

平顶山市卫东区农业农村和水利局 2021 年度耕地地力保护补贴资金项目 绩效评价报告

为贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）和《中共河南省委河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）等文件精神，加强财政资金绩效管理，提高资金使用效益，卫东区财政局委托河南省绩效和信用评价有限公司组成评价组对卫东区农业农村和水利局 2021 年度耕地地力保护补贴资金项目进行绩效评价，现将有关情况报告如下。

一、项目基本情况

（一）项目实施背景

2021 年度耕地地力保护补贴资金项目主要由卫东区农业农村和水利局组织实施。项目依据河南省农业农村厅、河南省财政厅印发《河南省 2019 年耕地地力保护补贴工作实施方案》的通知，补贴对象为拥有耕地承包经营权的种地农民（含农场职工）。

通过项目的实施，树立示范样板，以点带面辐射带动周边农户，按照稳量增收、提质增效、创新驱动的目标，以绿色生态为导向，鼓励农户创新方式方法，综合采取秸秆还田、深松整地、减少化肥农药用量、施用有机肥等措施，切实加

强农业生态资源保护，提高补贴效能，提升耕地地力。

（二）项目主要实施内容

卫东区 2021 年度耕地地力保护补贴资金项目，为延续性项目，由卫东区农业农村和水利局组织实施，项目单位 2021 年耕地地力保护补贴资金实施期内计划补助承包经营耕地面积 2.1 万亩。

2021 年度，项目实施单位按照补贴标准 88.87 元/亩，实际完成补贴种粮农户总计 8374 户，补贴面积 21015 亩。

（三）资金投入和使用情况

卫东区 2021 年度耕地地力保护补贴资金项目全年预算数为 186.77 万元，资金来源为中央补助资金。截至 2021 年 12 月底，卫东区 2021 年度耕地地力保护补贴资金项目预算资金实际支出 186.77 万元，预算执行率为 100%。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

本次评价目的是了解财政资金使用情况和取得的效果，提高财政资源配置效率和使用效益。促使项目主管部门、实施单位根据绩效评价中发现的问题，及时调整和完善工作计划和绩效目标，为后续资金投入、分配和管理提供决策依据。通过决策、过程、产出、效益四部分对项目实施效果进行评价。

（二）绩效评价原则、方法和标准及指标体系

本次绩效评价原则：坚持真实、科学、公正的原则；坚

持综合绩效评价的原则；坚持定量分析与定性分析的原则；坚持绩效评价与项目支出管理相结合的原则。本次采取比较法、因素分析法、公众评判法相结合的评价方法开展评价工作。采取计划标准、行业标准和历史标准相结合的评价标准开展评价工作，衡量财政支出绩效目标完成程度。

本项目绩效评价指标体系共设置一级指标 4 个，二级指标 12 个，三级指标 29 个，指标权重自上而下按指标层次逐步确定权重，决策指标、过程指标、产出指标、效益指标分值依次为 15 分、25 分、30 分、30 分。

（三）绩效评价工作过程

本次绩效评价工作开展以来历经前期准备、指标体系及方案设计、实地调研、数据整理、评价实施、报告撰写等阶段。在此基础上，按要求形成初步评价报告，并根据相关部门、专家意见进行修改完善，形成最终绩效评价报告。

三、综合评价情况及评价结论

（一）综合评价情况

整体来看，平顶山市卫东区 2021 年度耕地地力保护补贴资金项目立项依据充分，项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，项目补贴面积界定科学，补贴标准测算合理，项目资金使用符合相关规定，有完整的申请流程等。通过项目实施，一定程度上激发了农户种粮积极性，提高了农民收入，充分发挥了补贴资金的政策效能。

经过分析，仍存在项目管理不规范，项目实施效果有待

提升等问题。

（二）评价结论

依据平顶山市卫东区 2021 年度耕地地力保护补贴资金项目绩效评价指标体系，评价组对卫东区 2021 年度耕地地力保护补贴资金项目进行打分，最终得分为 **87.98** 分。参照平顶山市财政局《关于印发〈平顶山市预算绩效管理办法〉等 6 个办法的通知》有关规定，绩效评价结果等级为“良”。

平顶山市卫东区耕地地力保护补贴资金项目绩效评价得分情况					
指标	项目决策	项目管理	项目产出	项目效益	合计
分值	15	25	30	30	100
得分	15	20	26	26.98	87.98
得分率	100%	80%	86.67%	89.93%	87.98%

