

区十一届人大三次会议文件（十）

政府工作报告

——2023年10月10日在卫东区第十一届人民代表大会第三次会议上

卫东区人民政府区长 宋建立

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2022年以来工作回顾

2022年以来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府和区委坚强领导下，在区人大、区政协监督支持下，认真落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重大要求，有力有效应对超预期因素冲击，全力以赴拼经济、铆足干劲促发展，“资源型城市转型升级示范区”建设迈出坚实步伐。2022年，生产总值同比增长2.9%，一般公共预算收入增长15.3%，规模以上工业增加值增长8.6%，固定资产投资增长0.8%，社会消费品零售总额增长2.1%，居民人均可支配收入增长3.2%。今年上半年，主要经济指标运行平稳，初步测算，一般公共预算收入增长16.4%，固定资产投资增长8.2%，

社会消费品零售总额增长 5.8%，保持了经济社会发展持续向好态势。

(一)全力稳住经济大盘。坚持“项目为王”，加强监测调度，刺激消费需求，确保经济平稳运行。**项目建设成效显著。**滚动开展“三个一批”，新签约项目 13 个、开工项目 33 个、投产项目 35 个，“签约一批”项目开工率、“开工一批”项目投产率、“投产一批”项目达效率均实现 100%。92 个重点项目完成投资 145.7 亿元，其中东湖中央公园、蒲城古陶文化产业园等 37 个项目开工建设，国电投换电重卡、恒冠卓科技矿山系统研发中心等 20 个项目建成投产。扩大项目投资，新增固定资产投资项目 116 个、总投资 92.4 亿元。抢抓上级政策机遇，争取财政奖补资金 1.36 亿元，谋划专项债项目 55 个，进入国家发改委重大项目库 22 个、财政部专项债项目储备库 30 个，获批发行专项债券资金 8.12 亿元，有力支撑了项目接续发展。**招商引资成果丰硕。**持续深化“四张图谱”，精准开展“四个拜访”，建立实行“12+9+N”招商体系，组织实施赴厦门“筑桥行动”，开展赴浙江“筑基行动”，举办粤港澳大湾区系列招商推介活动，与厦门市湖里区结为友好城区，成立驻厦东南沿海、驻长三角招商办公室，县级干部带队赴太原、南京、徐州、深圳等地开展大员招商 257 次，举办“云端投资推介”系列活动 73 次，对接考察企业 260 家，签约引进亿元以上项目 64 个，实际到位省外资金 164.8 亿元，实际利用外资 5616 万美元。**社会消费逐步回暖。**举办消费节，组织汽车销售、直播带货、美食音乐节等系列活动，激发了消费活力。创建消费品牌，

“小神马”等 3 家企业荣获平顶山老字号，万达广场、丹尼斯开源店成功创建为全省第四批品牌消费集聚区，社会消费品零售总额完成 214.5 亿元。

（二）奋力加快产业转型。培育新兴产业，转型升级取得新进展。**载体建设态势强劲。**电子半导体产业园上升为市级战略，纳入全省 2023 年重点建设项目目录和“双百工程”。编制完成产业发展规划，与国内碳化硅原材料、封测龙头企业签订合作框架协议。组建园区建设指挥部，成立河南中宜创芯发展有限公司、河南平东安芯发展有限公司，统筹推进园区建设，建成 6 栋标准化厂房和科技孵化中心、科研中心，2000 吨电子级碳化硅粉体项目试生产，电子功率器件封测项目主体封顶、正在装修，创造了“新赛道”卫东速度。碳化硅基半导体材料示范线项目一期实现投产，首批碳化硅粉体产品纯度、碳化硅晶锭产品质量达到国内领先水平，填补了省内第三代电子半导体产业领域空白。加快推进园区配套工程建设，争取新能源指标 200 兆瓦，10 千伏供电线路、110 千伏变电站同步推进，铺设供水管网 5 千米并实现通水，绿化、硬化面积 1.6 万平方米，建成人才公寓 150 套。国际物流康养园累计完成投资 8.4 亿元，安养中心、老年专科医院、叶庄棚改安置区等项目基本完工。工业静脉产业园新型建材项目即将投产，园区二期土地 263 亩已经省政府批复，即将挂牌出让。东部医药冷链物流仓储中心项目基本建成，大鹰城（新能源）汽车物流园土地、规划等前期工作进展顺利。**工业质量持续提升。**深化技术、智能、绿色“三大改造”，实施技术改造项目 19 个，

