

区十一届人大一次会议文件（十）

# 政府工作报告

——2022年4月24日在卫东区第十一届人民代表大会第一次会议上

卫东区人民政府代区长 宋建立

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

## 一、过去五年政府工作总结回顾

去年以来，面对复杂形势和严峻挑战，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，统筹疫情防控和经济社会发展，突出“五化”“五账”工作法，扎实做好“六稳”“六保”工作，全力推动资源型城市转型发展样板区建设。全年生产总值增长 6.6%，一般公共预算收入增长 21.4%，规模以上工业增加值增长 6.5%，固定资产投资增长 4.9%，社会消费品零售总额增长 10.8%，居民人均可支配收入增长 5.3%，较好完成了主要目标任务，实现了“十四五”良好开局。

各位代表！2021年工作目标的实现，标志着区十届人大确定的各项任务圆满完成。过去五年，是卫东发展历程中极不寻常的五年。面对前所未有的机遇和挑战，我们在区委的坚强领导下，苦干实干，集中力量办成了一批打基础、利长远的要事，干成了一批提士气、优环境的大事，做成了一批解民忧、谋福祉的实事，取得了一系列极不平凡的成绩。2021年地区生产总值达到163亿元，比2016年增加63.8亿元；固定资产投资年均增长3.8%；规上工业增加值年均增长10.8%；一般公共预算收入达到5.4亿元，收入质量居全市前列，成功跨越产业转型期下滑区间。相继荣获全国社区教育实验区、实施中国妇女儿童发展纲要国家级示范区、国家级节约型公共机构示范单位和全省科普信息化试点区、全省教育装备工作先进区、全省健康促进区等多项荣誉，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

**过去五年，我们突出产业为先，加快载体建设，产业转型迈出坚实步伐。着力做大现代物流业。**引进香港汇恒公司建设平顶山国际物流康养园，累计完成投资7.6亿元，展示中心建成投用，安养中心、九年制学校等项目有序推进。科学编制大鹰城（新能源）汽车物流园产业发展规划，重庆医药冷链物流仓储中心项目一期基本建成，东部医药冷链物流仓储中心项目通过市专家委员会评审。**着力做强先进制造业。**平顶山工业静脉产业园，海绵城市建设专用材料生产项目实现开工。摩米创新科技园标准化厂房加快建设。平煤神马机械装备集团挺进全国煤机行业前五强，平

棉纺织集团迈入全国棉纺织行业竞争力前 50 强，神马实业成功入选河南省制造业头雁企业名单，平煤八矿、十矿智能化煤矿通过省级评估，20 个项目进入省市智能制造示范库。**着力做精现代商贸业。**上海股权托管交易中心平顶山科技金融服务中心等 28 家金融机构入驻金融科创园，平棉大厦树起楼宇经济新标杆。丰麟实业集团入选全省现代服务业百强企业，全市首家文旅会展基地运营良好，打造了万达广场、东城国际等新的商业中心，与河南中旅集团合作建设土寨沟、红土沟文旅康养项目，城市夜经济、电子商务等快速发展，2021 年第三产业增加值占生产总值比重达到 66%，社会消费品零售总额完成 137.5 亿元、总量全市第二，同比 2016 年增加了 13.5 亿元。

**过去五年，我们坚持项目为王，深化改革创新，发展动能明显增强。重点改革蹄疾步稳。**纵深推进“放管服效”改革，在全市率先投用企业开办服务专厅，“三压缩”推进商事制度改革典型做法获得市里肯定，企业开办时间压缩到 1 个小时，市场主体总量累计达到 35872 户。深化投融资体制改革，成立东兴城市投资发展有限公司和东润城市建设有限公司。农村集体产权制度改革圆满完成，食品药品、道路运输、盐业、警务、市场等领域改革基本完成。**项目招商成果丰硕。**深化“四张图谱”“四个拜访”，开展系列招商活动，累计引进国电投换电重卡等亿元以上项目 64 个，千万元以上项目 478 个，总投资 476.6 亿元，实际到位省外资金 185.9 亿元，实际利用境外资金 1.3 亿美元。推行重大项目集中开工，加

