

区十一届人大四次会议文件（十二）

政府工作报告

——2024年1月23日在卫东区第十一届人民代表大会第四次会议上

卫东区人民政府区长 宋建立

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2023年工作回顾

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以学习贯彻党的二十大精神为主线，在市委、市政府和区委坚强领导下，在区人大、区政协监督支持下，团结带领广大干部职工，接续奋斗、砥砺前行，“资源型城市转型升级示范区”建设迈出了坚实步伐。初步核算，全年生产总值完成165亿元，规模以上工业增加值完成17.03亿元，固定资产投资同比增长3.7%，社会消费品零售总额增长7%，一般公共预算收入增长10.7%，居民人均可支配收入增长4%，全区经济社会发展呈现恢复向好态势。回顾过去一年，我们主要做了以下工作：

（一）经济运行在顶压前行中企稳向好

深化“万人助万企”。全面落实稳经济一揽子政策，累计办理出口退税 1.7 亿元，增值税留抵退税 1973 万元，新增减税降费、退税缓税缓费 1.44 亿元，申报科技奖补、先进制造业专项资金 2133 万元，发放创业担保、就业补助等惠企资金 8600 万元，为 236 家企业授信贷款 10.9 亿元。完善规上企业培育奖励机制，新增“四上”单位 41 家。创新推行基层“两员”普查办法，广泛宣传动员，以“实景拍摄+音乐快板”形式制作的《经济普查 数映卫东》和《为明天加油》视频宣传片，被省、市多家媒体平台转发推送，推动清查阶段工作全面完成，在全市作典型经验交流。企业商户综合服务大厅经验做法获得省、市肯定，市场主体达到 37658 户，同比增长 3.69%。营商环境机制改革经验被《中国改革报》刊发。工商联被授予全国“五好”县级工商联荣誉称号。

强力推进项目建设。滚动实施“三个一批”项目 47 个、总投资 360.6 亿元，前九期“签约一批”项目开工率、“开工一批”项目投产率、“投产一批”项目达效率均实现 100%，全市“三个一批”重大项目现场观摩位居六区第一。72 个重点项目完成投资 135.9 亿元，东部医药冷链物流仓储项目二期等 64 个项目开工建设，其中亿元以上产业项目 14 个、位居六区第一，铁福来智能钻探装备生产线等 19 个项目投产达效，新入库固定资产投资项目 72 个、总投资 63.87 亿元。谋划申报中央新增国债项目 28 个、总投资 26.17 亿元、国债需求 12.62 亿元，政府专项债项目 55 个、总投资 220 亿元、债券需求 130.65 亿元，需求储备金额位居全

市第一，发行专项债券金额 6.65 亿元，累计争取上级资金 7.98 亿元，项目成为拉动经济增长的主要力量。

有效激发消费需求。梳理购物、美食、汽车销售商圈及文旅、数字消费场景，在全市率先发布首期消费地图。成功举办第二届消费节、“舌尖上的鹰城·音乐美食节”、“乐享卫东·金秋钜惠”购车节等促消费活动 1000 余场，评选表彰“老字号”25 家，预计社会消费品零售总额完成 150 亿元，位居六区第一。

（二）产业转型在加速培育中破题起势

产业载体聚势突破。聚焦第三代电子半导体首位产业，组建河南（平顶山）电子半导体产业园区建设指挥部，设立工作专班，政企联动成立中宜创芯有限公司作为链主企业，市区联动成立平东安芯有限公司作为建设主体，上下协调推动，常态调度研判，冲刺新兴产业发展新赛道，全力推进园区建设。园区一期 6 千伏临时供电线路、10 千伏供电线路工程投入使用，道路、绿化、供水等基础设施建成投用。6 栋标准化厂房综合楼、科技孵化中心、科研中心施工完成，90 天建成 2000 吨电子级碳化硅粉体项目一期专业化厂房，创造了业内同类项目建设最快纪录，具备年产 500 吨规模化生产能力，产品达到国内优等品标准，跑出了“河南速度”，实现了“产品质量国内一流、技术装备国内最新、总产能国内最大”。省委主要领导莅临园区调研指导，给予了贯彻省委换道领跑和优势再造战略典范、政企合作典范、市区联动典范的高度评价。长驰电子功率器件封测项目 1.59 万平方米厂房 120 天实现主体封顶，首批设备成功入驻，开辟了高质量发展“芯”