累计投资 7.5 亿元，占工业投资比重 59.7%，新增贯标对标企业 63 家，企业上云 236 家，河南矿机成功创建为省级绿色工厂、入选河南省瞪羚企业，平棉纺织集团在全省民营经济大会上受到表彰，神马帘子布成功申报河南省制造业头雁企业。新增省级“专精特新”企业 2 家，8 家企业进入省级“专精特新”中小企业培育库。2022 年，高新技术产业、战略性新兴产业增加值分别增长 18.2%、19.8%。**现代服务业发展壮大。**挂牌成立现代服务业开发区，明确边界范围和发展方向，面积扩展至 4.62 平方公里，“三化三制”改革基本完成。楼宇经济快速发展，平棉大厦累计引进入驻企业 33 家，贡献区级税收 2000 万元。建设云上鹰城数字经济产业园，成功孵化企业 31 家，获批省级众创空间。平顶山数据标注产业园、云石墨产业园启动建设。文旅产业发展取得新突破，“逍窰妙境”乡村民宿产业文化园供水、供电、景区道路、通讯网络等基础设施建设完成，项目一期试营业。山顶公园改造稳步推进，整治提升工作得到市政府通报表扬。

（三）强力增进发展动能。坚持改革创新双轮驱动，打造一流营商环境。**各项改革全面推进。**深化“放管服效”改革，梳理容缺受理事项 69 项，告知承诺办理事项 159 项，“云叫号平台”月均办件数量全市第一。区 24 小时自助政务服务中心建成投用，全市首家商超自助政务服务终端入驻丹尼斯百货，首家社区自助政务服务终端落户明珠社区，“卫您办”政务服务数字地图上线试运行。全面实施企业全程电子化登记，扩大“企业开办+N 项服务”覆盖面，市场主体累计达到 36975 户，增加 3132 户，新增“个转

企”49家、“小升规”52家。完成事业单位改革，财税、教育、农业农村等领域改革有序推进。**科技创新多点发力**。培育创新主体，新增高新技术企业3家，备案科技型中小企业32家。做强创新平台，新增市级工程技术研究中心、重点实验室7家，天宝特种材料“人造石墨短流程工程技术研究中心”评定为河南省石墨行业定标单位，恒冠卓科技智能在线灰分检测装置列为省生态环境厅首家免检产品。加快科技转化，成立区级技术合同登记中心，指导29家工业企业开展研发预算备案，实现技术合同成交额3.2亿元。**营商环境持续优化**。深化“万人助万企”活动，建立服务企业主体日、助企见面日、服务企业工作日制度，制定轻微违法行为免予处罚事项、减轻处罚事项清单，包联服务重点企业234家。出台稳住经济一揽子政策措施132项，举办“卫您融”政银企对接活动44次，累计为辖区企业授信贷款12.8亿元，帮助企业退税减费2.68亿元，指导企业申请惠企资金1.3亿元。

（四）努力提升城市品质。坚持全域统筹、绿色发展，深化城市建设管理、生态环境治理，城市面貌显著改善。**城市建设扩容提速**。运用第三次国土调查主要数据成果，高质量编制国土空间规划，科学划定“三区三线”，城区规划面积扩展至44平方公里。加大片区开发力度，成立平顶山市融润城市建设有限公司，增资扩股平顶山市两山生态开发有限公司，土地征收成片开发方案通过省政府审批，4个片区纳入全市城市更新三年行动计划，出让土地19宗、719亩，实现土地出让3.45亿元。实施城市更新提质“六大工程”，完成老旧小区改造31个、10578户，建成棚

改安置房 2908 套，实现分配 948 套。整治上张巷、河西路等背街小巷 10 条，治理桥涵易涝积水点 5 个，改造燃气老化管道 15.8 千米，加装燃气安全装置 9.6 万户，神马巷更新改造方案已经市专家委员会审查，即将开工建设。促进房地产市场健康发展，水漾铭郡等 3 个项目住户顺利办理不动产权证，上海映象等 10 个项目实现不动产首次登记，海棠府等 3 个项目实现交房即交证；梧桐园、旭光花园、澜山府 3 个项目列入全市第一批保交楼名单，争取上级资金 1.13 亿元，澜山府、旭光花园实现交房 560 套。主动破解疑难复杂问题，香港城、豫森公馆、丰麟花园、吴寨棚改等项目化解成效明显，明珠世纪城二期建成并交房，金建七号楼问题楼盘化解经验得到市里肯定。**城市管理增效提质**。扎实推进文明城市创建，成立 12 个专项工作组，实行定期观摩和督导奖惩制度，创新“门前五包”管理机制，全市市容秩序、环境卫生暨“门前五包”现场会在我区召开。完成创文综合改造重点区域 39 个，规范整治飞线 721 千米，更换窨井设施 726 个，提档升级垃圾中转站 3 座，新建公厕 27 座，改造提升公厕 18 座，建成投用城市书屋 6 座。深化志愿服务，24 人被授予全市最美“鹰城大妈”荣誉称号，打造了退役军人志愿服务队、东苑社区尚原萍志愿服务队、神马社区爱心服务联盟等一批特色品牌。**生态环境巩固提升**。开展大气污染治理，动态消除“散乱污”，建成投用空气智能除霾系统，PM₁₀、PM_{2.5}、优良天数 3 项指标改善率位居全市前列，获得城市环境空气质量生态补偿奖励 2036 万元。开展重点企业及周边生态环境综合整治，对平煤八矿、十矿、十二

