储能等领域为重点，大力发展新能源和可再生能源，不断提高其在能源结构中的比重，推动能源生产和能源消费革命，实现能源结构转型升级，推动全区新能源产业快速发展。建设平东热电光热储能电站，依托平煤神马机械装备集团发展新能源应用装备制造产业，打造新能源应用装备制造产业基地，形成风电、光电、储能及新能源应用装备

制造为一体的新能源产业发展示范区。

二、扩大清洁能源利用规模

加强生物质能、太阳能、风能等可再生能源开发和综合利用。全面提升农村电气化水平，持续推进农网升级改造，建设新型农村电网。统筹电、气、热等终端供能设施一体化规划建设，推进能源综合梯级利用，积极发展分布式能源。

转变能源结构，实施煤炭清洁高效利用规划，鼓励煤矸石等低热值煤和劣质煤就地清洁转化利用。积极转变能源消费理念，加快拓展利用天然气、电力等清洁能源，逐步降低煤炭消费比重。加快“工业节能、绿色建筑、绿色交通”三大行动进程，形成节能型生产与消费模式。切实扭转粗放用能方式，持续提高能源使用效率。

专栏：能源设施新建及改造项目

河南天成能源科技有限公司煤泥洗选项目二期。该项目位于平顶山市卫东区光华路办事处程庄村，拟在河南天成能源科技有限公司煤泥洗选项目一期工程东侧征地近 80 亩，新建联合主厂房、精煤泥棚、配电室、浓缩车间及泵房等。

平顶山天安煤业股份有限公司十矿风井。位于东平邾路北段东侧土寨沟村。

平顶山天安煤业股份有限公司田庄选煤厂储装运系统改造工程。在原有厂区内新建 4 座直径 15 米原煤仓，新增储量 1.34 万吨；精煤储装系统新建 5 座方仓，新增储量 4200 吨；新建 1 座直径 18 米中煤仓，新增储量 5000 吨；新建 1 座直径 18 米圆筒矸石仓，新增储量 9000 吨；新建中煤、煤泥装车点，新建 2 座直径 8 米的干燥煤泥储存仓，新增干燥煤泥储量 1000 吨。采用二级浓缩工艺，改造现有煤泥水处理系统，利用弧形筛+高频筛回收煤泥并掺入中煤，每年减少湿煤泥 40 万吨左右。改造铁路站场，增设西端牵出线，使 18、19、20 道西端与到发场连通，新增第 23 道铁路线作为湿煤泥装车专用线。

第三节 完善水利生态系统

围绕省委省政府“实施四水共治，加快推进新时代水利现代化”的战略部署，以全面保障水安全为目标，以全面深化改革和科技创新为动力，扎实推进河长制湖长制落实。以“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针为指导，积极践行治水新理念，抓住新时代治水主要矛盾，转变治水思路和方式。

落实城乡供水一体化。贯彻省、市水利局要求，实现卫东区饮水工程建管体系规模化、市场化、水源地表化、城乡一体化的根本要求，加快城乡供水一体化项目实施。

加快实施城市水系连通工程。进一步落实《平顶山市全域循环生态水系规划》（2018-2035年），配合平顶山市水利局做好祥云河干线工程、祥云河-湛河连通工程规划和建设，完善全区水系连通工程。

着力推进水利改革发展，加强水利工程监管，促进水资源节约集约利用，不断提升河湖治理体系和治理能力现代化水平，推动河湖面貌持续好转，构建健康河湖、美丽河湖，努力改善全区水生态和水环境，实现“河畅、水清、岸绿、景美”的目标。

实施积极的水利政策。致力于提高水资源统筹调度和科学配置能力，利用效率和效益明显提升，建立河湖生态水量保障机制，进一步加强河湖保护和监管。以有效预防人为水土流失和科学推进水土流失综合治理为目标，采取预防、监测和治理措施，加强水土流失综合防治。

专栏：水利生态建设项目

湛江全流域治理卫东区段。对湛江卫东区段开展全流域治理，投资 70000 万元。

生态清洁小流域治理工程。拟治理面积 25.4 平方公里，种植保水林 1300 公顷，经济林 300 公顷，涉及 6 个行政村，总投资 4500 万元。

农田基本水利建设强化工程。在东高皇街道观上村、小店村建设集中连片标准农田 3000 亩，新打机井 30 眼，维修灌渠 2000 米，总投资 480 万元。

城市水利连通工程。涉及卫东区水系连通工程 2 个，总投资 114460 万元。

河道提档升级工程。对河道进行污染治理、修复和绿化工作，涉及河段 13.35 公里，总投资 50000 万元。

湿地建设工程。建立新月、高皇、东湖、新北和平宝 5 个湿地，涉及 4 个行政村和 1 个街道，规划面积 2600 亩，总投资 30600 万元。

第四节 打造信息化新平台

积极响应中央稳中求进工作总基调和高质量发展要求，加快新型信息基础设施建设。以技术创新为驱动，面向高质量发展需要，建立数字转型、智能升级、融合创新等服务为一体的基础设施体系。全面推进“互联网+”，强调互联网思维的引领作用，营造 5G、物联网、大数据、人工智能等信息技术融合发展环境，助推产业技术升级，推进信息产业带动经济发展，建立数字经济发展新优势。

打造卫东区数字城市运行管理中心，在全区网络统一管理的基础上，建立统一管理的系统软硬件平台，提供集约化管理支撑。融合已建成运行的政务服务平台、治安监控、数字城管、学校教育平台、河长制监控、环保监测等信息化工作平台，统

一运维和安全管理标准，避免信息化项目分散重复建设产生的数据共享难和财政资金重复投入问题，利用城市运行管理中心的云平台资源，汇聚数据资源，有效提升卫东区经济、文化、民生等各领域的大数据分析、展示、决策、调度效率。

进一步扩大城市光纤入户网络覆盖范围，深入普及高速无线宽带。培育发展新一代信息技术产业，强化辖区信息化企业创新能力和重点企业发展，加快信息化产业向价值链中高端转移，助推产业结构优化升级。到 2025 年，信息产业拉动区域经济增长能力更加凸显。

第十一章 促进城乡融合，实现城乡协调发展

以新型基础设施、新型城镇化建设为切入点，通过提高城镇化质量、加快乡村振兴战略实施，实现城乡协调发展。

第一节 优化城镇布局，建设美丽卫东

完善空间布局，加快《平顶山市卫东区空间发展战略规划》开展实施，建设特色卫东；以新型基础设施建设为抓手，提升城区发展质量，打造人文卫东；大力开展国土绿化行动，建设美丽宜居卫东。