未来。国际物流康养园区建设顺利，老年专科医院及安养中心康养项目建成运营，东湖康养公园升级改造工程施工竣工投用。工业静脉产业园商砼生产线、办公楼、实验楼等一期项目基本完工，二期土地征收有序推进，煤矸石协同处置项目正式开工，观上绿色新型建材产业园规划建设，一批高端化、智能化、绿色化产业快速崛起。

工业经济逐步回升。加大工业投资力度，工业技术改造投资占工业投资比重 78.3%，工业投资占固定资产投资比重 69%。实施绿色化、智能化改造，河南矿机在全市率先建成数字化能碳管理中心，获批省级“瞪羚”企业，成功创建国家级绿色工厂；神马实业荣获全省制造业头雁企业称号，平煤神马电气被授予市长质量奖提名奖。新增规上工业企业 6 家，培育国家级“小巨人”企业 3 家，被认定省级专精特新企业 5 家。地方一般公共预算科学技术支出增速 214%，规上工业企业研发活动覆盖率达到 80%，制造业增加值占规上工业增加值比重 85.7%。

现代服务业提质增效。顺应文旅文创产业发展新趋势，土寨沟“逍窰妙境”乡村民宿产业文化园一期正式营业，成为新的假日旅游目的地；山顶公园规划编制基本完成，绿化、道路升级等环境整治获得市政府通报表扬；蒲城古陶文化产业园加快建设，神马巷改造实现开工，文旅产业发展成效明显。把握数字经济发展新规律，云上鹰城数字经济产业园入驻企业 36 家，“创业味蕾”备案省级众创空间。云石墨产业园建成全国第一家碳石墨 B2B 产业电商平台，注册用户 2000 余家，交易额超过 1.5 亿元，成

为全国石墨行业唯一具备大宗商品在线交易的互联网平台。现代服务业开发区注册落户企业 15 家，营业收入 7.9 亿元。第三产业增加值 116 亿元，同比增长 4%，位居六区第一。

（三）发展活力在改革创新中不断增强

各项改革纵深推进。深化行政审批制度改革，“卫您办”政务服务数字地图上线试运行，101 项政务服务事项实现自主办理，企业登记压缩至 3 个小时，群众办事更加便捷高效。深化国资改革，成立融润城市建设开发公司、东健医疗投资公司，增资扩股两山生态开发公司，提升天浩公司、东润公司、东兴公司市场竞争力，推动晟浩公司 AA 信用评级，力促融资平台发展壮大。事业单位、国防动员、人民防空、疾病防控、县管校聘等改革基本完成。

开放招商成效显著。坚持招大引强，完善“12+9+N”招商体系，成功举办粤港澳大湾区招商推介活动，成立驻深圳、上海、南京、闽东南等招商办公室，对接深圳基本半导体、上海恒玄科技、瞻芯微电子等第三代电子半导体行业领军企业 62 家，新注册外资企业 7 家，引进亿元以上项目 49 个，实际到位省外资金 137.6 亿元。深入开展“筑基行动”，主动对接融入长三角、闽东南发展，组织 150 名领导干部到杭州、宁波集中培训学习，选派 10 名优秀干部到厦门湖里区跟岗锻炼，进一步解放思想、开阔眼界。与宁波奉化区签订合作共建协议，与洛阳洛龙区、新乡红旗区搭建全面战略合作关系，开放合作打开新局面。

创新要素持续集聚。培育创新主体，备案科技型中小企业

27家，新增国家级高新技术企业3家。加快载体平台建设，新增省级工程技术研究中心3家、省级企业技术中心3家、市级创新平台4家、市级中试基地1家，河南省高性能尼龙材料创新联合体顺利通过验收。推进科技成果转化，高标准建设技术合同登记站，登记技术合同7项，成交金额3.72亿元，位居全市第二。恒冠卓“智能灰分在线检测装置”项目荣获第十二届中国创新创业大赛河南赛区成长组三等奖，河南电气“深井挖掘作业空间模块化高效局部制冷降温系统”达到国际领先水平。