矿等 57 家企业进行环境治理，拆除违建 101 处、2.65 万平方米，平整土地 39 万平方米，企业及周边环境焕然一新。实施 6 条溪流治理工程，新建改造 16 座溢流堰，清淤 25 万立方米，刷坡 40.8 万平方米，疏浚河道 23.7 公里，治理月台河上游水土流失面积 2.25 平方公里，省控断面水质达标率 100%。实施北部矿区生态修复工程，北部矿区生态环境导向开发项目正式获批，征缴矿产资源价款 7000 万元，修复历史遗留废弃矿山 4760 亩，岳家村获评市级森林乡村。实施路域环境提升工程，对平煤大道、平安大道、平郊东路等道路进行综合整治，绿化廊道 51 公里，植树 22 万余株，拆除沿线围挡 54 处、3.2 万平方米，复绿 10.8 万平方米，建设口袋公园 7 处，绿色卫东底色更浓。

（五）大力推进乡村振兴。突出产业优先，整治人居环境，美丽乡村取得积极进展。**特色农业亮点纷呈。**7000 亩高标准农田完成改造，富硒黑小麦种植面积增加 300 亩，新增草莓、鲜桃、石榴等林果 1000 余亩，上徐突尼斯软籽石榴成功申报全国“名特优新农产品”，任寨村入选第二批省级“一村一品”示范村镇，中威果丰培育的苹果、鲜桃入选“三品一标”绿色食品，被评为第五批省级农业星创天地。**农村环境明显改善。**实行“月评比、季观摩”，强力整治“六乱”、开展“六清”，24 个行政村主次干道基本实现硬化、亮化全覆盖，新建改建农村道路 163 条、81.7 公里，硬化排前路 113 公里，寺竹路、金程线完成提升改造，蒲城马拉松小环线建成投用，农村环境更加整洁。**基层阵地不断夯实。**开展“五星支部”创建，新增三星、四星支部 11 个。倡树乡村文明，

评选市、区“五美庭院”74户，新增市级文明村3个，蒲城村成功创建省级文明村，吕庄村荣获全国乡村治理示范村。

（六）倾力增进民生福祉。坚持人民至上，办好民生实事，民生保障取得更大成果。**积极促进就业。**2022年，城镇新增就业10298人，失业人员实现再就业3721人，就业困难人员实现就业568人，新增技能培训持证人员11840人。**优先发展教育。**加大教育投入，区幼儿园、五一路幼儿园、区第二幼儿园建成投用，五条路小学、新华路小学等17所学校完成改造提升，光华学校重建工程开工建设。提升教育质量，93名教师荣获中原名师、省级名师等荣誉，五一路小学被授予“全省义务教育装备标准化实验学校”称号，矿工路小学创建为全省义务教育标准化管理特色学校、书法教育示范学校，建东小学、雷锋小学列入全省首批“五育”并举实验学校。整合教育资源，新华路小学教育集团、五条路小学教育集团等挂牌成立。**提升养老服务。**全市规模最大的智慧康养中心投入运营，区敬老院异地新建，12个街道综合养老服务中心基本建成，社区老年人日间照料中心基本实现全覆盖。**完善社会保障。**支付城乡居民医保金1.3亿元、城乡居民养老保险金3352万元，发放城乡低保、特困供养和各类救助金1945万元，落实农业补贴660万元。疾控机构建设全面加强，区人民医院新院区启动建设，推行基层卫生医疗机构24小时应诊，“长明灯”社区卫生服务站（村卫生室）达到54家。扎实做好双拥、退役军人事务保障工作。**推进社会事业。**蒲城店遗址、门楼张清代民居保护规划编制完成。第五届残联顺利换届，残疾人康复中

心建成试运营。住户大样本轮换调查工作圆满完成，第五次全国经济普查有序开展。康复街社区户外劳动者爱心驿站入选全国“最美工会户外劳动者服务站点”。繁荣街社区景文录家庭被授予“全国最美家庭”称号。国防动员、民族宗教、青年事务、妇女儿童、科协、慈善、关心下一代、老年人体育等事业健康发展。