一、完善空间布局，建设特色卫东

加大上级政策支持，规划“七横十纵”骨干路网，依托铁路货运支撑，充分发挥卫东区完整的山水格局以及丰富的历史文化资源优势，以打造创新产业区、现代都市区、和谐生态区、宜居生活区以及文创博览区为目标，以立足自然本底、东西南北生产融合、承载重大项目、协同外围空间关系为思路，构建适应转型需求的“两带三城”城市新格局，两带即北部生态保护带和南部城市转型示范带，三城即智慧产业城区、生态产业城区和老城更新提升区，通过加快“两带三城”功能组团建设，提升城市发展质量。

二、加强新型基础设施建设，打造宜居卫东

完善新型基础设施建设，落实“先民生，后提升”的总体要求，重点支持“两新一重”建设，提升配套设施建设水平，发展新一代信息网络，进一步拓展 5G 应用，增加智能充电桩部署，

激发新消费需求，助力全区产业升级；加强新型城镇化建设，改善全区居民生活环境，加大老旧小区改造力度，提高居民基本生活水准；创新物业管理模式，打包零散小区物业，实现“小区管理规范、社区党建动态化、医疗养老体系化、便民服务常态化、宜居环境文明化”的总体目标。

专栏：老旧小区改造

力争“十四五”末，完成五一路街道办事处、优越路街道办事处、建设路街道办事处、东安路街道办事处、东环路街道办事处、鸿鹰街道办事处 6 个城区街道办事处的建东小区、黄楝树小区、平棉小区、神马社区等剩余 97 个老旧小区，504 栋居民楼，22608 户改造任务，改造总建筑面积 197 万平方米，基本完成辖区所有老旧小区改造。

三、提高地区环境承载力，建设人文卫东

推进海绵城市建设，逐步完善海绵城市建设工程项目储备制度，增强城市防涝能力，修复城市水生态、涵养水资源，着力解决城市内涝、雨水收集利用、黑臭水体治理，逐步实现小雨不积水、大雨不内涝、水体不黑臭、热岛有缓解；加大河道治理力度，规范水资源管理，完善城镇污水管网、雨水管网覆盖幅度，杜绝“污水直排、雨污混流”的现象，精准定位、及时施工，保障城市用水安全，提高城市应对恶劣天气的弹性；全面实行排污许可制，严格管控污染物排放，提高污染物排放标准，倒逼企业提升污染物处理技术；健全垃圾分类机制，细化垃圾分类标准，保证有效监管与行政处罚并用，全面降低垃圾处理成本，推动垃圾减量化、资源化。

第二节 加快乡村振兴，实现城乡融合

实施乡村振兴战略，大力开展乡村建设行动。“十四五”期间，聚焦“同城化”发展和“后花园”定位，推进乡村振兴战略，突出完善乡村设施与提升村容村貌有机结合，实现城乡融合发展。

一、注重产业融合，在“产业升级”上求突破

积极发展优势规模产业。因地制宜培育特色产业、品牌产业，积极培育家庭农场、种养大户、合作社、农业企业等新型农村集体经济主体，推行土地入股、土地流转、土地托管、联耕联种等多种经营方式，提高农业适度规模经营水平。

积极发展新型城乡互动产业。重点发挥城郊优势，挖掘自然景观、文化传统优势资源，结合郊区村传统风貌与良好生态环境，发挥后花园优势定位，集中力量打造一批观光农业、体验农业、休闲农业等新型乡村振兴产业。发展门楼张村、土寨沟村、任寨村等传统文化特色旅游，发展蒲城村、吕庄村、岳家村、竹园村等生态景观旅游。

积极发展农村微田园产业。充分利用村民住宅中多余房间与可种植土地，由集体经济组织开展合理改造。租赁合适的闲置土地进行田园改造，打造休闲民宿、农耕体验微田园产业，强化乡村旅游吸引力。

二、注重全民培训，在“人才升级”上求突破

加强农业职业技能培训，实施全民培训工程。整合培训资源，优化职业教育方式，开展全民培训，培育一批技能农民，农业技术人员，乡土人才，乡村旅游从业人员，商品营销人员。

加强职业农民培育，引导人才投身乡村建设。大力培育现代新型农业经营主体带头人、集体经济组织经营人员、致富带头人、大学生创业带头人，打造一支爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民队伍，支持鼓励职业农民创新创业，创办农业经济合作组织，创建乡村大学生创新创业协会。

三、注重留住乡愁，在“文化繁荣”上求突破

深挖传统文明蕴藏。深入挖掘农耕文化蕴含的优秀思想观念、人文精神、道德规范，传承发扬任寨村孝善文化、土寨沟窑洞文化，整理挖掘岳家村岳飞像、包公祠、包公水牢、连理树等文化资源。

丰富乡村公共文化。以农家书屋、综合服务平台为载体，定期举办一些贴近群众生活的讲座，如农业科技培训、健康教育讲座等，引导村民学习科学文化知识。

坚持可持续发展。坚持“绿水青山就是金山银山”的理念，保护乡村风貌，统筹好“钱、地、人”三者关系，注重保留乡村风貌和乡土味道，打造看得见青山、望得见绿水、延得了文脉、留得住乡愁的宜人居所。以宣传教育、记住乡愁、弘扬礼仪、丰富文艺为建设内容，积极探索建立一批乡村记忆示范点。

四、注重宜居宜业，在“生态发展”上求突破

持续改善农村人居环境。深入开展美丽宜居乡村建设，聚焦农村生活垃圾处理、生活污水处理、村容村貌整治，巩固提升“厕所革命”水平、加大绿化美化力度，梯次推动乡村山水林田路房整体改善，让农村更洁净、更美好。

补齐农村人居环境短板。全面加强农村道路、供水、供气、通讯、网络等建设，稳步提升自来水普及率和集中供水覆盖率；加快农村天然气改造，推进清洁能源替代；加快农村电网改造升级，建成服务便捷的信息基础设施，实现农村光纤入户全覆盖；提升农村道路的通行能力，实现农村村庄道路户户通，不断提升农村发展的基础保障能力。