（四）城乡环境在内外兼修中刷新颜值

提升城市功能品质。实施城市更新行动，永康路北延、天源路等7条道路加快建设，完成15个老旧小区改造、惠及群众7709户，改造燃气老化管道15.8千米，加装燃气安全装置11.3万户，126个转供暖小区实现直供，开发一路涵洞桥辅道改造基本完成。处置“批而未供”土地1023亩，出让土地338.75亩，土地出让金7.43亿元。加快棚改项目建设，大营棚改（碧水苑）一期718套房屋征迁户喜迎回迁，魏寨棚改、十二矿棚改2494套安置房基本建成。加快问题楼盘化解，澜山府等3个保交楼项目931套房屋具备交付条件，上海映象等10个问题楼盘完成化解、1330户群众顺利办理不动产权证，豫森公馆正式进入破产执行阶段、项目全面盘活。妥善解决明珠世纪城二期项目融资、施工等问题，推动项目建成并交房。全力攻坚“鹰城两中心”项目化解，县级干部带队外出北京、南京、武汉等地考察对接20余次，组织召开研判分析会178次，明确破产重整工作思路，完成开发企业清产

核资，重整价值分析报告得到市中级人民法院、市问题楼盘办充分肯定，赢得了群众认同。深化文明城市创建，新增机动车停车位 761 个，补划施划道路标线、非机动车停车线 1.3 万余米，新建改建公厕 89 座，改造提升垃圾中转站 3 座，高标准整治贸易广场、大众路、广胜巷、棟香街，创建园丁路示范街区，评选文明诚信经营示范企业、示范商户 28 家，开展“小手拉大手·文明护学岗”、“文明卫东·冲刺有我”健康跑等各类活动 5000 余场，城市文明程度不断提升。

推进和美乡村建设。加快现代农业发展，恢复和整改耕地 1924 亩，建设高标准农田 3000 亩，年产 100 万斤彩色小麦深加工项目建成投产，中威果丰“鲜桃、苹果”被认定为绿色食品 A 级产品，上徐石榴入选“全国名特优新产品”名录。开展“十百千万”和美乡村示范创建，统筹推进“一部四沿五旁”集中清理整治，改建农村公路 90 公里，新建排前路 120 公里，种植桂花、香樟等绿植 12.5 万余株，播撒草籽、花籽 2.1 万余斤。吕庄村荣获全国乡村治理示范村，蒲城村成功创建为省级文明村，焦庄村被授予全省民主法治示范村称号，土寨沟村荣获全市“万企兴万村”行动先进典型，和美乡村示范片区被认定为全市首批“十百千万”示范片区，宜居宜业和美乡村展现新气象。

加强生态环境保护。开展大气污染治理，PM_{2.5}、PM₁₀、优良天数实现“两降一增”。整治提升重点企业内外环境，高标准改造八矿路、十矿路、十二矿路等道路，两轮企业周边生态环境综合整治分别位居东片区第一、第二，获奖补资金 200 万元。深入

开展 6 条溪塘治理，新建改造 16 座溢流堰，清淤 25 万立方米，刷坡 40.8 万平方米，疏浚河道 23.7 公里，金鹰河湿地公园建成投用，乌江河出境水断面水质达标率 100%。实施矿区生态修复工程，完成矿山生态修复治理 285 亩，征缴矿产资源价款 6337 万元。实施路域环境提升工程，对平煤大道、平安大道、平郟东路等道路进行综合整治，绿化廊道 51 公里，提档升级 22 个游园绿地，建设 8 个口袋公园，建筑围挡拆除复绿 10.75 万平方米，城区绿化观摩荣获全市第一，获奖补资金 335 万元。

（五）民生福祉在普惠共享中持续增进

全区民生支出 3.2 亿元，重点民生实事全面完成。全年城镇新增就业 9796 人，失业人员实现再就业 4070 人，新增技能人才 13659 人，新增返乡创业 1374 人，就业形势保持稳定。新建公办幼儿园 3 所，6 所学校完成提质改造，光华学校主体完工，引进优秀教师 96 名，五一路小学被授予全国国防教育示范校、全省义务教育装备标准化实验学校称号，五条路小学教育集团、新华路小学教育集团挂牌成立，教育体育事业稳步发展。区人民医院新院区建设有序推进，24 小时应诊“长明灯”守护群众健康，青少年近视防控适宜技术试点区建设稳步实施，病媒生物防治通过国家 C 级达标考核。提档升级 13 家社区养老服务设施，困难老年人家庭适老化改造超额完成，铁路新村社区建成全市首家近邻互助厨房，神马社区等 4 个社区成功创建全省老年友好型社区。支付城镇职工医保金 2.37 亿元、城乡居民医保金 1.23 亿元、城乡居民养老保险金 2669 万元，落实抚恤补助资金 1838 万元，发