（七）合力保持大局稳定。坚持守牢底线思维，积极应对突发事件，安全基础更加巩固。**高效应对疫情。**汇聚全区之力，坚决抗击疫情，适时调整防控措施，不断提升重点人员管控和医疗救治水平，成功应对2022年5月、10月等多轮严重疫情冲击，织密织牢疫情防线，守护了人民群众生命安全和身体健康。**抓实安全生产。**坚持警钟长鸣，深入开展安全生产专项整治，建立“安全督导日”制度，推进消防安全“五清行动”，拆除整治影响逃生的防盗窗、广告牌5729个。防震减灾工作全省考评先进，花园社区荣获全省综合减灾（安全）示范社区。**强化社会治理。**创建“三无”社区（村）54个，建成四星级、五星级司法所5个，焦庄村、岳家村、鸿鹰社区创建为全省民主法治示范村（社区），蒲城街道被评为全省法治乡镇（街道）先进单位，信访局被授予全省“人民满意窗口”，“做实全科网格，实行积分定优”经验做法全市推广。农信社不良贷款清欠、非法集资处置等工作稳妥推进。

（八）着力提升政府效能。坚持以政治建设为统领，深入学习贯彻党的二十大精神，自觉运用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。深化法治政府建设，制定“八五”普法规划，出台新一届政府工作规则，重大行政决策制

度得到完善。认真倾听人民心声，办理人大代表建议、政协委员提案 97 件，推动 7 项人大重点监督事项和 39 项政协协商议政事项落实，办理“民呼必应”热线 16509 件。持续加强作风建设，倡导“四比一树”，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，坚持勤俭办事，推进审计监督，严控廉政风险，构建亲清政商关系，树立了勤政廉洁政府形象。

各位代表！回顾 2022 年以来的工作，我们走过了极其艰辛、极不平凡、极为难忘的历程，形势严峻复杂、工作充满挑战、成绩来之不易，每个人都很有了不起。**让我们振奋的是**，第三代电子半导体产业破浪启航、崭露头角，“逍密妙境”文旅融合，点燃乡村振兴新引擎，招商引资工作全市先进，营商环境综合评价提升 20 个位次、增幅全省第一，以“五桥之路”为转型发展蓄势赋能经验做法获得省里肯定，空气质量考评两个单月位居全省前五，人居环境 4 次考评排名城市区第一，创文年度考评排名六区第二，极大增强了我们发展的信心。**让我们自豪的是**，全国未成年人保护示范区成功创建，地方病防控规范化建设区通过省级评审，东苑社区入选“全国示范性老年友好型社区”，6 家单位被授予“全国节约型机关”荣誉称号，民盟卫东总支荣获民盟中央“盟务工作先进基层组织”，卫东公安分局被评为全国“扫黄打非”先进集体，土寨沟村创建为全省乡村康养旅游示范村，极大鼓舞了我们发展的斗志。**让我们感动的是**，面对疫情防控复杂局面，全区一盘棋，上下一条心，在防控一线，区领导包点分片，卫健委、公安分局、住建局、城管局、市场监管局等 33 家单位不惧风险、勇毅前行，

与街道、村（社区）干部一道织密防控阵线，我们用斗争的精神抗击疫情，“天使白”“志愿红”“守护蓝”绘就出一幕幕暖心画面，极大增强了我们发展的勇气。

各位代表！这些成绩的取得，离不开习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，离不开省委省政府、市委市政府和区委的坚强领导，离不开区人大、区政协的监督支持，是全区人民共同奋斗的结果，是驻区单位和社会各界守望相助的结果。在这里，我代表区人民政府，向全区人民，向各位人大代表、政协委员、离退休老同志，向各民主党派、各人民团体，向驻区部队、政法干警、消防救援指战员，向所有关心支持卫东发展的社会各界人士，表示衷心感谢和崇高敬意！

在总结成绩的同时，我们也清醒认识到，工作中仍然存在一些问题和短板，主要是：经济总量不够大，财政收支矛盾日益凸显，工业经济带动作用有待增强，推动高质量转型发展的基础还不够牢固；城市更新提质仍有较大空间，精细化管理常态化保持不够；民生保障和公共服务水平还需要进一步提升；一些领域风险隐患不容忽视，统筹发展和安全任务艰巨；个别政府系统工作人员的能力作风还不能适应新形势新要求。对于这些问题，我们将高度重视，认真加以解决。

