

政府工作报告

——2021年2月23日在卫东区第十届人民代表大会第七次会议上

卫东区人民政府区长 张伟

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人士提出意见。

一、2020年工作回顾及“十三五”主要成就

过去的一年，是卫东区发展进程中极不平凡的一年。面对新冠肺炎疫情的严重冲击和艰巨繁重的发展任务，在市委、市政府和区委的坚强领导下，全区上下深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实中央和省市决策部署，以“2+N”重点工作运行机制为引领，抓“六稳”、促“六保”，统筹推进疫情防控和经济社会发展，经济持续恢复向好，社会大局保持稳定。

（一）科学有效防控，抗疫取得重大战略成果。坚决听从习近平总书记和党中央号令，坚持人民至上、生命至上，扛稳扛牢政治责任，守住了卫东阵地，有力支持了全市抗疫大局。我们以**最坚定的决心战疫情**。大年初一迅速动员部署，顶格成立疫情防

控指挥部，建立“六大体系”，创新实施“五个及早”，做到“十个坚决到位”，牢牢把握住了疫情防控主动权。全区干部群众闻令而动，万余名党员志愿者众志成城，广大爱心企业、爱心人士捐款捐物，全社会联防联控，打了一场漂亮的疫情防控阻击战。我们以**最有效的统筹战疫情**。坚持一手牵两头、一肩扛两责，派出首席服务官，创新实施资金代融、用工代招、手续代办、物资代购等服务措施，助力企业复工复产，用最短的时间恢复了正常生产生活秩序。我们以**最持久的耐力战疫情**。认真落实外防输入、内防反弹防控策略，扎实做好疫情防控常态化工作，突出重点场所、重点领域、重点人群防控，加强无症状感染者筛查和冷链食品管理，守护了人民群众生命安全，为经济恢复赢得主动。

（二）推进产业转型，经济持续回稳向好。坚持把稳住经济基本盘放在突出位置，实行“六稳”“六保”专班推进机制，开展联系重点企业重点项目强化服务促进发展活动，全年地区生产总值增长3%，一般公共预算收入增长1.2%，固定资产投资增长8.9%，经济加速回归正常运行轨道。**主导产业蓬勃发展。**现代物流业，国际物流产业新城铺开建设，平安大道东段升级改造基本完成，展示中心主体完工，太阳城、东湖康郡开工建设，矿工路东延等项目前期工作加紧推进，实现了东部现代物流片区发展历史性突破。**现代商贸业**，依托万达广场、东城茂打造夜经济消费街区，平棉大厦金融科创园初具规模，全市首家文旅会展基地建成运营，丰麟实业集团入选全省现代服务业百强企业，第三产业增加值增速稳居全市第一。**先进制造业**，工业静脉产业园破冰前行，计划新上项目10个，总投资40亿元，年产值50亿元以上，强

力推进固废资源化利用，加快循环经济发展。深入实施“三大改造”，新增“两化融合”贯标对标企业 20 家、企业“上云” 35 家，新开通 5G 基站 251 个，平煤神马机械装备集团被评为国家机电产品再制造试点单位，平棉纺织集团迈入全国棉纺织行业竞争力前 50 强。**项目建设提速增效**。扎实开展“四比四看”活动，全年推进重点项目 110 个，其中省市重点项目 24 个，完成投资 99.7 亿元，东部客运枢纽站等 39 个项目开工建设，天成钻机钻具等 25 个项目投产运营。新增“四上”企业 10 家，新入库固定资产投资项目 25 个。谋划储备亿元以上项目 71 个，总投资 492 亿元，其中进入国家重大项目库 46 个。**招商取得积极成效**。成立主导产业和街道招商团，绘制“四张图谱”，开展“四个拜访”，创新“云招商”“云签约”方式，引进千万元以上项目 60 个，实际到位省外资金 46.11 亿元，实际利用外商直接投资 2969 万美元。

（三）深化改革创新，发展动能不断释放。坚持向改革要动力、向创新要活力、向营商环境要生产力，持续为企业解困、为发展松绑。**重点改革蹄疾步稳**。深化“放管服”改革，全面推广应用“豫事办”和一体化政务服务平台，212 个政务服务事项实现“指尖办理”，企业开办实现“一日办结”，全年受理各类办件 8.4 万件。农村集体产权制度改革圆满完成，警务体制、医疗保障、综合行政执法等领域改革取得新进展。**创新能力显著增强**。科技大市场引进知名专家教授 23 名，为 180 余家企业提供科技咨询服务，促成科技成果转移转化 15 项、交易额达 3000 万元，河南万企软件公司入选全省高成长软件企业名录。全区新增国家科技型中小企业 18 家，申报国家科技部项目和省级创新引领型企业 5 家，