强过程督导，滚动实施重点项目 364 个，累计完成投资 466.2 亿元，其中天成钻机钻具、平煤煌龙新能源煤气层综合利用、中银国际证券等 124 个项目建成投产。**科技创新加快发展**。推动“四个一批”建设，国家高新技术企业达到 19 家，科技型中小企业达到 27 家，市级以上研发平台突破 24 家。与平顶山学院开展战略合作，引进中科院、电子科技大学、中南大学等高校院所人才，联合神马帘子布等企业，研发的“尼龙丝产品质量溯源—电子标签”智能化改造和智能灰分在线检测项目居国内领先水平。实施国家省市级基础研究、技术升级、成果转化项目 20 余项，技术合同成交额连续三年位居全市第一。评选区长质量奖企业、实施标准化战略先进单位 8 家，质量强市工作连续五年荣获全市先进。**营商环境不断优化**。深入开展“万人助万企”活动，实施“一企一县级干部一服务专班一服务公示牌”，落实助企纾困政策，全口径累计减税降费 6.64 亿元，指导 4 家企业上市“新三板”，23 家企业挂牌中原股权交易中心展示板，金融机构人民币存贷款余额分别达到 381.7 亿元和 278.7 亿元。“四上单位”累计达到 247 家。“只要企业决定干，剩下事情我们办”的营商举措得到省政府领导批示肯定。

**过去五年，我们注重城乡统筹，加强精细管理，城市面貌深刻变化。城市建设步伐加快**。科学编制国土空间规划，完成 4 个独立工矿区规划编制，建成区面积新增 27 平方公里。深入开展百城建设提质工程，平安大道自来水管网竣工投用，鹰城大道、东环路南延、湛北路东延等 5 条市政道路建成通车，申楼棚改、吴

寨棚改顺利交房，魏寨棚改、大营碧水苑一期基本建成，碧桂园天玺、东城国际等一批高品质小区建成入住，改造提升老旧小区182个。积极推进片区开发，出让土地31宗1476.7亩，收取土地出让金58亿元，保障了重点项目用地需求。**管理水平不断精细。**改造提升背街小巷27条，建成智能化停车场26个，完成7座农贸市场提档升级，基础短板得到有效补齐。推行全域环卫市场化运作，集中整治小广告、占道经营等行为，市容秩序和环境卫生整治切实加强。累计拆违拆迁244.6万平方米，“双拆”“双治”工作受到省政府领导批示肯定。着力倡树文明新风，文明单位、文明校园累计达到138家，实名注册志愿者达到3万余人，涌现出了“360帮帮团”“鹰城大妈”等一批志愿服务品牌，打造了葡萄园社区党员政治生活馆、鹰城书苑军分区驿站、任寨家风家训馆等创建阵地，展现了“创文”“创卫”责任担当。**美丽乡村建设初显成效。**农村人居环境整治三年行动目标任务圆满完成。成功举办两届农民丰收节。24个村成立农村集体经济股份合作社，培育“三品一标”2个，金牛山石榴被评为“鹰城名优产品”，建设“新农人创业园”。改扩建通村道路132.7公里，完成户厕无害化改造4808户，解决了13224人农村群众吃水问题，创建国家级、省级、市级示范村9个，美丽乡村连点成线，乡村振兴首战告捷。

**过去五年，我们加强生态建设，深化污染防治，环境质量全面提升。污染防治攻坚战成效明显。**全面完成中央和省市环境保护督察反馈问题整改，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战。抓“六

控”、治“三散”、清“三堆”，“蓝天卫士”实时监控系统建成投用，在全市率先建成智能喷雾除霾系统试点，空气质量创有记录以来最好水平。同比 2018 年，空气质量优良天数增加 74 天，空气质量优良率提升至 70.4%，PM10、PM2.5 平均浓度分别下降 19.4%、22.6%，蓝天白云成为常态。严格落实“河长”制，深入开展四水同治，淇河主干治理全面完成，月台河等 6 条淇河支沟铺设污水管道 33.7 公里，打造乌江河上游生态景观带，建成区黑臭水体全面消除，市控监测考核断面水质达标率 100%，水环境实现历史性、整体性好转。焦庄垃圾填埋场封场工程竣工，土壤环境质量安全可控。**国土绿化全面提速**。完成山区造林绿化 6411 亩，实施生态修复 2000 亩，蒲城村、任寨村、土寨沟村被评为市级森林乡村，新建改建城市游园 28 处，城市绿地达到 29.9 万平方米，森林覆盖率达 33.4%，城市加速向绿而行。**绿色发展扎实开展**。主动适应碳达峰碳中和要求，累计完成清洁取暖“双替代”3249 户，实施绿色化改造项目 24 个，市级以上“绿色企业”达到 6 家，减排指标全面完成。入选全省整区屋顶分布式光伏开发试点。“绿满卫东”底色更加鲜明。