二、2023 年工作总体要求和主要目标

今年是贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四

五”规划承上启下的关键之年，也是打造“资源型城市转型升级示范区”的重要一年。纵观内外形势，我们正处于大有可为，也必将大有作为的黄金发展期。从外部环境看，我国经济发展稳中向好的基本面没有改变，国家宏观政策逆周期调节力度逐步加大，出台了利率下调、财政贴息、新型债券、政策性金融贷款、专项基金、稳定房地产等一揽子政策，全省“两个确保”和“十大战略”纵深推进，全市“壮大新动能、奋进百强市”和“四城四区”全面实施，为我区经济社会高质量转型发展提供了难得机遇。从自身发展看，去年以来，现代化卫东建设的方向更明、思路更清，全区上下科学应变、主动求变，抢抓新机遇、抢占新赛道，破解发展瓶颈的能力快速提升，更多新的增长点正在形成，这是我们加快发展的优势所在、动力之源。只要我们在区委的坚强领导下，坚定信心、保持定力，锚定目标、奋勇争先，就一定能够在“资源型城市转型升级示范区”建设中不断开创新局面、取得新突破。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，紧抓加快构建新发展格局战略机遇，以高质量转型发展为主题，锚定省委“两个确保”和“十大战略”，紧扣市委“壮大新动能、奋进百强市”和“四城四区”目标任务，致力“资源型城市转型升级示范区”建设，更好统筹发展和安全，强化改革开放创新，大力提振市场信

心，有效防范化解重大风险，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，推动经济发展质量更高、效益更好、速度更快，不断提升群众生活品质，保持社会大局稳定，奋力开创现代化卫东建设新局面。

主要预期指标是：生产总值增长 7%以上，研发经费投入强度 2%，居民收入与经济增长同步，规模以上工业增加值增长 8.5%以上，固定资产投资增长 12%，社会消费品零售总额增长 9%以上，进出口总额保持平稳增长，一般公共预算收入增长 9%，城镇调查失业率控制在 5.5%以内，居民消费价格涨幅控制在 3%左右，单位生产总值能耗与“十四五”控制目标统筹衔接。

实现上述目标，**必须坚持稳中求进**。从提振发展信心入手，抓住稳经济一揽子政策措施，强化投资拉动、消费带动，努力实现经济发展质量更高、效益更好。**必须坚持转型攻坚**。把发展经济的着力点放在实体经济上，牵住第三代电子半导体首位产业牛鼻子，推动文旅文创、物流康养、绿色建材等主导产业提质增效，培育壮大现代服务业，全面推动产业转型发展集合成势、全面起势。**必须坚持项目突破**。紧抓项目建设不动摇，集中优势、集中精力，培育引进一批大项目、好项目，以更多实物工作量支撑经济发展高质量。**必须坚持环境提升**。用好深化改革关键一招，更高标准提升营商环境，更大力度改善城乡环境、生态环境、社会环境，持续激活发展动能。**必须坚持作风建设**。强化系统观念，增强底线思维，提升效率意识，积极防范化解经济发展、社会稳定、安全生产等领域风险，牢牢把握发展主动权。

三、2023 年重点工作

围绕上述目标任务，我们将持续抓好以下重点工作：

（一）坚持项目为王，打造经济发展新引擎。聚焦“三个一批”，扩大有效投资，夯实发展基础。**扩大招商引资。**树牢“招商为纲”理念，围绕主导产业、载体平台，持续完善“四张图谱”，深入开展“四个拜访”。发挥“12+9+N”专班作用，强化驻外招商办公室职能，坚持大员上前线，加大与央企、国企、龙头民营企业对接力度，突出产业链招商、以商招商、基金招商，精准对接重点区域、重点行业、重点客商，推动一批头部企业、优质项目落地。力争全年引进亿元以上项目 30 个，实际到位省外资金 53 亿元，实际利用外资 3800 万美元。**加快项目建设。**全年安排重点项目 72 个，总投资 431.8 亿元，年度计划完成投资 133.8 亿元。其中，续建养老健康综合体等项目 16 个，新开工“互联网+”智慧物流仓储平台等项目 56 个。紧跟国家政策，围绕产业转型、“六新”突破、基础设施、生态环保、基本民生等重点领域，加强研究论证，谋划包装项目，积极争取上级资金支持，用足用好财政资金、政府专项债券资金和政策性银行资金，提高项目储备总量和质量。**完善推进机制。**加强经济运行调度，优化项目建设、招商引资考评办法，实行领导分包、专班服务、台账管理、集中开工、观摩奖惩等推进机制，综合运用告知承诺、容缺办理、联审