严格规范管控。全面实施乡村振兴规划，统筹安排，统一考虑居住、产业、环境的布局，推动公共服务向农村延伸，现代文明向农村拓展，真正建设好记得住乡愁的美丽乡村。

五、注重规范管理，在“治理有效”上求突破

全面提升对村“两委”干部的管理水平。定期进行业务培训，组织学习考察先进的村庄管理，规范“选育管用调评”管理体系，全面做到“公开、公正、公平”。

充分发挥村庄乡贤、能人的带动作用。培育与时代和社会发展相适应的新乡贤文化，广泛团结和引导更多根在农村、情系家乡的在外新乡贤，以资源返乡、影响力返乡、技术返乡、智力返乡、资金返乡等方式，推动故乡再造，凝聚乡村振兴的强大新动力。

充分调动群众参与村庄治理的积极性。强化渠道宣传，以会议、文艺演出、微信、效果图等多种形式反复向村民宣传乡村振兴的美好愿景，鼓励群众为村庄建设和发展出谋划策。

提升乡村道德法制水平。广泛开展“文明星级户”“五美庭院”等评选表彰，弘扬传统美德，加强社会公德、职业道德、家

庭美德、个人品德建设。强化农村社会治安综合治理，深入开展扫黑除恶专项斗争，使农村更加安定和谐。

六、注重深化改革，在“助推振兴”上求实破

持续深化农业农村体制改革。继续推进农村集体产权制度改革，积极探索农村集体产权抵押融资办法，促进农村“沉睡的资源”转化成“鲜活的资产”。以完善产权制度和要素市场化配置为重点，完善利益联结机制，充分释放改革红利，确保农民安全增收不滑坡。

持续深化土地流转制度改革。加快推进土地制度改革，强化农村承包土地流转管理服务，推进农村土地“三权分置”政策落实；探索推广“反租倒包”制度，开展高标准农田建设，遏制耕地撂荒现象。

持续深化投入保障制度改革。加大财政资金支农力度，认真落实各项强农、惠农、富农政策。拓宽资金筹措渠道，引导社会资金向农村整合。

加快乡村社会保障事业发展。认真落实低保、优抚、救助等民生政策，统筹推进扶老、助残、救孤、济困等福利事业发展。积极推进基层医疗卫生机构综合改革，大力发展文化体育事业，全方位保障群众健康生活。

第十二章 保障民生改善，强化社会治理能力

加强和创新社会治理，完善社会治理体系，以人民需求为导向，以网格化为支撑，完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，完成市域社会治理现代化示范城市创建。

第一节 提升治理能力，促进社区凝聚

不断夯实基层社会治理根基，提升社区治理能力和治理现代化水平，充分发挥党的坚强领导优势、党建引领优势和党员先锋模范作用，切实把党的组织优势更好地转化为社区治理效能，推动社区治理体系和治理能力不断完善提升。

一、完善组织体系，构建多级组织架构

发挥党的领导优势，为社区治理锻造“主心骨”；发挥党建引领优势，为社区治理筑牢“战斗堡垒”；发挥党员先锋模范作用，为社区治理打造“铁军”。强化党员干部的宗旨教育，提高服务意识和水平，充分发挥党员个体在宣传群众、组织群众、凝聚群众和服务群众中的重要作用，积极宣传党的路线方针、政策和决策部署。建立“街道大工委、社区大党委、小区党组织、网格党支部、楼栋党小组”的五级党建组织架构，将党建触角延伸至每个基层网格。

二、强化网格管理，发挥居民主体作用

制定专职网格员招聘方案，将社区党员逐步全部纳入网格管理，形成一网统管、一长多员管理模式，把社情民意收集、矛盾纠纷排查调解、流动人口和特殊人群管理等全部推向一线

管理、网格化管理，做到需求在网格发现、资源在网格整合、问题在网格解决。增强居民的共同体意识，增强居民归属感，培育居民的社区感和主体意识，提升居民自治能力，调动居民加入网格管理积极性，推动组织共建、活动共联、资源共享、治理共管。

三、建设智慧社区，完善服务平台建设

大力推广统一的城市全信息数字化平台，打通城市范围与社区范围之间的信息数据交流，快速掌握各个社区之间的流动人口数量和相关个人信息，保证多平台和多终端进行信息交互和同步。积极搭建“民呼必应”平台，依托“互联网+”，建立以社区门户网站、远程教育站点为基础的信息化平台，培育“党群微信公众号”“智慧社区”等网上服务项目，全面梳理行政权力和便民服务事项。畅通“接诉即办”社区响应渠道，完善“四全机制”，不断提高诉求响应率、问题解决率、群众满意率，以优质的服务提升社区的“温度”。

第二节 完善应急机制，防范重大风险

牢固树立安全发展观念，坚持人民利益至上，加强全民安全意识教育，健全公共安全体系，为人民安居乐业、社会安定有序编织全方位、立体化的公共安全网，努力建设平安卫东。

以创建安全卫东示范城区为抓手，开展安全发展型企业、安全发展型行业、安全和谐型社区（村）创建，全面提升城区安全发展保障水平，有效防范遏制各类事故发生，推进安全卫东建设，实现科学发展、安全发展，打造共建共治共享安全卫

东治理格局。

加强全区应急管理救援队伍建设，科学整合救援力量和应急资源，进一步提升应急救援能力。按照“立足实战、快速响应、精准施救”的工作要求，积极探索和完善应急物资科学储备、突发事件及时响应、专业应急救援队伍快速响应等工作机制，强化应急救援能力，加快全区应急救援队伍建设工作全面提升。加快推进豫南应急物资储备中心建设，把应急物资和救灾物资及防疫物资储备、应急演练、应急救援、实战培训等有机结合，提升全区应对突发事件及重大自然灾害的物资保障供应和应急救援处置综合能力。

专栏：豫南应急物资储备中心

位于开发一路东侧，北邻申韩路，南邻东站铁路线，东邻科技路。项目总用地面积 186666.67m²（280 亩），拟建总建筑面积 176400m²，其中地上建筑面积 166400m²，地下建筑面积 10000m²。项目同时配建给水排水、强电弱电、消防、道路、绿化、堆场训练场地等配套设施，总投资估算为 80000 万元。

加强复杂舆情应对机制建设。积极引入创新思维，抓住网络舆情的本质特征，探索网络舆情演变的内在规律，结合卫东区整体情况，建立适应新形势的网络舆情引导机制。从预测发展趋势、加强技术支撑等方面积极吸纳储备新型人才，强化政府公信力，着力提高媒体素养，强化与舆情产业机构包括高校智库或学术机构创办的舆情研究所联系与交流。