放高龄老人津贴 556 万元，城乡居民医保参保率位居全市第一。弘扬工匠精神，陶瓷艺术大师张伟入选 2023 福布斯中国杰出匠人榜，东高皇街道户外劳动者爱心驿站入选全国“最美工会户外劳动者服务站点”。退役军人、民族宗教、青年事务、妇女儿童、科协、慈善、关心下一代、老年人体育等事业健康发展。

（六）安全发展在常抓不懈中巩固夯实

构建全周期风险防控工作闭环，常态化排查整治各类风险隐患 5291 处，重点打造天玺金街等 4 个“九小场所”消防安全示范街区，花园街等 4 个食品安全示范街区。建立全市首家矛盾纠纷多元化解中心，率先推行信访履职尽责责任审计，积极解决群众反映的困难和问题，驻京信访工作获全省通报表扬。发挥村（社区）网格化服务管理作用，“三无”达标村（社区）创建率 91.4%、企事业单位创建率 98.1%，五一路街道荣获全省新时代“枫桥经验”先进典型，东安路街道成功创建全省“双治理”创新实验区，东苑社区党建引领基层治理经验入选中组部“全国先进典型社区范例”，全市党建引领社区治理擂台赛荣获 1 金 3 银 7 铜好成绩、奖牌总数位居全市第一。鸿鹰街道司法所、蒲城街道司法所成功创建为五星级司法所，“一村（社区）一法律顾问”实现全覆盖。常态化开展扫黑除恶专项斗争，刑事案发率同比下降 7.83%。稳妥推进政府债务化解、农商行不良贷款清收、非法集资处置等工作，社会大局保持稳定。

（七）政府效能在务实担当中逐步提升

深入学习贯彻党的二十大精神，扎实开展学习贯彻习近平新

时代中国特色社会主义思想主题教育，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。认真回应人民关切，办理人大代表建议和政协委员提案 88 件，办复率 100%，办理“民呼必应”热线 15946 件，荣获全市代表建议先进承办单位。府院、府检联动制度化、常态化，政府机关法律顾问实现全覆盖，重大行政决策更加民主规范。

各位代表！过去一年，我们奋勇前行、迎难而上，取得了来之不易的成绩。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是区委坚强领导的结果，是区人大及其常委会、区政协监督支持的结果，是全区人民团结一心、奋力拼搏的结果。在这里，我代表区人民政府，向全区人民，向各位人大代表、政协委员、离退休老同志，向各民主党派、各人民团体，向驻区部队、政法干警、消防救援指战员，向所有关心支持卫东发展的社会各界人士，表示衷心感谢并致以崇高敬意！

在总结成绩的同时，我们也清醒认识到，工作中仍然存在一些问题和短板，主要是：经济恢复基础不够稳固，中小微企业和个体工商户面临不少困难，居民消费和企业投资意愿不强，支撑性大企业大项目不多。城市管理不够精细，供水、供热、排涝等基础设施建设存在短板，民生保障和公共服务水平还需进一步提升。生态环保、安全生产、社会稳定等领域风险隐患依然存在，应急管理、防灾减灾能力有待加强，政务服务水平仍需进一步提高等。对于这些问题，我们将高度重视，认真加以解决。

二、2024 年总体要求和预期目标

今年是中华人民共和国成立 75 周年，是实施“十四五”规划的关键一年，做好政府工作责任重大。综合研判，尽管我区发展面临的外部环境依然复杂严峻，但是随着国家一系列财政政策和货币政策持续释放，电子半导体、文旅康养等重大产业项目加速推进，今年经济运行必将加快回升。难能可贵的是，省、市主要领导对卫东区的发展高度关注、殷殷嘱托，激发了全区上下勇毅前行、事争一流的信心和决心。我们必须抓住当前有利时机，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，将电子半导体产业园建设成功经验运用到工业静脉产业园、蒲城古陶文化产业园、平顶山研学基地等重大产业载体建设中来，在拉升标杆中争先进位，在加压奋进中开创新局，在现代化卫东建设新征程上抢占优势、赢得主动！

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，认真落实省委、市委、区委全会暨经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局战略机遇，锚定省委“两个确保”和“十大战略”，紧扣市委“壮大新动能、奋进百强市”和创建国家创新型城市目标任务，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切