**过去五年，我们突出人民至上，凝聚民心民力，民生事业交出暖心答卷**。财政用于民生事业的支出，累计达到 42.5 亿元，民生事业交出温暖成绩单。**民生实事高效落实**。城镇新增就业 60629 人，失业人员实现再就业 23640 人，就业困难人员实现就业 4884 人，发放创业担保贷款 1.2 亿元，群众就业更加充分。建设路小学

投入使用，普惠性幼儿园发展到 58 所，改造提升学校 18 所，涌现出省级名师、名校长 32 人，雪炭工程体育馆建成投用，抓好课后延时服务，教育教学质量明显提升，顺利通过国家义务教育基本均衡发展评估认定。深化“健康卫东”创建，率先在全省施行医疗机构依法执业信用评价监管模式，顺利通过国家慢性病综合防控示范区、全国中医药工作先进单位复审。完善社会保障体系，支付城乡居民医保金 5.4 亿元、养老保险金 8.28 亿元，发放低保、特困供养和各类救助金 1.36 亿元，落实各项惠农补贴 1482 万元，兜牢了民生底线。

**社会事业全面进步。**葡萄园社区长者助餐中心投入运营，卫东区智慧康养中心基本建成，区敬老院开工建设，养老服务体系建设入选全国“2020 民生示范工程”。诸葛亮文化研究会成立，完成门楼张清代民居二期修复工程。重视国防教育和民兵预备役建设，率先建成东安路“拥军一条街”，拥军优属工作取得新进展。结对帮扶鲁山、叶县脱贫工作全面完成。全国第七次人口普查、第三次国土调查、第四次经济普查以及社区（村）换届工作圆满完成。工商联连续五年荣获全国“五好”县级工商联称号。政务服务中心荣获全省五一巾帼标兵岗称号。民族宗教、工会、共青团、妇女儿童、科协、慈善、关心下一代、老年人体育等事业健康发展。

**社会治理守正创新。**认真落实社区治理“五个一”工作机制，34 个社区全部创建为省市级规范化社区。扛稳扛牢疫情防控政治责任，坚持“外防输入、内防反弹”，坚决落实疫情防控各项措施，新冠疫苗基本实现“愿接尽接”“应接尽接”，累计接

种 62.5 万剂次，全区疫情防控取得了阶段性胜利，守住了卫东阵地，有力支持了全市抗疫大局。扎实开展安全生产专项整治行动，食品药品智慧监管入选食品安全省建设亮点工作荟萃，安全形势持续稳定。积极推进市域社会治理现代化试点工作，政法队伍整顿深入开展，扫黑除恶斗争常态化推进，社会治安防控体系不断完善，电信网络诈骗、非法集资处置等工作取得积极成效，查处的“360”网络案件被国家市场监督管理总局通报表彰，蒲城街道荣获全省法治乡镇（街道）创建活动先进单位，信访形势平稳有序，社会大局保持安全稳定。

**过去五年，我们深化作风建设，持续优化服务，政府效能不断改善。**政府机构改革圆满完成。深入推进法治政府建设，认真落实政府法律顾问和常务会议学法制度，圆满完成“七五”普法，依法行政意识不断增强。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会监督，办理人大代表建议和政协委员提案 534 件，办复率 100%。政务公开阵地建设走在全省前列。扎实开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，大力倡树“两学两比两争”，政府行政效能和公务员队伍素质持续提升。严格落实党风廉政建设责任制，严格遵守中央八项规定精神，加强廉政风险防控，深化以案促改警示教育，强化审计监督，营造了风清气正的发展环境。

各位代表！五年奋斗，令人难忘；丰硕成果，来之不易。这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引

的结果，是省委省政府、市委市政府和区委坚强领导的结果，是在区人大、区政协的监督支持下，全区人民拼搏奋斗、共同努力的结果。在这里，我代表区人民政府，向全区人民，向各位人大代表、政协委员、离退休老同志，向各民主党派、各人民团体，向驻区部队、政法干警、消防救援指战员，向所有关心支持卫东发展的社会各界人士，表示衷心感谢和崇高敬意！