健全食品药品安全监管体系，深入实施食品药品放心工程，加强技术支撑体系，强化检验检测和风险预警能力，切实解决

食品药品安全监管领域存在的突出问题。

完善国民经济动员体系，抓好国民经济动员、人民防空、交通战备、战略物资储备基地建设，推进军民融合与经济建设同步。普及深化全民国防教育，加强人民武装和民兵预备役力量建设，深化双拥共建，巩固军政民团结。全面支持驻地军队和武警部队建设，继续发挥驻军部队、武警、民兵预备役反恐维稳、抢险救灾、应急处突、脱贫攻坚、平安建设中的作用。

第三节 全面依法治区，完善监督机制

全面助力我市建设全国第二批法治政府示范市，加快推进依法治区，完善权力运行制约和监督机制，坚定不移走中国特色社会主义法治道路。

一、全面推进依法治区

全力响应平顶山全国第二批法治政府示范市建设行动。构建职责明确、依法行政的政府治理体系，坚持文明公正执法，严格规范重大行政决策制定和执行程序。全面深化司法责任制综合配套改革，完善公共法律服务体系，确保司法公正高效权威。切实保证“八五”普法规划顺利实施，广泛开展法治宣传教育，增强全社会厉行法治的积极性和主动性，提升法治思维和依法办事能力，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

二、完善权力监督机制

强化权力制约，全面落实行政执法责任制，建立权力运行可查询、可追溯的反馈机制。坚持依法依规行使权力，做到权责法定、权责统一、用权公开，健全分事行权、分岗设权、分

级授权、定期轮岗制度，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，明晰权力边界。深化重点领域监督机制改革和制度建设，强化政治监督，加强党内监督与人大、政协、司法、群众、媒体等监督统筹衔接，促进治理效能全面提升。

三、发展社会主义民主政治

持续推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化。加强人大对“一府一委两院”的监督，进一步密切人大代表同人民群众的联系，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。推动协商民主广泛、多层、制度化发展，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士沟通联络机制，充分发挥好工会、共青团和妇联等人民团体作用。发展基层民主，加强基层自治组织，畅通民主渠道，保障人民依法直接行使民主权利。

第四篇 确保绿色发展，打造生态绿区

坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的基本方针和可持续发展战略，改善环境质量，推动绿色低碳发展，促进经济社会发展全面绿色转型。坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设人与自然和谐共生的生态绿区。

第十三章 强化污染防治，加快生态工程建设

全面实行排污许可制，完善以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系，实施重大生态修复和建设工程，构建多层次、网络化、功能复合的生态系统。

第一节 改善环境质量，开展污染防治行动

提高监测监控能力，坚持“精准、科学、依法”三大治污方针，加强环境综合整治，从污染治理、源头防控、制度保障等方面，完成新发展阶段减污降碳协同治理的要求。

一、强化大气污染治理

聚焦重点区域、时段，加强“三散”专项治理，强化“六控”措施，实现PM10、PM2.5浓度持续下降，持续提高空气质量。重点关注对传统产业集群的升级改造，推进城区重污染企业搬迁或就地改造；严格新建项目准入管理、环境准入和监管，加大过剩和落后产能压减力度；加快排污许可管理，完成工业污染物排放量减少目标；加大对重点工业企业污染的治理力度，进一步强化锅炉污染治理和工业企业污染治理成效，提高工业企业氨排放控制标准和工业炉窑大气污染综合治理水平。

加强控尘、控煤、控车、控油、控烧、控排深度治理，加大依法打击力度，提高污染违法成本，推动大气质量持续改善。深入推进“三散”污染治理，开展“散乱污”企业动态清零和散煤污染专项治理，全面提升“扬尘”污染治理水平与北部矿区环境综合整治水平。严控煤炭消费总量，实施煤炭减量替代；开展高污染燃料设施拆改。

减少机动车污染排放，强化柴油货车污染治理，进一步加大重型柴油车排放监管力度，强化非道路移动机械执法监管和油品质量监管。

深化挥发性有机物污染治理，健全 VOCs 污染防治管理体系，强化重点行业 VOCs 污染治理，完成 VOCs 排放量减排目标任务，加强废气收集与处理，深入实施精细化管控。

二、大力实施水污染治理

谋划实施八矿区域生活污水治理和一矿区域、十矿区域与十二矿区域污水治理，建设 24 个行政村污水处理系统，完成对污水处理配套管网的建设。全面落实排污许可制，促进企业污水再生利用，完成污水处理厂污泥安全处置，强化医院污水处理设施建设和监管。持续开展河湖清洁行动，推进河湖综合治理与水生态修复，加强对城东河、月台河、金鹰河、乌江河、吴寨河五条河道的综合治理工作，落实源头治理，加快推进沿河景观绿道综合工程，规范水资源管理，加快雨污分流和截污管道铺设。启动月台河及新月湿地生态修复工程、白鹤渠生态修复工程。

专栏：水治理项目

平顶山市建成区排水管网卫东区段混接错接改造工程。对全市建成区排水管网卫东区段混接、错接部分进行改造，投资 6000 万元。

卫东区北部山区及乌江河下游水环境治理。铺设排污管道 9 千米，建污水泵站 1 座，整治岸坡长度 4.5 千米，清淤 10 万方，河道绿化 18 万平方米，修建沿河道路 9 千米，征用土地 270 亩。

八矿区域生活污水及排污口治理项目。铺设排污管道 9 千米，建污水泵站 1 座，整治岸坡长度 4.5 千米，清淤 10 万方，河道绿化 18 万平方米，修建沿河道路 9 千米，征用土地 270 亩。

一矿、十矿、十二矿区域污水治理设施建设项目。主要工程包括居民生活污水管网建设、厂矿企业排污口治理等。

卫东区 24 个行政村污水处理项目。卫东区东部人工湿地建设，蒲城村九组污水处理设施建设，月台河、东高皇湛河污水治理，上徐村、门楼张村、任寨村、蒲城村、吕庄村、辛南村、辛北村、竹园、观上、小店、土寨沟和岳家村污水管网铺设及污水治理，农村污水处理与运维管理。

三、严格控制土壤固废污染

抓好建设用地土壤污染风险管控，依法开展土壤污染状况调查，严格用地准入，加强联动监管，增强企业土壤污染防治意识，强化公众监督。

加快推进农村环境综合整治。加强土壤环境监测，重点关注土壤污染治理与修复，实现土壤环境质量监测点位全覆盖，强化农村面源污染防治和固体废物处理。提升农用土壤污染防治水平，对农用地按农用地土壤环境质量类别划分成果进行分类管理，对未污染耕地加强保护，防止新增污染，提升耕地受污染防范风险能力。