实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，增进民生福祉，保持社会稳定，实现经济发展高质量、社会治理高水平，不断开创高质量发展和现代化卫东建设新局面。

综合研判，今年经济社会发展主要预期指标为：经济增长6.5%，研发经费投入强度2.1%以上，规上工业增加值增长7.5%，固定资产投资增长8%，社会消费品零售总额增长8.5%，一般公共预算收入增长6.5%，城镇调查失业率5.5%左右，居民消费价格涨幅3%左右，居民收入与经济增长同步，单位生产总值能耗与“十四五”目标统筹衔接。

实现上述目标，**必须坚持创新提质**。深入开展“创新引领年”，强化创新赋能，优化创新格局，育强创新主体，推进创新链、产业链深度融合，加快形成新质生产力。**必须坚持项目提速**。突出产业为先、项目为王，不断优化项目谋划、引进、签约、落地、投产全周期服务，以项目大提速促进经济大发展。**必须坚持环境提优**。聚焦生态功能区、生活服务区建设，统筹推进城市更新、乡村振兴、环境保护，努力绘就城乡“各美其美、美美与共”的靓丽画卷。**必须坚持民生提效**。始终把为民造福作为最大政绩，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，积极防范和化解各类风险，让人民群众生活更有保障、更有品质。**必须坚持作风提强**。扎实开展“四比一树”，始终保持奋力奔跑的姿态、拼搏实干的常态，努力走好每一步、干好每一天，力争走在前、作表率，全力推动高质量发展实现最好结果。

三、2024 年重点工作安排

围绕今年发展目标，重点抓好以下工作：

（一）着力促进经济全面回升。坚持以经济建设为中心，突出扩投资、强实体、促消费，不断巩固经济向好态势。

积极扩大有效投资。树牢“项目为王”理念，滚动开展“三个一批”，拟安排重点项目 170 个，总投资 450 亿元，年度计划投资 219 亿元。持续发挥重点项目专班作用，落实“领导分包、月调度、季评比、年奖惩”等推进机制，确保上半年 86 个计划开工项目全部开工，9 月底前 23 个省市重点项目年度投资基本完成。聚焦中央预算内投资、中央新增国债、地方政府专项债、政策性开发性金融工具等政策投向，做实项目论证、规划选址、土地预审和能评、环评、立项等前期工作，力争全年项目储备额度保持在 50 亿元以上、发行额度 6 亿元以上，政策性资金突破 10 亿元，最大限度把政策“含金量”转化为发展“实物量”。

激发市场主体活力。完善“万人助万企”包联机制，发挥各类奖补资金引导作用，认真落实全省一季度经济“开门红”17 条政策，全市支持民营经济高质量发展 30 条措施，推动由纾困帮扶向“三化改造”、“六新突破”、“双招双引”转变。健全项目、企业融资需求收集机制，常态化开展重点项目融资路演、政银企对接、专项产融对接等活动，引导金融机构创新信贷产品、加大信贷投放，有效解决企业资金需求。全面完成全国第五次经济普查，完善基本单位名录库。狠抓入库纳统，加快“个转企、小升规、规

改股、股上市”，力争新增“大个体”36家、“四上”企业21家，市场主体达到4万家以上。坚决落实“两个毫不动摇”，弘扬企业家精神，积极化解拖欠民营企业账款，依法保护民营企业权益，支持企业扎根卫东、安心发展。

加快消费提质升级。把恢复和扩大消费摆在优先位置，举办第三届消费节，开展“老字号”评选，建设美食特色街，创建“品牌消费集聚区”。扩大批零住餐等传统消费，提振住房、汽车、家电等大宗消费。壮大新型消费，培育文娱旅游、健康养老、智能家居等领域消费，支持网络直播、电子商务等数字消费，打造消费“引力场”。加快神马巷改造提升，发展纬一路、开源路特色消费街区，提升消费活跃度。规范网络交易市场秩序，维护消费者合法权益。

（二）着力推动产业转型升级。立足现有产业基础，集中精力抓产业攻坚、园区建设，加快建设现代化产业体系。

提升首位产业牵引力。聚焦发展新质生产力，坚持把第三代电子半导体产业作为一号工程，推动优势力量、利好政策、资源要素向园区集聚。持续强化“市区联动、政企协同”，筹备成立电子半导体产业园区管委会，出台支持园区发展若干政策，助力园区建设提速提质。加快源网荷储一体化项目建设，力争5月底前110千伏变电站具备开工条件，保障园区企业用电需求。启动中宜创芯电子级碳化硅粉体后续1500吨产能厂房建设，力争4月底前长驰封测项目建成投产。做好园区二期、三期土地征收、规划编制等前期工作，提升园区发展承载能力。发挥中宜创芯“链