新建市级工程技术研究中心、重点实验室 4 个，评选区长质量奖企业、实施标准化战略先进单位 4 家。**营商环境不断优化。**实施“寻标对标创标”活动和民营经济“两个行动”，破解堵点难点问题 650 多个。认真落实“免、减、缓、返、补”惠企政策，全口径减税降费 2.12 亿元，评选表彰星级纳税企业 46 家，协助企业申请科技奖补资金、先进制造业发展专项资金等 2331 万元。建立“金融直通车”制度，定期举行政银企对接，帮助企业融资 24 亿元。在困难局面下，新登记市场主体逆势增长 15%，市场主体总量突破 3.2 万家。

（四）突出建管并重，城市品质持续提升。一体实施百城建设提质和文明城市创建，推动城市扩容提质。**规划引领成效明显。**调整完善四个独立工矿区总体规划，编制完成全区国土空间总体规划初步成果，发展空间进一步拓展。积极推进片区开发，有序实施 18 宗、2516.6 亩土地收储，已出让土地 7 宗、370.24 亩，有力保障了重点项目落地。**基础设施日臻完善。**经一路工程基本完工，鹰城大道升级改造加快推进，许南路东移开工建设。申楼棚改、吴寨棚改陆续交房，魏寨棚改等有序推进。城市开发稳步实施，问题楼盘持续化解。创新实行老旧小区改造“四个统一”模式，完成了 20 个老旧小区、8463 户改造，同步推进物业进社区。大力开展清田、清河、清路“三清”行动，统筹推进土地卫片执法、违建别墅拆除和农村乱占耕地建房整治，完成拆违拆迁 44 万平方米。**文明创建深入实施。**扎实开展爱国卫生运动，顺利通过省级病媒生物防制达标验收。新建智能化停车场 2 处，新增机动车停车位 721 个，安装二维码路牌 220 块，依法整治车辆

乱停乱放、占道经营等行为，群众出行更加顺畅。新增文明单位、文明校园、文明家庭 36 家，广泛开展红装志愿者行动，举全区之力扛起了创文“主战场”的责任担当。

（五）统筹城乡发展，美丽乡村连点成线。农村人居环境整治三年行动目标任务基本完成，乡村振兴首战告捷。**产业振兴加速推进。**成功举办农民丰收节。24 个行政村全部成立农村集体经济股份合作社。注重“三品一标”培育，金牛山石榴被评为“鹰城名优”品牌，金燕子花菇、众和源豆制品在中邮“消费扶贫”系统立项。**人居环境持续改善。**深入开展“村村整治、争创示范”活动，荣获全市农村人居环境观摩城区组第一名，吕庄村入选全省人居环境示范村，土寨沟村被评为“全市十大美丽乡村”特别奖，任寨村建成全区首个家风家训馆。**基础短板逐步补齐。**持续实施农村安全饮水提升工程，有效解决了上徐村、王斌庄村 5200 余名群众的吃水问题。农村户厕改造、生活污水治理、通村公路建设、环境卫生保洁等工作有序推进。

（六）强化污染防治，生态环境不断优化。扎实开展环境污染防治攻坚大决战，全面消减污染源，加快推动绿色转型。**全力推进蓝天保卫战。**实施改善空气质量十大专项行动，高标准完成了八矿周边路域环境整治，神马实业进入国际“应对气候变化领先企业 A 级榜单”，辖区 PM₁₀、PM_{2.5} 同比分别改善 5.94%、8.77%，优良天数达到 251 天、较上年增加 60 天。**纵深推进碧水保卫战。**全面推行“河长+检察长”依法治河新模式，积极开展河湖“清四乱”行动，强力实施八矿周边区域和东湛河下游污水治理，水环境质量不断改善。**稳步推进净土保卫战。**开展土壤环境调查和重

点监测单位污染隐患排查，土壤环境质量总体稳定。**加快推进国土绿化提速行动**。与亿利生态修复公司签订协议，启动实施北部山区生态修复。完成山区造林 600 亩、村庄绿化 800 亩，蒲城村被授予市级森林乡村，诚朴路、总库路等 10 处游园建成开放，城市加速向绿而行。