着力排查并严惩涉重金属等重点行业，严格防控耕地周边涉重企业污染，进一步深化重金属污染防治监管和重点区域综合整治，持续推进固体废物堆存场所排查整治，加强尾矿库安全监管，推进固体废物处理处置及综合利用。

全面夯实土壤污染防治基础。加强生活污染源管控，严控非正规垃圾堆存点的出现。防范土壤环境风险，完善土壤环境监测制度和土壤污染预警制度，提升应对土壤污染突发事件的应急能力，确保全区土壤环境质量总体向好。

专栏：垃圾处理项目

卫东区 24 个行政村垃圾治理项目。蒲城村、大营村、观上村、高皇村、上徐村、程庄村、竹园村、吴寨村、焦庄村和吕庄村共 10 个村，共投资 3000 万元建设垃圾回收及处理中心。小店村、下牛村、土寨沟村、岳家村、上张村、魏寨村、辛北村、赵庄村、叶庄村、王斌庄村、任寨村、辛南村、申楼村和门楼张村共 14 个村，共投资 2800 万元建设垃圾回收及处理中心。

观上建筑垃圾清运及资源化处置项目。位于观上村原丁营砖厂，对建筑垃圾进行集中清运及资源化处置。

第二节 创建低碳社会，加强城市生态保护

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的生态发展理念，着力做好“以绿荫城、以水润城”两篇文章，结合我区“山在城旁、水在城中、文化有底蕴、生态有基础、产城相融合”的实际，突出“山、水”两大重点，逐步打造具有特色的“山水人文宜居城”。

一是落实北部山体生态修复暨文化休闲区总体规划，着力把山顶公园打造成为城市会客厅，把金牛山万亩石榴园建设成为名副其实的生态农业旅游示范点，逐步形成落鳧山、平顶山、

张寨山、马棚山、金牛山、黄瓜山、纱帽山、焦赞山“八点一线”生态旅游走廊。

二是以月台河为切入点，加快上游山水田园观光打造工程，促进中游城郊段生态游憩湿地建设，突出下游城市段城市文化生活特色，着力打造全省一流的城市生态水系建设标杆工程。

三是谋划实施金牛山生态林建设及观上连珠湖生态修复工程、卫东区平安大道以北区域道路景观绿化工程、卫东区月台河及新月湿地生态修复工程、卫东区湿地公园生态修复工程、卫东区白鹤渠生态修复工程等，完善城市生态格局。

四是全面启动新月湿地、东高皇湿地、上郑湿地、平宝湿地、东湖湿地、竹园湿地、连珠湖湿地公园建设，促进生态文明发展，打造都市田园风光带。

五是加快推进塌陷地综合治理工程，对辖区北部 228 公顷采矿塌陷地进行治理，建设公园、休闲娱乐设施以及公共配套设施，在改善生态环境的基础上，打造吃喝玩为一体的休闲产业带。

六是完善城区绿化设施，谋划实施高速公路引线绿化项目、平安大道东段绿化建设、新华路东西两侧整体绿化美化工程，打造卫东区绿色出行名片；加快新矿路、纬一路、经一路、开发一路等市政道路景观绿化带建设进度；稳步推进拆墙透绿、庭院绿化、园林小区创建、街头游园和带状绿地建设，逐步实现老旧小区绿化改造；实施平煤神马帘子布厂搬迁区域城市公园化改造项目，打造城中休闲游乐绿色乐园。

专栏：北部山区暨湛河支流生态治理工程

金牛山生态林建设及观上连珠湖生态修复。推进金牛山生态林建设及观上连珠湖周边生态修复，打造亲水休闲娱乐，结合周边花卉种植和红薯产业化项目推进农业生态旅游业发展，提高周边乡村集体收入和群众收入。

卫东区平安大道以北区域道路景观绿化工程。包括紫北路、经一路、东平邙路、开发一路4条道路景观绿化、公共绿地、休闲设施等。

卫东区月台河及新月湿地生态修复工程。北起北环路，南至湛河入河口，全长5000米，生态修复面积1580亩。

卫东区湿地公园生态修复工程。主要工程包括高皇、上郑、平宝等湿地公园建设以及景观设计、排水工程、照明工程、休闲娱乐设施建设等。

白鹤渠生态修复工程。该项目位于蒲城街道，全长2千米，通过河道清淤，岸坡绿化、景观绿化、水系及市政配套设施等工程，恢复水生态环境。

北湛河西支线上游生态修复工程。位于申楼街道，通过底泥疏浚、种植水生植物等恢复水生态环境，总投资1500万元。

深化生态文明管理体制改革。实施环卫体制改革，发挥环卫中心管理职能，统筹管理物业公司和各环卫部门，提升全区环卫管理机制。优化环卫基础设施建设，加快推进垃圾分类分拣中心建设，推动垃圾分类分拣工作再上新台阶。建立更加严格的监管所有污染物排放的环境保护管理制度，实施覆盖全部固定污染源的企业排放许可制。完善生态环境大数据建设，形成生态环境监测监控网络。建立生态文明绩效考核制度，完善企业违法排污黑名单制度。

第五篇 践行开放发展，增进交流合作

优化开放环境，加大招商引资力度，坚持在融入国内国际开放发展新格局中打造卫东区发展新优势，实施更加积极主动的开放发展战略，主动承接产业转移，提高开放型经济发展质量，以适应新发展阶段要求。

第十四章 拓展开放空间，提升开放经济水平

积极融入省市重大发展战略和国内国际双循环新发展格局，紧抓国家“一带一路”战略发展机遇，拓宽平台、大力招商、培育地区发展优势。围绕现代物流业、现代商贸业及先进制造业发展基础，强化与平煤神马集团、平棉集团、平顶山热电等国有企业的服务对接，完善产业链条，提升全区开放经济水平。

第一节 培育动能，优化营商环境

牢固树立“企业兴则城市兴、企业活则经济活”的理念，积极推进优化营商环境“五个一”行动，落实“只要企业决定干，剩下事情我们办”的服务承诺，聚焦“四张图谱”“四个拜访”，主动谋划、积极引进、深度对接国内外知名企业，着力加快经济高质量发展，围绕政务、双创、投资、市场、法治等重点领域全面发力，以高品质营商环境推动经济高质量发展。

优化提升营商环境，打造服务型政府。一是实施“保姆式”服务，以法治安商、政策富商、制度惠商、服务留商；二是纵深推进改革创新，激发市场主体活力，深化“放管服”改革，提升企业的便利程度，推进企业科技创新和智能化改造步伐；三