各位代表！在总结成绩的同时，我们也清醒地看到，工作中仍存在一些问题：产业转型步伐仍需加快，科技创新能力还不够强，工业经济发展处于起步阶段，支撑经济转型发展的载体平台还需进一步做大育强。城市基础设施存在短板，精细化管理还有待提高。民生领域的供给和服务还不够精准，与人民对美好生活的期待还有差距。疫情防控外防输入、内防反弹任务艰巨，安全生产、信访稳定等领域风险点依然存在，应急处置能力亟待提升。政府系统能力作风还需进一步强化。我们一定直面问题，认真加以解决。

## 二、今后五年政府工作总体思路

今后五年，是卫东加快发展的战略叠加机遇期、蓄势跃升突破期、转型发展攻坚期。随着“双循环”新发展格局加速构建，中部地区高质量发展、黄河流域生态保护和高质量发展、淮河生态经济带等国家级重大战略加快实施，有利于我们抓住新机、开拓

新局。随着全省“十大战略”深入推进，平顶山市列入郑州都市圈的机遇，将陆续出台一系列支撑发展的利好政策，为我们承接产业转移，培育新的经济增长点创造了有利条件。特别是市委、市政府将做大做强中心城市，作为提升城市发展能级的关键举措，必将极大带动我区经济发展。同时，我区国土空间规划取得初步成果，以规划设计引领、统领卫东经济社会高质量发展的局面即将形成。随着平顶山国际物流康养园、工业静脉产业园、半导体产业园等一批重大载体项目相继实施，我区以现代物流、循环经济、尼龙专用装备和电子半导体产业为主的产业体系加快形成，推动卫东发展的基础更加坚实。对此，我们要坚定信心决心，自觉躬身入局，清醒判断“时”与“势”，全力下好先手棋，打好主动仗，一定能够开创“资源型城市转型发展样板区”新局面。

根据区九次党代会精神，今后五年政府工作的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，深入贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳字当头、稳中求进工作总基调，服务和融入新发展格局，以高质量转型发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民美好生活需要为根本目的，锚定省委“两个确保”“十大战略”，围绕市委“四城四区”，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，统筹做好“六稳”“六

保”工作，突出产业转型、改革开放、城乡融合、生态建设、社会治理、民生改善战略重点，推动经济发展提质提速，“四区”建设迈上新台阶，“四个卫东”建设实现新突破，高质量打造资源型城市转型发展样板区。

按照这一总体要求，今后五年发展的奋斗目标是：

——**综合实力大幅提升**。经济保持平稳快速增长，主要经济指标增速、质量和效益高于全市平均水平，地区生产总值年均增长8%以上，一般公共预算收入年均增长6%以上，规上工业增加值年均增长8%以上，社会消费品零售总额年均增长8%以上，固定资产投资年均增长11%以上，居民收入指标高于全市平均水平，实现居民收入与经济发展同步。

——**产业结构更加优化**。创新能级显著提升，规上工业研发活动实现全覆盖，全社会研发经费投入逐年增加。优势产业引领、重大项目带动作用充分发挥，平顶山国际物流康养园、工业静脉产业园、半导体产业园、摩米创新科技园、大鹰城（新能源）汽车产业园、东部医药冷链物流仓储中心等产业平台建成投用，文旅文创、智慧康养、楼宇经济繁荣发展，主导产业、新兴产业的支撑能力明显增强，现代产业体系初步形成。

——**城市魅力充分展现**。城市更新加快推进，建筑色调统一有序，城市风貌特色彰显，绿化比例持续提高，山水宜居城市基本形成。海绵城市理念全面融入，防洪排涝能力显著增强，城市更加韧性安全。城市治理法治化、科学化、精细化、智能化水平

大幅提升，营商环境位居全市前列，城市运转更加聪明智慧。乡村振兴全面推进，现代农业加快发展，基础设施、公共服务与城市基本实现均衡，城乡一体更具优势，美丽卫东更加闪亮。

——**生态建设全面进步**。生态文明制度体系更加健全，碳达峰碳中和迈出坚实步伐，绿色生产生活方式广泛形成，生态环境质量达到更高水平，污染治理、生态修复取得根本性成效，主要污染物排放总量持续减少，环保约束性指标全面完成，能源资源利用效率大幅提高，大气、水、土壤等环境质量明显提升，天更蓝、地更绿、水更清成为常态。