（七）倾力改善民生，社会大局和谐稳定。坚持把财力向民生领域倾斜，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。**民生实事有效落实**。城镇新增就业 10439 人，失业人员再就业 4748 人。建设路小学加快推进，5 所学校实施维修改造，“智慧校园平台”实现全覆盖，建东小学、平马路小学荣获全省先进，顺利通过国家义务教育基本均衡发展评估认定。雪炭工程体育馆建成投用，老年体育事业蓬勃发展。深化“健康卫东”创建，评选健康促进单位 84 家，免费开展“两癌”“两筛”检查 8982 人次，城乡居民医保参保基本实现全覆盖。积极推进“书香卫东”建设，鸿鹰社区 24 小时城市智慧图书馆建成开放。举办第十届社区文化艺术节，开展各类文化活动 350 余场。注重历史文化保护传承，诸葛亮文化研究会成立，3 处建筑入选全市首批历史建筑名录。**社会事业繁荣发展**。葡萄园社区长者助餐中心投入运营，东苑社区智慧养老中心主体完工，养老服务体系建设入选全国“2020 民生示范工程”。深化双拥模范城创建，试点打造了东安路“拥军一条街”。结对帮扶叶县、鲁山县脱贫工作成效持续巩固。第三次全国国土调查圆满完成，第七次全国人口普查取得阶段性成果，村（社区）换届选举顺利开展。工会、共青团、妇女儿童、科协、慈善、关心下一代、老年体协等事业健康发展。**社会治理守正创**

新。深入落实社区治理“五个一”工作机制，34个社区全部完成省市级规范化社区创建任务。开展安全生产大检查，加强食品药品安全监管，成功创建省级食品安全达标区和农产品质量安全区。积极推进市域社会治理现代化试点工作，深化扫黑除恶专项斗争，公众安全感、执法满意度持续提升。信访工作呈现“三下降一好转”态势，“处非”工作新兑付资金2628万元，社会大局持续安定稳定。

各位代表，2020年是“十三五”规划收官之年。五年来，在区委的坚强领导下，全区上下突出一个“干”字，落到一个“实”字，发扬一个“拼”字，办成了一系列影响深远的大事，解决了一系列事关全局的难题，取得了一系列令人振奋的成就，在爬坡过坎中书写了激越人心的奋斗篇章。相继荣获全国社区教育实验区、实施中国妇女儿童发展纲要国家级示范区、国家级节约型公共机构示范单位和全省科普信息化试点区、全省家庭教育工作卓越区等多项荣誉，全面建成小康社会取得历史性成就，为全面建设社会主义现代化新卫东奠定了坚实基础。

五年大发展、大跨越，经济实力迈上新台阶。累计引进亿元以上项目70个，滚动推进重点项目268个，“四上”企业达到229家。国际物流产业新城向全省物流枢纽迈出实质性一步，特色商业区晋升全省一星级服务业“两区”，工业静脉产业园致力于打造豫西南煤基先进材料工业长廊重要支点，现代物流、现代商贸、先进制造“三大主导产业”对经济增长的贡献率达到56%。“只要企业决定干，剩下事情我们办”的营商举措得到省政府领导的批示肯定，科技大市场列入洛平联动发展重点事项和“改革兴平”

典型案例，经济发展活力迸发。

五年大投入、大建设，城乡贯通呈现新格局。深入实施百城建设提质工程，东环路南延、湛北路东延等7条市政道路建成通车，碧桂园应国府、茂庭澜山府等22个城市开发项目有序实施，9个棚户区改造、186个老旧小区改造加速推进，“双拆”“双治”工作受到省委、省政府批示肯定。探索实施网格化、精细化、智能化城市管理，全力补强硬件、创优环境、倡树文明，顺利通过省级文明城区复审。实施人居环境改善“八个全域”，全力打好乡村振兴战略第一场硬仗，创建国家级、省级示范村3个，入选全市“十大美丽乡村”特别奖和示范村8个，评选“五美庭院”70家，一幅产业兴、生态美、群众富的美丽乡村画卷徐徐展开。

五年大治理、大修复，生态质量实现新提升。举全区之力向污染宣战，抓“六控”、治“三散”、清“三堆”、查“散乱污”，空气质量不断改善。相比“十二五”末，PM₁₀、PM_{2.5}平均浓度分别下降31.8%、36.4%，蓝天白云成为常态。强力实施“四水同治”，湛河治理全面完成，东湛河生态景观河道惠及两岸，完成了月台河、煤泥河、吴寨沟等河道33.7公里截污工程，建成区黑臭水体全部消除。重拳出击盗采砂石、倾倒垃圾、偷排偷放等违法行为，寸土不让守护生态“家底”。新建改造游园41处，植树造林6000余亩，强力推进“三场”生态修复，城市加速从“黑色印象”向“绿色主题”转变。

五年大保障、大改善，社会事业取得新成效。聚焦人民群众对美好生活的向往，实施重点民生实事51项，社会保障、惠农补贴等持续扩面提标，公共服务体系和基础设施更加完善。东苑