是不断加强作风建设，加快构建“亲”、“清”政商关系；四是不断加强组织领导，持续完善工作机制，将优化营商环境作为“一把手”工程来抓，完善专班推进机制、政企联席会议制度、督导奖惩机制。

提升营商环境品质，提高企业满意度。全力打造更高效能的政务环境，严格执行服务企业工作机制，搭建常态化政企沟通协商平台；全力打造更具活力的市场环境，加快推进智能化改造，拓宽多种融资渠道，鼓励引导科技创新；全力打造更加公平的法治环境，维护好企业发展平安环境，加强企业发展司法保障，提供企业发展法律服务；全力打造更可预期的政策环境，强化政策“刚性兑现”、诚信“刚性约束”；全力打造更优品质的城市环境，加快实施畅通工程、宜居工程、民生工程、文明提升工程。

第二节 推动招商，促进产业升级

以开放招商推动产业升级，培育创新动能。聚焦三大主导产业，完善“四张图谱”，开展“四个拜访”，提高招商质量，创新招商方式，拓宽开放领域。

提高招商质量。紧紧围绕“招大、引强、择优”的招商目标，以优质项目为引领，突出抓好主导产业招商，强化与长三角、珠三角、京津冀等地区国家级科研机构、专家人才、知名企业、国家级行业协会的对接，大力实施精准招商工作，着力引进一批具有引领性和支撑性的优质项目。加快先进制造业招商引资步伐，引导企业强化科技创新，主动服务好市科技大市场建设，

促进招商引资工作发展。

创新招商方式。开展以商招商、驻地招商、股权招商、产业链招商，积极承接平煤神马集团产业项目布局，支持平煤神马机械装备集团打造智能制造集群，引导平东热电、平棉集团等打造载体平台，推动企业“上云”。充分利用互联网招商、中介招商等新兴模式，创新开放招商生态，形成更广泛的招商引资工作新格局，营造开放发展优良环境，为经济高质量发展提供有力支撑。

第三节 提高水准，完善开放平台

以融入国家更高水平开放型经济新体制为目标，建设高端化、智能化、人才化、融合化的开放平台。一是提高开放平台建设质量和效益，依托我区现代物流业、现代商贸业、先进制造业基础发展优势，积极引进金融、研发设计等高端生产性服务业。二是抓住新一轮科技革命和产业变革机遇，发挥人工智能、数字经济等科技优势，建设智能化开放平台。三是加快推动与电子科技大学研究院及其他高新技术开发研究院合作项目落地，通过发挥人力资本优势推动建设开放平台。四是融合金融保险、房地产业、文化旅游、养老及健康服务等现代服务业，建设综合性开放平台。巩固现有合作平台建设基础，通过完善基础设施建设、提高智能化水平以及促进产业升级，拓宽开放渠道。

第六篇 促进共享发展，建设和谐城区

以保障和改善民生为出发点，着力打造更充分更高质量的就业环境，加强公共服务均等化，进一步满足人民日益增长的美好生活需要，增进人民群众共享改革成果的幸福感和获得感。

第十五章 提质公共服务，全面保障民生改善

推进以人为核心的新型城镇化，强化基本公共服务保障，实施城市更新行动，加强城镇老旧小区改造和社区治理建设，全面保障民生改善。

第一节 落实人才政策，提高就业质量

保证就业在经济发展中的优先位置。进一步落实积极的就业政策，继续将创新融入到就业创业服务体系中，做好高校毕业生、困难就业人员等重点群体的就业创业工作。着力于解决结构性就业问题，以创新创业带动就业，实现更加充分、更有效率、更广覆盖度和更高质量的就业。

积极推进创新创业人员相关优惠补贴计划。积极推进返乡农民工就业促进工作，加强对返乡农民工群体的职业技能再培培训工作，提高培训次数和质量，强化政策帮扶。加大对就业困难人群的社会保障和转产就业力度，做好送“岗”上门、技能培训和政策托底工作。

加强人力资源服务体系建设。健全统一、规范、灵活的人力资源市场，全面推动公共就业服务数字化转型，推动“互联网

+人社”“互联网+就业创业”信息系统全覆盖，全面推行“网上办”“掌上办”“就近办”“一窗办”，“扩大“最多跑一次”和“一次不用跑”覆盖面。积极推进建设针对不同类型就业者的激励机制，保证每位就业者的权利得到应有的保障。

第二节 强化公共服务，提供民生保障

加强辖区社会公共服务，深入贯彻和实施“健康鹰城”行动计划，着力发展和强化养老服务体系及养老产业。

加强社区治理建设。健全和落实民主选举、民主决策、民主管理和民主监督制度，积极拓宽居民参与渠道和途径，创新社区治理，充分发挥社会组织作用和功能，全力推进社会服务体系建设。

完善社会救助体系。关注民生保障，逐步建立健全社会救助征信系统，不断完善社会救助信息管理系统，实现相关系统有效衔接、信息资源共享，逐步建立民政“互联网+政务服务”平台，确保“信息多跑路、群众少跑路”。

强化社会福利保障。关注儿童关爱保护，紧扣实现幼有所育、弱有所扶的目标使命，以生活、监护“两兜底”为重点，综合运用社会救助和社会福利政策措施，建立具有卫东特色的“大儿童保障”体系。关注精神障碍康复服务，大力支持有条件的社区开展以城乡社区为范围的精神障碍社区康复服务，增强服务的可及性、灵活性、个性化。

大力发展健康事业。把保障人民健康放在优先发展的战略

位置，深化“健康卫东”建设，进一步深入推进医药卫生体制改革，进一步完善健康促进政策，织牢公共卫生防护网，改革疾病预防控制体系，强化基层公共卫生体系，提高应对突发公共卫生事件能力，深入开展爱国卫生运动，完善全民健身公共服务体系，全面提升健康素养水平。“十四五”期间规划建设卫东区妇幼保健院、卫东区人民医院新院区、平顶山市康养康复专科医院，加大卫生技术人才引进力度，加强医疗服务设施建设，扩大医疗服务覆盖面，提升医疗服务能力水平。

第三节 加强政策支持，完善养老体系

加快构建居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养有机结合、功能完备、规模适度、覆盖村居的养老服务体系。形成规模适度、布局合理、覆盖城乡、满足多元需求的养老服务设施网络。