——**人民生活幸福美好**。民生福祉达到新水平，就业、教育、医疗、养老、文化等公共服务均等化水平明显提高，多层次社会保障化水平更加完善，人民生活更加殷实、更加舒适。社会治理体系逐步健全，社会文明程度显著提高，社会治安防控体系更加完善，公共安全保障和风险防范化解能力大幅提升，共建共治共享发展格局加快构建，人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

### 三、2022 年工作安排

2022 年是党的二十大召开之年，是新一届区政府开局之年，做好今年工作意义重大。今年经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长 7.8%以上，人均 GDP 增长 7.8%，全员劳动生产率

增长 7.7%以上，研发经费投入强度 2%，居民收入与经济增长协调同步，规模以上工业增加值增长 9%以上，固定资产投资增长 11%以上，社会消费品零售总额增长 9%以上，进出口总额保持平稳增长，一般公共预算收入增长 10%，城镇新增就业 1 万人，城镇调查失业率控制在 4.5%以内，单位生产总值能耗与“十四五”控制目标统筹衔接。

实现上述工作目标，要稳字当头、稳中求进，重点做好以下七个方面的工作：

**（一）加快推进产业转型，厚植高质量发展根基。**突出创新引领，聚焦主导产业，强化载体建设，努力打造创新发展高地、先进制造业高地、三次产业融合发展高地。**发挥科技创新支撑引领作用。**培育壮大创新主体，完善“微成长、小升高、高变强”创新型中小企业梯次培育机制，实施高新技术企业倍增计划、科技型中小企业“春笋”计划，力争国家高新技术企业达到 20 家、科技型中小企业数量超过 30 家。提升科技创新能力，围绕产业链部署创新链，深化与中科院、电子科技大学、湖南大学、平顶山学院等高校院所的战略合作，引进高层次创新型领军人才团队，协同开展科技研发和技术成果转移转化，新增省市级创新平台 5 家以上，推动规上工业企业研发活动覆盖率达到 50%以上。精准指导企业申报科技创新券、财政研发奖补资金，开展系列科技创新培训，促进各类要素向创新企业集聚。**推动现代物流业提速发展。**加快现代服务开发区整合改制，做大做强国际物流康养园区，开工建

设纬一路、纬二路、经十一路项目，做好矿工路东延、科技路北延、开发一路北延等项目前期工作，配建高标准国际九年制义务教育学校，建成投用叶庄棚改安置区，逐步完善区域内配套设施。力争国际物流仓储贸易园区上半年实质性开工，推动大鹰城（新能源）汽车物流园、东部医药冷链物流仓储中心项目建设。加快康养产业项目进程，争取安养中心、老年专科医院和康养公园上半年建成投用，筹建社区养老服务中心项目，努力推动国际物流产业新城出效果、展形象。

**加快先进制造业提质增效发展。**依托平煤神马集团，聚焦尼龙专用装备产业，加快推进摩米创新科技园建设，启动建设东平邾路工业经济带，改造提升天宏焦化北厂区，发挥天瑞惠恒工业园作用，承接上下游配套产业，着力打造区域尼龙装备制造基地。聚焦循环经济，强力推进平顶山工业静脉产业园建设，力促发泡陶瓷新材料等三个项目建成投用，完成二期263亩土地征收报批，逐步打造“许平南新型功能材料工业长廊”重要节点。抓好半导体产业园建设，做强硅材料产业集群和尼龙产业集群的腰部支撑点，着力打造千亿级半导体产业集群。深入实施“三大改造”，开展企业技改提升行动，引导企业加强技术改造、装备更新，确保技改投资增长20%以上。加快互联网、云计算、大数据、人工智能与制造业深度融合，支持矿益胶管、河南重机等企业做大做强。加强规上工业企业培育，力争全年新增规上工业企业3家以上。

**促进现代服务业提质发展。**培育平棉大厦亿元楼宇经济，推动东城国际等商务楼宇发展总部经济，鼓励发

展夜经济、首店经济、特色美食街区等消费业态，加速城市商圈向东转移。积极引进金融、保险、证券、股权投资等机构，做精做优上海股权交易中心平顶山科技金融服务中心，推行产业基金、资产证券化等新型融资手段，增强金融服务实体经济能力。利用移动三分局闲置场所，打造数字经济产业园。加快北部休闲文化园区建设，推进平顶山云顶阅城公园、落凫山矿山艺术公园、马棚山拓展运动公园等“八园一线”景观项目。抓住文旅康养产业发展新风口，建成土寨沟、红土沟民宿示范项目，抓好蒲城店遗址公园、门楼张清代民居保护开发工程，打好工业遗存“矿区文化”名片，叫响文旅融合特色品牌。