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况：1. 项目立项指标分值 5 分，得 5 分。其中立项依据充分性得 2 分，立项程序规范性得 3 分。2. 绩效目标指标分值 4 分，得 4 分。其中绩效目标合理性得 2 分，绩效指标明确性得 2 分。3. 资金安排指标分值 6 分。其中预算编制合理性得 3 分，资金分配合理性得 3 分。

（二）项目管理情况：1. 业务管理指标分值 8 分，得 6 分。其中管理制度健全性得 2 分，制度执行有效性得 3 分，项目质量可控性得 1 分。2. 预算管理指标分值 17 分，得 14 分。其中资金到位率得 3 分，到位及时率得 3 分，预算执行

率得 2 分，管理制度健全性得 3 分，资金使用合规性得 3 分，财务监控有效性得 0 分。

（三）项目产出情况：1. 产出数量指标分值 8 分，得 8 分。其中承包经营耕地面积指标得 4 分，中央财政补贴资金发放率指标得 4 分。2. 产出质量指标分值 8 分，得 8 分。其中耕地地力补贴资金精准使用指标得 4 分，补贴信息登记内容准确性指标得 4 分。3. 产出时效指标分值 11 分，得 7 分。其中耕地地力保护补贴发放及时性指标得 4 分，补贴信息公开公示及时性指标得 0 分，补贴信访案件处理及时率指标得 3 分。4. 产出成本指标分值 3 分，得 3 分。其中项目支出控制在预算范围内比例指标得 3 分。

（四）项目效益情况：1. 经济效益指标分值 10 分，得 7.5 分。其中增加农民经济收入指标得 5 分，保障粮食总产量稳定指标得 2.5 分。2. 社会效益指标分值 10 分，得 9.48 分。其中调动农户种粮积极性指标得 5 分，政策宣传持续性指标得 4.48 分。3. 服务对象满意度指标分值 10 分，得 10 分。其中补贴发放满意度指标得 5 分，补贴农户综合满意度指标得 5 分。

五、存在的问题

（一）项目管理不规范。

项目档案管理资料有待完善。如，某街道办事处耕地地力保护补贴清册档案资料包含申请人姓名，身份证号，银行账号，面积，联系方式，但存在档案资料信息仍不完善等情

况。

（二）项目实施效果有待提升。

一是部分补贴农户对补贴政策宣传不满意。从样本农户对耕地地力保护补贴的了解渠道来看，农户主要通过村干部、亲朋好友了解到耕地地力补贴政策，少数农户反映通过电视等媒体渠道了解到该项政策。部分农户反映只了解该项政策与确权面积相挂钩，如何通过化肥减量增效等提升耕地地力具体细化操作方面仍不清晰。且部分农户反映该项补贴资金宣传发放过程并没有和化肥减量使用等要求相挂钩，项目实施过程中没有完全起到引导农户多种粮、种好粮，保障粮食总产量作用。二是农户对于补贴公示的满意度为 80.59%，部分农户反映不知道补贴信息公示时间地点及公示内容。

六、有关建议

（一）进一步规范项目管理。

规范项目档案管理工作，建议项目单位进一步规范补贴实施过程档案管理工作，可将项目档案整理情况纳入工作考核环节，同时对项目实施过程中关键资料进行规范整理，加强自身档案管理工作。

（二）进一步增强项目实施效果。

一是加大耕地地力补贴资金项目政策的宣传和补贴资金发放信息的公示，接受群众监督，所在街道办事处公示可作相关拍照留档，包括补贴对象、种植面积、补贴标准、补贴资金数额等。二是加快农户档案信息化建设，提高补贴信

息登记时效性及准确性。逐步建立耕地地力保护补贴信息管理平台，推进农户基础身份信息、土地补贴数据、补贴项目部门数据、代发金融机构查询数据等信息共享，减轻基层工作负担，提升补贴发放的规范性、精准性和时效性。三是必要时可引入第三方参与耕地地力保护补贴工作，提高补贴工作效率及效果。引入第三方参与耕地地力保护补贴工作，负责对申报补贴土地面积的核查、工作实施规范性的不定期检查，弥补街道办事处补贴工作人员配备与工作量内容不匹配的情况。