坚持养老事业与养老产业并举，完善养老服务设施网络布局，推动居家社区养老服务社会化、养老机构多元化发展和养老产业品质化发展，培育发展新业态、新模式，构建基本养老服务和健康养老产业体系。

完善政府购买服务政策体系，积极吸引社会资本，支持医疗卫生与养老服务融合发展，健全居家社区养老支持政策，加大对民办养老机构的扶持力度，加强养老行业人才队伍建设。

专栏：养老设施建设布局

搭建四级养老设施平台。新建区敬老服务机构（卫东区敬老院），强化兜底保障，推进公建民营改革；养老服务设施覆盖 34 个城市社区、24 个行政村；建成街道级综合养老服务中心（嵌入式养老机构）10 个以上、居家养老服务站点 30 个以上，形成 15 分钟城市社区养老服务圈。

卫东区新建敬老院项目。坚持以人为本，强化政府兜底保障，在蒲城街道办事处蒲城村，新建占地面积 20 亩左右卫东区敬老院，其中新建三层主楼一栋，设置床位 350 张，分设老年公寓、健身房、活动室、接待室、医务室等；新建三层配楼一栋，分设餐厅、职工宿舍、洗衣房、浴室、办公室等；打造健康老人、半失能、失能老年人专业照料服务机构。

街道综合养老服务中心（嵌入式养老机构）。每个街道建成 1 处面积 2000 平方米以上、设计床位 50 张以上（护理型床位占比不低于 50%）的综合养老服务中心，从单一满足日间照护服务向提供全托代养、康复保健、医养结合等全方位服务拓展。

社区（村）养老服务中心。总户数超过 2000 户的社区（村），至少建设 1 处面积 500 平方米以上床位 10 张以上的养老服务中心，重点提供生活照料、文化娱乐、短期托养、助餐助浴等服务。

居家养老服务站点。社区养老服务中心服务半径超过 500 米、行政村养老服务中心服务半径超过 1000 米，应在所辖小区或自然村配建不小于 300 平方米的居家养老服务站点，重点提供日间照料、家政、助餐、心理慰藉等服务。

第十六章 发展文旅产业，提升文明风尚

加强历史文化遗产，延续历史文化血脉，加大支持文化产业发展。坚持推进社会主义精神文明建设，实现社会文化事业繁荣发展。

第一节 坚持传承历史文化

有机结合区级非物质文化遗产保护与经济建设，加强非物质文化遗产传承，强化民间文化协会合作交流，加大文化遗产开发力度。全力做好“矿文章”，引导辖区国有大型企业留住时代符号、用好工业遗存资源，让“中原煤仓”半个多世纪砥砺奋进的精神力量成为卫东文化的特色表达。积极申报蒲城店遗址公园项目，做好门楼张清代民居建筑群等文物保护开发，加强夏文化、诸葛文化发掘利用，以厚重文化提升城市魅力。

加快智圣文化的弘扬发展，打造诸葛文化旅游名牌。一是完善组织基础，进一步将“平顶山市卫东区诸葛亮文化研究会”升格为“平顶山市诸葛亮文化研究会”，增强学会影响力，为与其他省市相关研究机构合作交流提供组织基础。二是奠定实物基础，充分挖掘利用诸葛庙旧有遗存，依托原址建设“智圣文化馆”。三是营造智圣文化氛围，增设道路标识，设置以智圣文化为主题的雕塑、石刻、凉亭等文化元素，逐步完善主要道路指示牌，提高智圣文化的影响力。四是规划建设诸葛文化园，遵循“留旧布新，异地重建”的原则，有序推进。

专栏：诸葛文化园建设项目

结合北部山区规划，加快诸葛文化园选址进度，强化项目规划支撑，推动立项招商。结合诸葛武侯祠的异地重建，深挖诸葛文化内涵，打造诸葛文化园区。高规格打造旅游精品，以 2035 年建成 5A 级景区为长期计划，达到依山开发，环区旅游，发展文化产业，振兴城区经济的目的。

加快蒲城店遗址开发。以“展现史前文明，体验农耕生活”为定位，强化对蒲城店遗址文化价值的保护开发，以科研考古为支撑，逐步形成集遗址保护、考古科研、旅游、休闲、教育等功能为一体的公园，展现蒲城店“远古农耕、昔日农垦、今日农业”的发展历程。

专栏：蒲城店遗址公园建设项目

项目位于平顶山市卫东区蒲城店遗址原址以东，建设路南侧，规划建设四个主要功能区，包括服务展示区、遗址展示区、农事体验区和生态农业观光区，占地面积 300 亩，总建筑面积 4000 平方米，规划总投资 2000 万元。

加快门楼张清代民居建筑群保护开发。在目前保护性开发的基础上，在周边区域进行仿建扩建，打造民俗建筑展览馆，展现明清时期建筑风貌。

专栏：门楼张清代民居建筑群保护开发项目

在门楼张清代民居建筑群原址基础上进行保护开发建设，主要建造游客服务中心、休闲广场、清代商业街、民居博览馆等，展示民间饮食演化、农业生产和民间手工艺等历史文化，开展河南特色戏曲、民间小调、民俗风情等曲艺展演活动，引入茶饮文化产业，形成“慢生活”体验旅游项目。

继承弘扬优秀传统民间艺术文化，加强民间艺术保护传承，鼓励全区各街道社区举办体现民族、民俗、民间特色的各类群众文化活动，鼓励民间艺术团的成立，支持和引导民间艺术演出，支持教育部门和文化部门推进民间艺术进校园、进社区、进企业的活动，鼓励在公园和居民集中活动场所举办民间艺术表演，积极支持在青少年群体中发掘和培养民间艺术继承人。

第二节 加快发展文旅产业

重点推进“两馆”总分馆制建设，丰富各街道和社区群众的精神文化生活，并配备和完善相关设施，对戏曲、声乐、非遗传承开展定期培训，打造丰富多样、气氛活跃、人人参与的群众精神文化生活。

加快全区文化旅游商品开发，加强新媒体传播力度，打造卫东文化产业商品品牌，从内涵、实用、工艺、技术、市场等层面激发创新活力。加大对全区特色文旅衍生品、传统工艺类面塑、葫芦烙画、陶艺作品、剪纸作品等文化产业的发展，落实文化产业规划实施细则，引导和培育文化企业做好做大做强。举办文化旅游创意产品展览活动，展示卫东区地域特色和非遗文化。提升行政主管部门的管理理念，优化文化旅游产业政策调节、市场监管和公共服务等行政职能，促进文化旅游产业繁荣发展。