主企业”招商主体作用，瞄准行业龙头招大引强，上半年落地晶锭、硅粉、晶圆、衬底、封装等链条企业3家以上，全面提升第三代电子半导体产业竞争力。依托高能级创新平台—尧山实验室，集中攻坚突破一批核心技术成果。加强与中国电子信息科技集团合作，谋划设立第三代半导体技术创新中心河南分中心，建设河南（平顶山）电子半导体材料基地，努力打造碳化硅集成电路全产业链垂直示范园区。

壮大主导产业支撑力。做大育强文旅产业，市区一体推进山顶公园休闲文旅综合体建设，谋划实施平顶山研学基地，打造城市精神地标。加快“逍密妙境”乡村民宿产业文化园项目二期建设，积极申报“全国甲级旅游民宿”和“河南五星民宿”。加强文化遗产保护开发，启动实施蒲城店遗址博物馆，建成蒲城古陶文化产业园。加快物流康养产业发展，抓好国际物流康养园、大鹰城（新能源）汽车物流园等项目建设，力促东部医药冷链物流仓储中心项目二期上半年建成投用。加快循环经济发展，完成工业静脉产业园项目二期供地，建成煤矸石协同处置项目，打造固体废弃物综合利用产业基地。

增强制造业竞争力。推进技术改造，用好省市技改专项资金，实施神马捻织设备提质升级等技改项目，推动企业生产设备、技术装备迭代更新。实施智能化改造，加快数字应用赋能，抓好企业上云上平台提升行动，推进煤炭智能绿色安全开采和清洁高效综合利用，扩大智慧矿山等新兴装备规模，建设智能车间、智能工厂，打造工业互联网标杆。完善重点企业培育库，新增规上工

业企业 3 家以上。

激发服务业新活力。优化现代服务业开发区产业布局，围绕主导产业发展需求，引进落地一批关联企业，提升专业物流发展水平。发展楼宇经济，加大闲置资源招商推介力度，力争引进“零土地”、轻资产科技型企业和金融服务企业 10 家以上。引进建设五星级高端商务酒店，提升市区东部会展服务、商务接待能力。依托云上鹰城数字经济产业园、云石墨产业园等龙头企业，大力培育数字产业。加快工业设计、科技金融、创新研发等生产性服务业发展，推广“社区+物业+养老托育”生活性服务业模式，逐步构建优质高效服务业新体系。

（三）着力深化改革开放创新。坚持以改革增内力、以开放借外力、以创新添活力，集聚高质量转型发展新动能。

更大力度深化改革。深入推进“放管服效”改革，持续深化“一件事一次办”、“有诉即办”、“交房即交证”，加快实施审批事项“免证可办”、“一证通办”、“一网通办”，推动电子证照“应发尽发”、“应用尽用”。强化“双随机一公开”，推动事前审批向事中事后监管转变。深化平台公司市场化转型，支持在基础设施建设、产业发展、城市运营等方面发挥作用，完成平台公司 AA 信用评级。统筹抓好金融、财税、医疗卫生、行政执法、农业农村等领域改革，让改革红利变成群众福祉、企业福利。

更深层次扩大开放。树牢“招商为纲”理念，围绕首位产业、主导产业、特色园区，实施产业链招商、龙头企业招商、以商招商，压实 12 个街道招商团、9 个大员招商工作组任务，常态化

开展京津冀、长三角、粤港澳大湾区、闽东南等重点区域招商，确保新引进亿元以上项目 60 个以上，其中超 10 亿元项目 2 个以上、超 5 亿元项目 4 个以上，签约总额突破 200 亿元，签约项目开工率达到 70%以上，实际利用省外资金增长 15%。积极组织平棉集团、神马实业、开元石墨等外贸企业参加各类展会，力争在出口指标上实现更大突破。深化与厦门湖里区、宁波奉化区、洛阳洛龙区、新乡红旗区交流合作，构建高水平对外开放格局。