**(二)强力推进项目建设，稳固高质量发展基础。**牢固树立“项目为王”的理念，修订考核意见，推动“三个一批”项目落地投产达效。**精准开展招商引资。**聚焦全市“一主两优四新多支撑”先进制造业产业体系和“4+4+N”服务业产业体系，围绕我区主导产业、“四园一中心”载体平台，完善“四张图谱”，推进“四个拜访”，强化驻外招商办公室职能，突出县级干部挂帅，大力开展产业链招商、以商招商、专班招商，探索科研招商、基金招商、要素招商等新模式，着力招大引强、招新引精。力争全年引进亿元以上项目 18 个，实际到位省外资金 31 亿元，实际利用外资 3140 万美元。**加速项目建设进度。**全年拟安排第一批重点项目 36 个，总投资 233.7 亿元，其中列入首批省重点项目白名单 3 个，总投资 100.6 亿元。落实重大项目白名单、工作专班、周例会、月汇报、季观摩、年

终考评、集中开工等机制，坚持资源要素围绕项目转，努力破解资金、用地等要素瓶颈制约，力争全年完成投资 68.9 亿元。统筹做好“四上单位”、固定资产入库等工作。**精细谋划包装项目。**紧抓国家省市重大战略机遇，对照政府专项债券、中央投资等政策性资金支持的重点领域，聘请项目咨询机构，做实项目前期，深度谋划一批体量大、牵引力强的重大项目，加强对上沟通对接，争取有更多的项目进入国家和省、市大盘子。

**（三）持续优化营商环境，增创高质量发展动能。**深入开展“万人助万企”活动，擦亮叫响“只要企业决定干，剩下事情我们办”的服务品牌。**打造高效便捷的政务环境。**深化“放管服效”改革，推进政务服务标准化和政务流程再造，深度应用区一体化政务服务平台，加快部门业务系统与政务服务管理平台互联互通，全面推行一件事一次办、企业投资项目承诺制、证明事项告知承诺制、容缺办理、有诉即办等服务制度，不断扩大“零干预、零材料、零费用、零跑动”覆盖面。全面推行“标准地+承诺制”，实现企业拿地即开工。**打造公平竞争的市场环境。**大力推进“双随机、一公开”跨部门联合监管，推动监管既“无事不扰”又“无处不在”。建立区级信用信息共享平台，实施信用领域联合惩戒，深入打击网络电信诈骗行为，有效治理恶意拖欠账款和逃废债行为，开展依法依规兑现承诺专项行动，努力构建“诚信受益、失信惩戒”的长效机制。**打造公平公正的法治环境。**毫不动摇鼓励引导支持非公有制经济发展，认真落实惠企纾困政策，及时向企业精准兑现政策，有效

整治拖欠中小企业账款行为，引导交通银行、卫东农商行、兴业银行等金融机构加大对实体经济特别是中小微企业的支持，推动更多企业“个转企、小升规、规改股、股上市”。

**（四）统筹推进城市建管，拓展高质量发展空间。**开展城市建设提升年活动，以“绣花”功夫实施城市更新行动，推动城市功能完善、品质提升。**坚持规划引领。**积极与全市规划相衔接，编制完成国土空间总体规划，配合市里完成城市更新、排水防涝等各类专项规划，突出“湖光山色、素雅暖灰”，塑造“半城山水满城绿”的城市形象。坚持以科学规划推动高效开发，有序推进新华路至月台河等片区建设，全年新增报批土地 1500 亩。**加速城市建设。**实施畅通工程，配合推进东部客运枢纽站建设，实施 5 个道路交叉口优化改造工程，做好东平邾路改造前期工作，加快永康路北延等 5 条道路建设，逐步畅通路网体系。实施提升工程，开展老旧小区、老旧街区、老旧厂区改造，因地制宜打造精品亮点，完成 7158 户老旧小区改造，推进背街小巷提档升级，启动东苑社区等样板街区建设；实施开源路、建设路景观综合提升，改造平煤神马帘子布铁路专用线，开工建设光明路北段体育公园；有序推进城市开发改造，加快魏寨棚改、碧水苑一期、大营二期、十二矿周边区域棚改项目建设，持续攻坚化解问题楼盘，推动城市换新颜。实施“里子工程”，推进城市燃气老化管道更新改造，加快东环路雨污分流管网改造，加强一矿铁路桥等城市易涝积水点综合治理，提标改造地下空间防洪排涝设施，提高城市防御灾害能