联批等方式，精准配置土地、人力、环境等资源要素，推动签约项目早开工、开工项目早建成、建成项目早达效。

（二）突出产业为先，厚植转型发展新优势。坚定转型主攻方向，加强产业载体建设，加快构建现代化产业体系。**做大做强首位产业。**抢抓第三代电子半导体产业发展机遇，深化与平煤神马控股集团合作，制定电子半导体万亩产业园实施方案，加强市区联动，强化项目融资，确保电子半导体产业园一期项目建成投产；推进供电设施、源网荷储、园区绿化、全产业链展厅等配套工程，力促封测车间、制粉车间尽快投产达效；做好园区二期、三期土地征收、规划编制等前期工作，对接招引硅粉、晶圆、衬底、封装、功率器件等关联项目企业，推动半导体产业集群化、链条式发展。**培育壮大主导产业。**大力发展文旅文创产业，深度挖掘山水、文旅资源优势，加快编制全域文旅产业发展规划，抓好山顶公园开发改造、“逍密妙境”乡村民宿产业文化园、蒲城古陶文化产业园、神马巷景观提升等重点项目，着力构建“一山引领、三区并进、多点协同”全域旅游格局，全力打造全市知名的生态休闲文旅康养目的地。加快现代物流业发展，稳妥推进国际物流康养园建设，抓好东湖康养公园二期、24班小学、康养中心等配套项目。强力推进东部医药冷链物流仓储中心、大鹰城（新能源）汽车物流园等项目建设，着力打造区域物流基地。推进新型建材产业发展，加快工业固废及综合利用中心、观上绿色建材产业园等项目建设，不断壮大循环经济。**促进制造业高质量发展。**启动建设平郊东路工业长廊，规划建设新一代电子信息材料产业

园、新型碳材料产业园、新能源材料产业园，增强产业承载能力。实施技术改造提升，抓好年产 5000 吨高纯度特种石墨设备升级改造等技改项目，落实重点行业减税降费、增值税留抵退税、技改贴息等政策，确保技改投资增长 20%以上，技改投资占工业投资比重大幅提升。实施智能化改造，加快铁福来智能钻探装备生产线等项目建设，引导企业上云，培育“专精特新”企业，支持企业建设智能工厂。**推动服务业发展。**全面提升现代服务业开发区发展水平，扩大开发区承载能力，丰富产业内涵。支持发展总部经济，优化万达广场、鹰城世贸等综合商圈，壮大平棉大厦、太和花园等楼宇经济，加快平顶山数据标注产业园、云上鹰城数字经济产业园、云石墨产业园等数字经济发展。规范发展早间经济、夜市经济、假日经济等经济业态，让城市更有烟火气。大力发展新零售、直播电商、首店经济等新型消费，开展新能源汽车、绿色智能家电等系列促消费活动，不断激发消费潜力。积极引进银行、保险、证券等机构，深化金融与实体经济融合发展，壮大金融业发展规模。**提升科技支撑能力。**加强创新平台建设，鼓励企业引进新技术，支持企业建设高水平创新平台，全年新增市级以上创新平台 3 家。培育壮大创新主体，实施创新型企业倍增计划，新增高新技术企业 1 家以上、国家科技型中小企业 25 家。营造创新生态，围绕第三代电子半导体等产业链，深化与平顶山学院、河南城建学院等高校合作，培养引进产业人才。深入实施“归根工程”，引进高层次创新型人才和团队，协同开展科技研发，提升规模以上工业企业研发活动覆盖率。

（三）优化营商环境，激发加快发展新活力。开展营商环境示范创建，当好服务企业“店小二”，增强经济发展动能。**深化重点领域改革。**推动政务服务提质扩容，完善行政许可事项基本名录，增加“一件事一次办”事项清单，逐步实现高频事项全省通办、市内通办、全事项“一证通办”，确保清单之外无审批、大厅之外无审批、平台之外无审批，打造高效便捷的政务环境。深化商事制度改革，加快推进电子证照“应发尽发”“应用尽用”。完善财税体制改革，支持天浩、东润、东兴、晟浩等平台公司壮大规模，逐步提升信用等级，全面参与重大项目建设。**提升发展环境。**深化“万人助万企”，用好“服务企业主体日”，及时落实国家阶段性减免缓补惠企政策，推动政策直达快享。健全政银企长效对接机制，引导金融机构加大信贷投放力度，拓宽企业融资渠道。开展优质企业梯度培育行动，完善企业升级后备资源库，实现“个转企”加速，“小升规”提质，“规改股”增效，“股上市”突破。毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，促进民营经济不断壮大。**健全法治环境。**推行“双随机一公开”监管，推动事前审批向事中事后监管转变。加大守信激励和失信惩戒力度，严厉打击恶意逃废债行为，引导企业诚信经营，建设信用卫东。完善府院、府检联动机制，持续开展拖欠民营企业账款集中清欠行动，深入打击网络电信诈骗行为，依法保障企业合法权益。构建亲清政商关系，让企业家放心投资、专心创业、安心发展。