社区荣获党中央表彰，区文化馆晋升国家二级文化馆，率先在全省施行医疗机构依法执业信用评价监管模式，问题楼盘信访突出问题化解等多项工作获全省先进，公众安全感和执法满意度创历史新高，社会民生领域呈现百花齐放态势。

五年大奋进、大提效，自身建设展现新气象。扎实开展“两学一做”学习教育和“不忘初心、牢记使命”主题教育，全面做好省委巡视反馈意见政府系统整改工作，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。政府机构改革圆满完成，政务公开阵地建设走在全省前列，国有资产管理工作的连年荣获省级先进，“放管服”改革纵深推进，行政效能不断提升。自觉接受人大监督、政协民主监督和社会监督，办理落实人大代表建议、政协委员提案 689 件。严格落实中央八项规定及实施细则精神，深入推进政府系统党风廉政建设，用心落实“百姓问政”事项整改，大力倡树“两学两比两争”，深入实施干部作风大整顿，激发出争先晋位看卫东、实干奋进在卫东、风清气正有卫东的硬核担当。

五年发展，成之惟艰；五年耕耘，收获满满。这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想领航定向、伟大实践的结果，是中央和省、市、区委科学决策、坚强领导的结果，是全区人民团结一心、辛勤奉献的结果。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向人大代表、政协委员、离退休老同志，向各民主党派、人民团体，向驻区部队、政法干警、消防救援指战员，向来卫东投资的创业者，向所有关心支持卫东发展的社会各界朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，经济社会发展还

面临不少困难和问题：**一是经济恢复基础不够稳固**。受疫情影响，主要经济指标增速放缓。产业升级任务艰巨，大体量、强牵引的项目少，缺乏承接项目落地的载体平台，科技创新还处于起步阶段。**二是民生改善仍需持续发力**。教育、医疗等公共服务优质供给不足，环境基础差、污染底子厚的现实问题客观存在，生态环境改善力度需要进一步加大。**三是城市治理还存在短板**。基础设施历史欠账多，断头路、停车难等问题亟待解决，市容环境卫生质量有待提高；常态化疫情防控仍需紧抓不放，安全生产、信访稳定等领域风险点依然存在。对于这些问题，我们一定高度重视，认真加以解决。

二、2035年远景目标及“十四五” 经济社会发展主要目标任务

根据《中共卫东区委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，区政府编制了《卫东区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》，提请大会审议。

《纲要（草案）》提出了2035年远景目标：围绕奋勇争先、晋位出彩，坚持“两个高质量”，全面建设“经济强区、宜居市区、和谐城区、生态绿区”，基本建成社会主义现代化的实力卫东、魅力卫东、平安卫东、健康卫东。**在经济强区建设上**，区域综合实力大幅提升，主要经济发展指标位居全市前列，产业体系基本建成。**在宜居市区建设上**，城乡规划建设加速推进，融合发展更

加紧密，基础功能配套更加完善，社会事业发展水平不断提高，覆盖城乡的公共服务体系基本建成。**在和谐城区建设上**，基层治理体系和治理能力现代化基本实现，社会大局和谐稳定，共建共治共享的社会治理格局基本形成，人民生活更加美好、更加幸福。**在生态绿区建设上**，生态文明理念深入人心，绿色生产生活方式广泛形成，城市生态体系全面建成，碳排放达峰后稳中有降，人与自然和谐共生的现代化基本实现。**在实力卫东建设上**，改革开放全面深化，主导产业更加明晰，支撑作用更加凸显，科技强区基本建成，新技术、新产业、新业态、新模式层出不穷，非公经济更具活力，全省重要物流节点基本形成，群众收入显著提高。**在魅力卫东建设上**，城市功能日趋完善，城乡环境大幅改善，城市形象更加靓丽，社会事业更加繁荣，文明程度显著提升，人民群众安居乐业，共同富裕取得实质性明显进展，宜居宜业宜游的美丽卫东名片更加闪亮。**在平安卫东建设上**，安全发展体制机制更加健全，公共安全保障和风险防范化解能力大幅提升，社会治安防控体系更加完善，法治政府、法治社会基本形成，爱国守法崇德向善的社会氛围更加浓厚。**在健康卫东建设上**，医药卫生体制改革持续深化，现代医疗、现代医药、现代食品卫生健康服务保障体系基本建成，应对公共卫生安全事件能力大幅提升，健康环境基本塑成，健康产业繁荣发展，居民健康生活习惯普遍养成。新目标既是任务书，也是动员令，要把宏伟蓝图变成美好现实，**关键在于坚持以党建高质量推动发展高质量**，在区委坚强领导下，不断提高贯彻新发展理念、服务构建新发展格局的能力和水平，为全面建设社会主义现代化新卫东提供根本保障。