力。**精细管理城市**。强力治脏，完善城乡一体化环卫保洁考核办法，维修改造环卫设施，严格主次干道、背街小巷清扫标准，规范垃圾分类收集清洁，着力改善市容环境。强力治乱，持续开展整治户外广告、学校周边环境等专项行动，集中破解城市顽疾。强力治堵，常态化整治车辆违规停放，建成万达广场、阳光小区周边区域等智慧化停车场，加快建设智慧城管平台，提升城市数治能力。深入实施志愿者行动，开展最美社区评选，广泛动员群众参与城市管理。

**（五）全面实施乡村振兴，打造高质量发展支撑**。加快农村全域文化旅游规划编制，全力打造美丽乡村升级版。**突出产业支撑**。引导外出农民工返乡创业，推行“合作社+基地+农户”模式，培育新型经营主体，规范提升农民合作社。建设高标准农田 4000 亩，稳固粮食生产能力。实施绿色兴农、品牌强农，积极培育“三品一标”，支持壮大中威苗圃等农业龙头企业，发展规模林果种植基地 2 家以上，推动城市“菜篮子”更丰富、“果盘子”更多彩。实施“一村一品”，因地制宜打造蒲城村马拉松小环线、门楼张“清代一条街”、观上“四湖连珠”休闲区、竹园“落鳧竹海”休闲小镇。加大土地流转力度，连片种植油菜花、向日葵等高观赏性的经济农作物，探索建设生态观光田园综合体。**突出乡村建设**。全面治理“六乱”，深入开展“六清”，抓好“四美乡村”“五美庭院”建设，持续打造美丽乡村示范点。全域治理生活污水，拆除残垣断壁，实现农村“净起来”。推进“四旁”绿化，因地制宜增加绿量，力争农村“绿

起来”。提升改造村庄主次道路及公共区域照明设施，确保农村“亮起来”。实施“四好农村路”建设，深入推进农村厕所革命，启动自来水管网延伸工程，利用空闲地、边角地建设小广场、小游园、微景观，推动农村“美起来”。**突出乡风培育**。深化移风易俗，弘扬孝善文化，发挥新时代文明实践中心（站、所）阵地作用，开展“星级文明户认领”“最美家庭”“身边好人”“道德模范”系列评选活动，着力培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

**（六）聚力抓好污染防治，擦亮高质量发展底色**。巩固提优生态建设水平，着力打造城中有山、山中有城、城在林中、林在城中、绿水相伴、绿带环绕的宜居新城。**深入打好污染防治攻坚战**。加强涉煤工业企业、扬尘、高排放机动车等专项污染治理，强化细颗粒物和臭氧协同控制，推进挥发性有机物和氮氧化物协同减排，全面建成道路智能喷雾除霾系统，确保完成年度空气质量改善指标。全面推行“河长+”工作制，深化“四水共治”和河湖“清四乱”专项行动，配合做好祥云河建设前期工作，实施月台河矿工路-建设路段、金鹰河十二矿路-平安大道段、乌江河平安大道-尼龙城专用线段综合治理工程，推进平安大道两侧雨污管网建设，动态排查整治八矿区域和农村小微水体，确保出境断面水质稳定达标。强化土壤污染源头防控，保持土壤环境质量总体稳定。**推动生态环境建设**。全面推行林长制，统筹推进山水林田湖草系统治理。稳妥推进北部山区山体修复提升工程，完成小店村、土寨沟村废弃矿山土地整理 600 亩，接续推进废弃矿山图斑整治 976