（四）坚持建管并重，展现城市发展新形象。坚持用工匠精神建设，以绣花功夫管理，让城市更加宜居、更富魅力。**注重片**

区开发。充分运用“三区三线”划定成果，全面落实城市规划管控意见，编制完成村庄规划，配合完成市级各类专项规划。加大土地收储力度，保障重点项目用地，新增报批土地 1200 亩，出让土地 1000 亩，支撑电子半导体产业园、大鹰城（新能源）汽车物流园等重点项目建设。统筹推进山顶公园周边、光明路北段等片区开发，以点带面提升区域形象。**建设高品质城市。**畅通城市循环，配合推进东部客运枢纽站建设，加快天源路、永康路北延、经一路、纬一路箱涵等道路建设，启动平煤大道东延、平郊东路改造等项目，逐步优化城市路网结构。推进城市增绿，因地制宜提升城市游园、建设小微绿地，按照“一街一特色、一巷一亮点”提档升级背街小巷，不断提升城市形象。有序推进城中村开发，改造老旧小区 35 个、7749 户，推动梧桐园、澜山府“保交楼”项目按时交付，确保魏寨、大营二期、十二矿棚改项目安置房有序分配。落实支持房地产市场发展措施，积极化解香港城、和谐苑二期等问题楼盘。**优化城市管理。**着力“治乱”，常态化开展“门前五包”，完善城乡环卫一体化运行机制，扎实开展背街小巷、交通秩序、户外广告等专项整治，推动城市管理常态长效。着力“解难”，提档升级东环路等综合市场，改造提升城市公厕、垃圾中转站，分批实施供热工程，提高供暖服务质量水平；加快城市燃气老化管道更新改造，推进城市易涝区域和积水点治理，解决群众关心关注的问题。着力“智管”，推进城市智能充电桩建设，拓展升级数字化城市管理平台，实现各条块信息共享、实时感知、即时处置，让管理更加高效、让城市更加智慧。

（五）推进乡村振兴，建设和美乡村新样板。坚持城乡融合发展，发挥近郊特色优势，着力打造宜居宜业和美乡村新样板。**加快产业发展。**改造高标准农田 3000 亩，扩大富硒小麦种植规模。做好优质果蔬培育，集中连片发展果蔬生产、深加工，建设火车公园地质科普研学基地，推进三次产业融合发展。加强乡土人才培养，引导外出创业农民带技术、带资金回乡创业。指导申报“鹰城名优”农业品牌，积极培育“两品一标”。抓好蒲城生态观光农业等项目，推动休闲农业加快发展。**推进乡村建设。**以开展“一部四沿五旁”集中清理整治活动为抓手，拆除违章建筑，清除各类垃圾，治理生活污水，整治闲置农房和“空心院”，提升供水、文化服务等基础设施，着力营造整洁有序的农村环境。以“十百千万”和美乡村示范创建为载体，加快土寨沟和美乡村示范片区、蒲城街道市级示范镇区、3 个市级示范村、3 个区级示范村创建，逐步构建“一村一景、一村一韵”的和美乡村建设新格局。**培育文明乡风。**完善乡村治理体系，加强农村精神文明建设，深化法治教育，推进移风易俗，引导农民自觉遵守村规民约，常态化开展“五美庭院”、星级文明户、乡村光荣榜等模范典型评选活动，让乡风更文明、民风更淳朴、生活更美好。

（六）加强生态建设，提升绿色发展新质效。坚持节约优先、保护优先，不断提升生态绿区建设水平。**强化污染防治攻坚。**精准防治大气污染，加大重污染天气管控、“三散”治理等工作力度，确保 PM₁₀、PM_{2.5} 浓度和空气质量优良率、改善率实现年度目标。严格落实“河长+”工作机制，开展幸福河湖建设，推进溪塘治理，

实施月台河、金鹰河、东湛河等 6 条河道景观提升工程，加强河道排污口监测整治，开展沿河生态绿化美化，确保出境断面水质稳定达标，力争东湛河创建成为市级幸福河湖。抓好固体废物污染防治，推进农用地土壤污染、农业面源污染综合治理，保障土壤环境安全。**构筑绿色生态屏障。**严格落实林长制，科学推进国土绿化，因地制宜植树造林，实施土寨沟林地提升改造项目。加强采煤沉陷区综合治理，实施北部矿区生态环境导向开发项目，完成土地整理 500 亩以上，修复废弃矿山 1100 亩以上。**推动生产生活绿色化。**严格落实国家双碳政策，实施节能降碳增效行动，加强重点用能单位能耗监测，实施共享集中储能示范项目，加快重点行业绿色化改造，积极创建绿色工厂、绿色企业。加快无废城市建设，实行生活垃圾分类市场化运作，推行餐厨垃圾无害化处理，创建节约型机关、绿色学校、绿色社区，让节约适度、绿色低碳、文明健康成为生产生活新风尚。