“十四五”时期是新征程扬帆启航的关键阶段。我区经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实习近平总书记视察河南重要讲话和指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持系统观念、底线思维，坚持稳中求进工作总基调，以高质量转型发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，积极融入新发展格局，加快构建现代化经济体系，着力推进治理体系和治理能力现代化，以党的建设高质量推动发展高质量，打造“资源型城市转型发展样板区”，为全面建设现代化新卫东开好局、起好步。

锚定 2035 年远景目标，聚焦高质量发展，《纲要（草案）》用产业转型升级样板、改革开放活力样板、城乡一体融合样板、生态文明美丽样板、社会治理和谐样板、群众生活幸福样板“六大样板”描绘了“十四五”时期的发展目标，提出打造现代物流产业高地、循环经济产业高地、先进制造业高地、区域创新高地、商贸流通高地、文旅康养高地“六个高地”的战略支撑，明确实施具有带动性、突破性、关键性的五大转型，并从“融合创新道路，促进产业结构优化；提高教育质量，实施人才强区战略；完善基础设施，提升城市建设质量；促进城乡融合，实现城乡协调发展；

保障民生改善，强化社会治理能力；强化污染防治，加快生态工程建设；拓展开放空间，提升开放经济水平；提质公共服务，全面保障民生改善；发展文旅产业，提升文明风尚”9个方面对全区经济社会发展重点任务进行了安排。“十四五”规划是今后五年全区经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同奋斗的行动纲领，凝聚各方智慧，承载人民期盼。全区政府系统要按照规划要求，迎难而上、开拓进取，奋力谱写新时代卫东更加出彩的绚丽篇章！

三、2021年重点工作

2021年是具有重大里程碑意义的一年，“两个大局”在此交织，“两个百年”在此交汇，“两个五年”在此交接，中国共产党迎来百年华诞，做好今年的工作意义重大。综合研判，经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长7.5%，规模以上工业增加值增长8%，一般公共预算收入增长6%，固定资产投资增长7%，社会消费品零售总额增长9%，居民收入稳步增长，节能减排、环境保护等指标完成市下达任务。

重点做好七个方面的工作：

（一）聚力载体建设，提升产业结构能级。围绕首位产业、主导产业、特色产业，建立健全“链长制”，加快建设一批支撑经济转型的载体平台，全力打造高端化、智能化、集群化、绿色化的城市经济体系。**加速国际物流产业新城建设。**实行挂图作战、挂牌督办，强力推进区域内征地拆迁，建成启用展示中心，开工建设矿工路东延、科技路北延等道路工程，同步完善区域内配套

基础设施，全面展开国际物流产业新城建设。强力推进大鹰城(新能源)汽车园区项目，争取豫南应急物资储备中心项目落地开工，大力发展冷链物流、快递物流、电商物流，推动现代物流产业集聚成势。加快太阳城、东湖康郡等工程进度，启动东湖公园改造提升，建设高品质安养中心，全力推进卫东区健康产业园(惠民大药房)，加速构建智慧康养产业生态圈。**打造现代服务业增长极。**引导平棉大厦、太和花园等提档楼宇经济、发展总部经济，促进商业综合体互补发展，培育更多千万元级纳税楼宇。制定出台夜经济发展实施方案，以万达广场周边区域、东城哥伦布广场周边区域、劳动路区域等为重点，打造集夜游、夜娱、夜购、夜宵、夜宿为一体的夜经济示范街区。加快健康、养老、育幼、体育、家政、商贸等生活性服务业标准化、品牌化建设，提升研发设计、咨询评估、法律服务等生产性服务业水平，鼓励传统商场、老旧厂区改造为新型消费载体，培育更多鹰城名优和老字号品牌，全力让消费热起来、经济活起来。**挺起先进制造业脊梁。**加快推进工业静脉产业园，解决好土地、规划问题，力促东部工业固废周转场、发泡陶瓷生产等项目落地建设，大力发展循环经济，形成工业振兴新引擎。全面启动建设上徐工业园、小店新型建筑材料产业园，全力推动伊莱雅金紫雨植物养发化妆品生产基地开工建设，加快推进矿用电气装备制造园、冷链智慧园，打造东部工业经济带。深入实施“三大改造”，拓展5G应用场景，推进物联网、大数据、云计算与制造业深度融合。**强化实施创新驱动战略。**依托摩米创新工场全国资源体系，大力引进科技创新型企业、项目和人才(团队)，促进科技成果产业化，加快推进科技创新