亩，同步开展地质灾害防治，逐步改善矿区生态环境。推进国土绿化提速行动，实施月台河上游、金鹰河上游、乌江河西支线等河道绿化，开展“一县道”“四乡道”“两环线”农村道路绿化，全力做好“绿文章”。**推动低碳循环发展。**聚焦碳达峰碳中和，严格控制高耗能高污染项目，引导工业企业实施绿色化改造、清洁生产技术改造，创建绿色企业、绿色工厂。加快整区屋顶分布式光伏开发试点项目建设。积极推进垃圾分类、“限塑”行动，开展“无废”城市建设。广泛开展绿色社区、绿色单位、绿色校园等创建活动，积极倡导绿色消费，提高全民低碳意识，努力让绿色低碳成为生产生活新风尚。

**（七）不断增进民生福祉，共享高质量发展成果。**围绕“一老一小一青壮”，用力惠民生、办实事。**抓好常态化疫情防控。**坚持外防输入、内防反弹，完善“扁平化”指挥机制，落实“四早”要求，压实“四方责任”，扎紧“四个口袋”，强化人防技防物防并举，推动常态化防控、“动态清零”和应急处置相结合，坚决守住长周期不发生规模疫情底线。**大力发展社会事业。**推进“人人持证、技能河南”建设，加强职业技能培训，营造技能就业的良好氛围。突出就业优先导向，做好退役军人、农民工、城镇困难人员等重点人群多渠道就业。实施托育服务中心项目，建成投用五一路幼儿园，扩大优质普惠教育学前供给。推进蒲城小学教师周转宿舍、光华学校、观上小学等项目建设，落实“双减”政策，推动义务教育优质均衡发展。抓好体育村片区开发，谋划体育产业布局，打造“体

育卫东”新品牌。深化健康卫东创建，大力开展爱国卫生运动，完善疾病预防控制体系，开展全民健身活动，争创全国青少年近视防控适宜技术试点区。落实三孩生育政策。实施文化惠民工程，加快八座城市书屋、基层综合性文化服务中心建设，深入推进全民阅读，着力打造书香卫东。认真落实社会保障政策，推进门诊费用异地就医直接结算，健全重特大疾病医疗保险和救助制度，及时精准救助困难群众，切实兜牢民生保障底线。推进区敬老院项目建设，力争每个街道建成1处综合养老服务设施，每个社区建成1处养老服务场所，推动社区养老服务体系全覆盖，努力让每个老人都拥有最美“夕阳红”。支持国防和军队建设，做好国防教育、国防动员、人民防空、双拥共建等工作，完善退役军人服务保障体系，巩固军政军民团结。支持工会、共青团、妇联、残联等群团组织更好发挥桥梁纽带作用，统筹做好民族宗教、史志、慈善、红十字会、档案等工作。**不断提升社会治理水平。**深化社区治理“五个一”工作机制，推广“大数据+网格化+铁脚板”治理模式，全面开展“三零”平安单位创建。持续开展安全生产三年专项整治行动，推进基层应急管理体系建设，突出抓好煤矿、危化品、消防、燃气等重点领域隐患排查整治，坚决筑牢安全屏障。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善矛盾纠纷源头预防、排查预警、多元化解机制，攻坚化解非法集资案件，常态化开展扫黑除恶斗争，努力以卫东一域之稳，保障全市大局稳定。

各位代表！站在新起点，踏上新征程，政府重任在肩。我们

始终要坚持以政治建设为统领，坚持党的全面领导，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为第一议题，牢记“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。我们要深入推进法治政府建设，自觉接受人大及其常委会的监督，自觉接受政协民主监督，自觉接受社会和舆论监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。强化审计监督。深入实施依法行政，完善权责清单，发挥政府法律顾问作用，严格规范公正文明执法，全面实施“八五”普法，助力法治政府示范市创建。我们要深入开展能力作风建设年活动，坚持“五化”“五账”工作法，知责于心、担责于身、履责于行，全面提升专业素养，“四不两直”开展调查研究，坚决反对形式主义、官僚主义，上不过午、下不过夜，夙夜在公、只争朝夕，以钉钉子精神抓好各项工作任务落实。我们要深入推进廉政建设，严格落实全面从严治党主体责任，认真执行中央八项规定精神，实施全面节约战略，落实好过紧日子要求，严控一般性支出，保障好重点领域和刚性支出，永葆为民务实清廉的政治本色。

各位代表！使命催人奋进，实干成就未来！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共卫东区委坚强领导下，真抓实干、久久为功，奋力打造“资源型城市转型发展样板区”，为全市“壮大新动能、奋进百强市”提供有力支撑，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！



---

区十一届人大一次会议秘书处

2022年4月23日

---

(共印410份)