（七）保障改善民生，满足人民群众新期盼。主动回应群众关切，尽力办好民生实事，努力绘就更加温暖的民生底色。**统筹社会事业发展。**落实就业创业扶持政策，加大职业技能培训、援企稳岗力度，做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业创业。实施校建工程，加快建设光华学校，新建雷锋小学教育集团东校区综合楼、观上小学周转宿舍，改善教育教学条件；继续推行集团化办学，加强师德师风建设，提升教学质量和教育水平，办好人民满意教育。健全疾病预防控制网络，加强基层医疗卫生机构建设，构建紧密型区域医共体，提升医疗救治和服务水

平，努力创建国家健康促进示范区。加大蒲城店遗址、门楼张清代民居保护开发力度，挖掘保护传承优秀非物质文化遗产。拓展新时代文明实践中心、站（所）功能，广泛开展各类群众性、公益性文娱活动，深入开展全民阅读，打造书香卫东。**提升社会保障水平。**深入实施全民参保计划，提高参保人员覆盖面。完善大病保险制度和基本医疗保险门诊共济制度，推进住院、门诊费用异地就医直接结算。适度提高退休人员基本养老金补助标准，全面落实城乡低保、特困供养、残疾人、孤儿保障政策，加大特困群体临时救助。提升残疾预防和康复服务水平。加大退役军人服务保障和关爱帮扶力度。加快区敬老院、建设路街道综合养老服务中心、鸿鹰街道天宏社区康养中心项目建设，实施特殊困难老年人家庭适老化改造，推动街道、社区养老服务设施全面提档升级，力争40%的养老服务设施达到示范标准，着力打造卫东特色养老服务品牌。**创新社会治理方式。**严格落实安全生产责任制，深入推进各类专项整治，强化安全监管，提升本质安全能力，及时消除各类安全隐患。防范化解重大风险，高度关注非法集资、问题楼盘等利益群体，抓好源头稳控和问题化解。深化市域社会治理现代化建设，加快推进“三无”创建，升级社会治安防控体系，完善矛盾源头预防、排查预警、多元化解机制，做好信访责任履职审计，常态化开展扫黑除恶专项斗争，确保社会大局和谐稳定。认真组织开展第五次全国经济普查，全面准确摸清“经济家底”。支持工会、共青团、妇联、残联、科协、红十字会等群团组织更好发挥桥梁纽带作用，支持做好民族宗教、史志、慈善、档案等工作。

各位代表！站在新时代，踏上新征程，肩负新使命，对政府自身建设提出更高要求。**加强政治建设**。坚持把党的全面领导贯穿政府工作全过程，深入学习宣传贯彻党的二十大精神，认真开展主题教育，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保党中央国务院、省委省政府、市委市政府和区委的决策部署条条落实、件件落地、事事见效。**加强法治建设**。深入践行习近平法治思想，自觉运用法治思维，严格执行法定程序，努力建设法治政府。深入实施“八五”普法规划，不断提升全民法治意识。严格公正执法，规范执法行为，推进政务公开，让权力在法治轨道上运行。落实全过程人民民主，自觉接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督，主动接受社会和舆论监督，对人民负责，让人民满意。**加强能力建设**。深入学习掌握经济社会发展各领域新知识，加强调查研究，不断提升政策运用、改革创新等专业能力和综合素养。牢记“三个务必”，深化“四比一树”，强化“事不过午、事不过夜、事争一流”，推行工作专班化、任务清单化、进度图表化，知责尽责、担责履责，撸起袖子加油干、踔厉奋发创业绩。**加强廉政建设**。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，毫不松懈纠治“四风”，驰而不息正风肃纪。加强重点领域、重点岗位廉政风险防控，强化审计监督，永葆为民务实清廉的政治本色。坚持节用裕民，从严控制一般性支出，深化节约型机关建设，腾出更多财力用于惠企利民，让人民群众过“好日子”。

各位代表！征程万里风正劲，重任千钧再出发。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，同全区人民一道，拼搏进取、奋发有为，加快建设“资源型城市转型升级示范区”，努力为全市“壮大新动能，奋进百强市”贡献卫东力量！

区十一届人大三次会议秘书处

2023年10月9日

[共印 505 份]