“四个一批”，叫响科技大市场“品牌”，加快构建立足卫东、服务全市、辐射周边的区域创新体系。实施培育创新型企业三年行动计划，建立完善“微成长、小升高、高变强”创新型企业梯次培育机制，用好“一区多园”政策，增创区域发展新优势。

（二）实施项目带动，提升经济支撑能力。牢固树立“项目为王”理念，努力扩投资、上项目、稳大盘。大力开展招商引资。围绕主导产业，进一步完善“四张图谱”，扎实推进“四个拜访”，坚持大员上前线，积极开展以商招商、亲情招商、节会招商、产业链招商，推行技术招商、资本招商、股权招商等新模式，全力引进龙头型企业和战略性项目。积极服务平煤神马集团等国有大企业，支持中小微企业靠大联大，让企业把新布局的项目、改制中成立的公司、新引进的合作伙伴落在我区。精准寻找目标企业与我区发展的契合点，加强跟进对接，切实提高项目履约率、开工率、资金到位率，力争全年引进亿元以上项目 18 个，实际到位省外资金 30 亿元以上。**全速推进项目建设。**聚焦产业转型、新型城镇化、民生改善等重点领域，安排重点项目 119 个，年度计划投资 121.7 亿元。严格执行县级干部分包、首席服务官、集中开工、台账管理、观摩奖惩等工作机制，确保 67 个项目开工建设、28 个项目投产运营，做到能开则开、能早则早、能多则多、能快则快。加强“四上”企业培育，加大固定资产项目入库力度。抢抓国家和省市政策机遇，加快谋划一批强基础、增功能、利长远的重大项目，不断充实完善“百项千亿”项目库，提高项目储备总量和质量。**提升财源建设水平。**坚持开源与节流并重、扩总量与提质量并举，调整完善财税征管考核办法，压实护税引税

责任，强化税源培植涵养，不断增强财政保障能力。加强向上申报，争取更多项目纳入省市盘子、更多政策资金向卫东倾斜。

（三）优化营商环境，提升区域竞争实力。持续开展“营商环境优化提升年”活动，擦亮“只要企业决定干，剩下事情我们办”的营商品牌，为企业营造一流的创新创业环境。**全力以改革便民利企。**深化“放管服”改革，完善一体化政务服务平台，打造“卫您办”政务服务品牌，广泛推行告知承诺制，推动更多事项“一网通办”“一证通办”“掌上可办”，加快“最多跑一次”向“一次也不跑”转变。统筹推进投融资、教育、文化、城市执法等领域改革。**全力以政策惠商安商。**认真落实减税降费、援企稳岗等政策措施，持续开展纳税企业评星定级活动，加快推进重点企业上市、挂牌“新三板”，大力推进普惠金融建设，最大限度激发市场活力。加快推进法治化营商环境建设，完善守信联合激励、失信联合惩戒机制，政府带头重信践诺，引导市场主体恪守契约精神。围绕构建“亲”“清”新型政商关系，落实规范政商交往行为正负面清单，拉高“十必须”的标杆，划出“十不准”的红线，加大优化营商环境专项检查力度，切实保护企业家合法权益。**全力以服务纾困解难。**牢固树立“人人都是营商环境，个个都是开放形象”的理念，深入实施联系重点企业重点项目强化服务促进发展活动，持续深化“一联三帮”“两个健康”专项行动，政府班子成员带头，部门街道力量下沉，实行市场主体全覆盖分包联系服务，加大对民营经济和中小微企业发展的支持力度，常态化组织走访座谈、送政策进企业等服务活动，积极开展产销、银企、用工、产学研对接，为市场主体发展创造最大便利。坚持有解思维，围绕“事能

办”开展服务，做到想在企业需求之前、赶在企业受阻之前、解决在企业抱怨之前，切实为企业排忧解难。

（四）推动城市更新，提升宜居宜业程度。按照“安全、整洁、有序、智能”工作要求，深化城市体检，强化“城市双修”，推动百城建设提质与文明城市创建有机融合，不断增强城市发展活力。**提速城市建设。**配合市里编制国土空间总体规划，积极争取用地指标支持，为重点项目落地创造条件。力促鹰城大道升级改造、开发一路涵洞桥竣工通车，做好东平郊路提升改造等项目前期工作，积极配合推进许南路东移、尼龙城铁路专用线、东部客运枢纽站建设。做好棚改融资和工程建设，确保魏寨棚改交付使用，十二矿周边区域棚改等项目加快实施，带动城市连片开发、土地连片收储。积极推进城市开发改造，持续化解问题楼盘。坚持政府主导、社会参与、多元投入，聚焦基础完善、环境提升、文化彰显、幸福宜居，全面完成 2020 年纳入省定计划的 34 个老旧小区改造任务，全力推动 29 个新纳入计划老旧小区开工建设，同步推进小区物业全覆盖和物业管理提质升级。围绕打造“城市 15 分钟生活圈”，大力实施 5G 基站建设，加快推进农贸市场标准化建设，不断完善环卫基础设施，持续增强城市功能。**加强精细管理。**积极推进文明城市创建常态化，实行城乡环卫一体化管理，完善环卫保洁考核办法，加强小广告清理，加大北部矿区环境综合治理力度，依法整治乱停乱放、占道经营行为，配合市里建设智慧停车平台，让市容环境更加整洁有序。整合综治、环保、城管等各方资源，打造“城市智慧大脑”，提升城市管理智能化水平。深入践行社会主义核心价值观，开展新时代文明教育实践活