加快推进文化旅游休闲区项目实施。积极响应《平顶山市北部山体生态修复暨文化旅游休闲区项目合作框架协议》，以卫东区北部山区生态修复为龙头，统筹“山、水、林、田、湖、

草、路、矿、村、城”等各要素，科学规划和实施“八园一线”文化休闲区工程。

第三节 全面提升文明风尚

一、推动精神文明和道德素质整体增强

以社会主义核心价值观为引领，以德育人，弘扬传统美德和时代新风，倡导科学精神和人文精神，全面提高公民素质和社会文明程度，培育和践行社会主义核心价值观。

增强国家意识、法治意识、社会责任意识，大力弘扬焦裕禄精神、红旗渠精神和愚公移山精神，引导人们树立家国情怀，提高精神境界，增强道德自觉。通过教育引导、舆论宣传、文化熏陶、行为实践、制度保障，使社会主义核心价值观内化为人们的坚定信念，倡导社会文明风尚。

推进公民道德建设，扎实开展道德模范评选表彰和宣传学习活动，深入开展群众性精神文明创建活动，广泛开展面向基层的公益性群众文化活动，保障人民群众的基本文化权益；大力开展特色文艺团体活动，整合特色文化资源，组织和发动群众开展丰富多样的非竞技性质的群体性文化活动。

实施节俭养德全民行动。深入开展文明街道、文明社区、文明单位、文明校园、文明家庭等精神文明单位创建，广泛开展志愿服务活动。

加强诚信制度建设，营造守信光荣、失信可耻的氛围。普及科学知识，提升全民科学素养。培育良好家风、乡风、校风、行风，营造现代文明风尚。加强人文关怀，注重心理疏导，培

育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。

二、推进文化事业和文化产业同步发展

实施重大文化工程，完善公共文化服务体系、文化产业体系、文化市场体系，为人民群众提供昂扬向上、多姿多彩、怡养情怀的精神食粮，打造一批文化艺术品牌，同步完善文化设施免费开放保障机制，积极扶持中小微文化企业发展。

支持文艺院团发展，完善公共文化设施网络，推动文化产品、惠民服务与群众文化需求对接，提升公共文化服务现代传播能力。创新公共文化服务方式，完善公共文化体育设施免费开放保障机制。鼓励社会力量提供公共文化服务，推进政府向社会力量购买公共文化服务。

第七篇 规划实施保障

坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，更好履行政府职责，健全规划实施保障机制，动员和引导全社会力量广泛参与，共同推进规划实施，确保各项目标任务有效落实。

第一节 加强党的领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求。推动全区各级党委（党组）深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决贯彻落实党中央、省委、市委、区委决策部署，教育引导广大党员干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，不忘初心、牢记使命，为党和人民的事业不懈奋斗。

坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党委（党组）在经济社会发展工作中的领导核心作用，为实施“十四五”规划提供坚强保证。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求的专业化能力，加强对敢担当善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向。发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，更好地带领群众实现“十四五”规划目标。注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，支持各组织依照法律和各自章程开展工作。

巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策。最大限度凝聚全社会共识和力量，推进改革发展，维护社会和谐稳定。

第二节 完善保障机制

强化重点项目保障。对规划确定的约定性指标以及重大工程、重大项目、重大政策和重要改革任务，明确责任主体、实施进度要求，并加强统筹协调、审计监督，确保能按时完成。对规划确定的重点项目要简化审批程序，优先保障选址规划、融资安排和土地供应。实施重点项目目标责任制，加强全过程、科学化、精细化管理，提高协调服务水平。针对重点项目研究制定配套政策，为各项发展目标提供有力支撑，建立督察内审长效机制，为政府决策部署落实提供强有力的纪律作风保障。

强化融资保障。优化财政支出结构和政策投资结构，加强财政预算与规划实施的衔接协调，强化财政对规划实施的保障作用。优先安排涉及基础设施建设、公共服务体系建设、社会民生福利等领域的财政支出。努力拓宽融资渠道，运用财政杠杆，提高政府投资的引导力和带动力，鼓励社会资本参与重点领域投资建设。

强化政策保障。根据规划提出的总目标和总任务，加强经济社会发展政策的统筹协调，注重短期政策与长期政策的衔接配合。围绕经济社会发展重点领域，研究制定配套政策，为各项发展目标顺利实现提供强有力支撑。建立配套政策储备库，综合实施消费、投资、产业和财政等政策，引导市场主体行为，激发市场主体的积极性和创造性。根据宏观环境变化和实际情况，及时出台各类调整政策。

第三节 确保规划落实

引导社会广泛参与。加强对规划的宣传，增强公众对规划的认识和了解，激发全区人民参与规划实施的主人翁意识。有效组织引导公众通过法定程序和渠道参与规划的实施和监督。充分发挥社会各界的积极性、主动性和创造性，尊重基层首创精神，汇聚人民群众的力量和智慧，形成全区人民群策群力、共享共建的局面。

做好规划分类指导。以规划的总目标和总任务为纲领，加快形成定位清晰、相互衔接、功能互补的专项规划体系。各街道办事处、各部门在制定本级及本部门专项规划时自觉服从本规划的安排部署。在制定政策、审批和核准项目、安排财政支出时不得违反本规划的强制性和约束性规定。区政府各部门注意将规划纲要确定的相关任务纳入本部门年度计划，及时将任务推进情况向区政府报告。

加强规划督导落实。规划提出的约束性目标及重要的预期性目标，要逐一分解落实、明确责任、定期督查，确保落实到位。一是严格督导考核，建立健全规划实施考核评价体系，规划确定的主要目标任务纳入各部门绩效考核。二是健全规划评估制度，定期开展重大专项规划实施情况督察，及时向社会公布规划任务落实情况。三是实施中期评估，“十四五”中期，采取第三方为主、政府自评为辅的评估方式，对“十四五”规划的实施情况进行中期评估，并形成中期评估报告，由区政府报送市人大常委会审批。根据评估结果总结经验、发现问题、研究

提出对策措施。如果中期评估认为需要对规划进行调整或者修订，区政府提出方案，报请区人大常委会审议。

高质量转型发展任重道远，站在“两个一百年”的历史交汇点，全面建设社会主义现代化新卫东的征程即将开启。全区广大干部要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，不忘初心、牢记使命，担当实干、砥砺前行，为建设资源型城市转型发展样板区，实现“十四五”规划任务和二〇三五年远景目标而努力奋斗！

区十届人大七次会议秘书处

2021年2月21日

[共印480份]