动，实施红装志愿者行动，坚决制止餐饮浪费行为，努力让“说文明话、办文明事、做文明人”蔚然成风。坚持铁腕拆违、阳光拆迁，严厉打击“双违”行为，依法整治农村乱占耕地建房问题，切实保障群众合法权益。**强化土地收储**。积极引进有实力的开发企业和平台公司，有序推进光明路至东平邾路区域、新华路区域等片区开发，全年收储土地 1200 亩，谋划报批土地 1500 亩，有效破解城市基础设施建设资金瓶颈。

（五）推进乡村振兴，提升城乡融合层级。深入实施乡村建设行动，争创乡村振兴示范区。**推动产业振兴**。大力开展集体经济发展三年提升行动，突出“一村一品”，持续扩大蒲城绿色果蔬、观上香菇花卉、辛南无花果、上徐石榴种植规模，探索实践“合作社+农户+公司+基地”模式，积极培育“三品一标”，推进资源变资产、资金变股金、农民变股东。鼓励引导外出务工人员返乡创业，组织开展送科技下乡活动，培育发展新型农业经营主体，不断强化乡村振兴人才支撑。**建好美丽乡村**。启动农村人居环境整治提升五年行动，加强“四好农村路”等基础设施建设，统筹推进农村垃圾污水治理、厕所革命、村庄亮化绿化美化。突出“一村一韵”，全力打造明清古韵门楼张、山水风光吕庄村、四湖连珠观上村、生态休闲岳家村、落鳧竹海竹园村等一批特色小镇，探索建设城郊田园综合体和农业主题公园，加快推动“一村美”向“村村美”迈进。**倡树文明乡风**。开展“一约四会、一创四评、一墙一榜”活动，深化文明村、文明庭院、星级文明户创建，支持村史村志馆、家风家训馆建设，加强传统村落、传统民居保护利用，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。

（六）深化污染防治，提升生态文明水平。把习近平生态文明思想融入血脉、植入灵魂，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，打造天蓝、地绿、水净、气爽的良好环境。**致力于“治”。**突出抓好重点企业、重点时段、重点区域管控，加大“一调度六治理”力度，做好鱼刺道路硬化，持续减少主要污染物排放，力争空气质量实现更大幅度改善。全力做好“水文章”，深入实施“河长+检察长”制，持续开展“四水同治”、河湖“清四乱”行动，完成八矿区域雨污水管网建设工程，确保出境断面水质稳定达标。实施河道深度治理，打通城市水脉，努力重现水清岸绿的自然生态。加强农业面源污染防治和固体废物处理，严厉打击随意倾倒垃圾破坏环境行为，守好一方土地。**致力于“修”。**推行自然资源管理“一网两长”制，深入开展巡河巡山巡矿行动。全力做好“山文章”，加强与亿利生态修复公司合作，统筹抓好北部山体、采煤塌陷区、工矿废弃地等生态修复，配合推进“八园一线”、祥云河水系连通工程，筑牢城市生态屏障，融入我市“一屏三山、一带五廊”生态格局。**致力于“转”。**大力开展重点行业、重点领域绿色化改造，评选表彰节约型机关、绿色家庭、绿色企业、绿色社区、绿色村庄，积极倡导绿色低碳、文明健康的生产生活方式。**致力于“建”。**全力做好“绿文章”，大力开展国土绿化行动，全面推行林长制，持续实施森林“六化”，推进城区拆墙透绿、见缝插绿和楼顶绿化、立体绿化，实施乡村林果化、庭院花园化和“四旁”植绿工程，完成新造林 1650 亩，突出特色树种、乔灌结合、色彩搭配，确保绿树成荫、花草成片、生态成景，让“绿满卫东”成为高质量发展的最美底色。

（七）全力保障民生，提升社会治理能力。始终秉持以人民为中心发展思想，切实办好民生实事，让民生保障更有温度、群众幸福更有质感。**毫不松懈抓好常态化疫情防控。**始终绷紧疫情防控这根弦，认真落实外防输入、内防反弹防控策略，压实“四方”责任，坚持人物同防、城乡同防、企地同防，完善疫情应急管理体系和防控救治体系，强化重点人群排查管理和应检尽检，做好防控物资储备和新冠疫苗接种工作，坚决切断疫情输入途径、消除疫情传播隐患。**不遗余力推进各项社会事业。**积极开展就业促进活动，支持退役军人、农民工、城镇困难人员、残疾人等多渠道灵活就业。加大公办幼儿园和普惠性民办幼儿园建设力度。深入实施义务教育优质均衡行动，对辖区中小学配套设施进行升级，确保建设路小学建成投用，切实解决好“大班额”问题。实施“健康卫东”建设三年行动计划，加快推进基层医疗卫生机构规范化，深入开展全民健身、老年健康等 15 个专项行动，争创省级健康促进区。实施文化惠民工程，广泛开展群众文化活动，提升文旅会展基地建设水平。加快“书香卫东”建设，加强职工书屋示范点建设，广泛开展全民阅读活动，讲好卫东故事。引导辖区国有大型企业留住时代符号、用好工业遗存资源，擦亮“矿区文化”名片。积极申报蒲城店遗址公园项目，做好门楼张清代民居建筑区等文物保护开发，加强夏文化、诸葛文化发掘利用，以厚重文化提升城市魅力。认真落实社会保障政策，及时救助困难群众，切实兜牢民生保障底线。鼓励社会力量兴办养老托幼机构，大力推进社区日间照料中心、老年大学、母婴综合体等公共服务设施建设，加快完善养老孝老敬老和婴幼儿照护服务体系，全力

解决好“一老一小”问题。支持国防和军队建设，做好国防教育、国防动员、退役军人事务、双拥共建等工作，巩固军政军民团结。支持工会、共青团、妇联、残联等群团组织更好发挥桥梁纽带作用，统筹做好民族宗教、史志、慈善、红十字等工作。**持之以恒创新社会治理**。深入落实社区治理“五个一”工作机制，加强全科网格员队伍建设，认真办理“民呼必应”事项，推动社会治理重心下沉、资源下移，加快形成共治共建共享的工作格局。深入实施安全生产专项整治三年行动，突出抓好养老机构、危化品、食品药品、特种设备、交通运输等领域隐患排查整治，加强风险隐患双重预防体系建设，力促消防二中队建成投勤，有效防范各类事故。深化扫黑除恶专项斗争，深入推进市域社会治理现代化试点城区建设，加强信访积案化解，做好“处非”工作，确保社会大局长治久安。

各位代表，人民政府植根人民，人民二字重于泰山。我们一定旗帜鲜明讲政治，深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，扎实开展党史学习教育，自觉把政府工作置于区委领导之下，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。我们一定坚守人民情怀，始终把人民放在心中最高位置，真诚为人民服务、对人民负责、受人民监督，建设人民满意的服务型政府。我们一定严格依法行政，完善权责清单，严格规范公正文明执法，深入实施“八五”普法规划，全面推进基层政务公开标准化规范化，积极开展法治政府建设示范创建，不断提升政府公信力、执行力。依法接受人大法律监督和工作监督，自觉接受政协民主监督，主动接受

社会和舆论监督，加强审计监督。我们一定奋发有为敢担当，全面实行重点工作专班推进、重点项目台账式管理，确保每一项任务的落实都细化、量化、具体化，到人、到事、到节点，一切奔着解决问题去、奔着完成目标去、奔着达到效果去，全力在新一轮区域竞争中实现弯道超车。我们一定加强改进作风，深入落实“两学两比两争”要求，大力发扬“学干实拼”作风，以抓落实、抓督导、抓推进来定位政府工作，以事不避难、埋头苦干、担当有为来要求政府工作，争当为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛，以政府的“辛苦指数”换来群众的“幸福指数”。我们一定加强廉政建设，全面落实从严治党要求，认真履行政府系统党风廉政建设责任制，深入贯彻中央八项规定及实施细则精神，大力纠治形式主义、官僚主义，坚持厉行节约、带头过紧日子，永葆为民务实清廉本色。

各位代表，征途漫漫，惟有奋斗。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委坚强领导下，以不怕苦、能吃苦的牛劲牛力，一往无前、风雨无阻，干成一番新事业，干出一片新天地，全力在我市“建设全国转型发展示范市，争当中原更加出彩样板区”进程中奋勇争先，以优异成绩庆祝建党 100 周年！

区十届人大七次会议秘书处

2021 年 2 月 21 日

〔共印 480 份〕