更实举措推进创新。深入实施创新型企业树标引领、高新技术企业培育等行动，新增科技型中小企业 6 家以上、高新技术企业 5 家以上、专精特新“小巨人”企业 3 家以上。鼓励支持各类创新主体建设众创空间、星创天地、科技企业孵化器，新培育省级以上科技企业孵化器 1 个、市级以上创新平台 5 个。深入推进“鹰城英才计划”、“归根工程”，加快人才公寓建设，引进培育一批高层次人才。加快科技成果转移转化，力争技术合同交易额超过 4 亿元，规上工业企业研发活动覆盖率 90%以上，全社会研发经费投入增长 10%以上。

(四)着力提升城市功能品质。以全国文明城市创建为统领，统筹推进城市更新、城市体检，不断提升城市整体形象。

优化空间布局。用好“三区三线”划定成果，统筹编制区域修建性详规、村庄规划、专项规划，实施国土空间规划“一张图”管理。加大土地收储力度，新增报批土地 1200 亩以上，出让土地 1000 亩以上，保障重点项目用地。抓好山顶公园周边、电子半导体产业园、光明路北段、新华路至月台河等片区开发，启动

魏寨城中村改造试点，盘活一批闲置土地，增强城市发展承载力。

加快城市建设。抓好平煤大道东延、矿工路东延、科技路北延、平郊东路改造等项目，全面建成天源路、永康路北延、诚朴路北延、经一路等 8 条道路，推进新华路、建设路、矿工路提档升级，配合建成东部客运枢纽站，高标准整治背街小巷 15 条以上，畅通城市微循环。改造更新城市燃气管网、供水管网，抓好“汽改水”和冬季供暖工程，完成中心城区亮化改造。新开工老旧小区改造 13 个、1591 户。加快吴寨棚改项目建设，建成豫森公馆，交付魏寨棚改、十二矿棚改安置房 3299 套，9 月底前完成香港城、和谐苑二期等征收安置项目。科学制定易涝低洼地段排涝应急预案，推动平煤大道、平安大道雨污管网建设，疏通维护新华路等主城区雨污管道，汛期前完成排水泵站改建工程，提升城市防汛排涝能力。

加强城市治理。深化老旧小区、学校、医院、商场等周边环境整治，常态化落实“门前五包”，实施城乡结合部环境整治和农贸市场规范管理，强化飞线整治，推动公厕增量提质，高标准建设“九小场所”消防安全示范街、食品安全示范街等 10 个以上。抓好东环路等 3 个农贸市场改造提升，新建“豫基城综合农贸市场+邻里中心”示范项目，每个街道建设 1 个邻里中心，实现主城区“15 分钟便民生活圈”全覆盖。推进“平急两用”公共基础设施建设，利用公园游园、核酸小屋等资源，改造建设便民服务亭、志愿者服务站。探索平台公司物业服务市场化运营，开展“红色物业”、“完整社区”创建，力争实现无主管庭院物业覆盖率达到

100%。发挥智慧城市运行服务中心作用，加快智慧停车场建设，提升城市智能管理水平。开展最美系列评选，提升市民文明素质，培育社会文明风尚。

（五）着力加强生态文明建设。坚持绿色低碳发展，精准施策、标本兼治，守护生态美丽宜居家园。

深化污染防治。抓实抓好中央环保督察反馈问题整改。落实空气质量持续改善行动计划，以细颗粒物控制为主线，推进多污染物协同减排，做好扬尘污染、餐饮油烟整治等工作，确保PM_{2.5}、PM₁₀、优良天数实现“两降一增”。配合做好祥云河建设工程，启动城乡供水一体化建设，谋划实施东湖湿地、新月湿地、平宝湿地、东高皇湿地工程，加快月台河、金鹰河、东湛河等6条河道综合治理，汛期前具备通水排涝能力，确保省控断面水质稳定达标。做好第三次全国土壤普查，抓好建设用地、农用地土壤污染风险管控，确保土壤环境总体稳定。

提升绿化品质。实施城市增绿，拆除建筑围挡，清理垃圾杂物，拆除破旧建筑，利用城市闲置地、临时空闲用地、街头边角地，填土增绿、美化配绿，建设小微绿地、口袋公园，打造“平煤大道—平郊东路—平安大道—开发路”示范景观路网。推进乡村绿化，开展“一村万树”示范工程，以“村庄绿化、庭院绿化”为重点实施“微改造”，打造“一村一韵”。加快环境整治，持续提升企业周边环境，抓好岳家村、响水社区地质灾害隐患治理，实施废弃矿山生态修复825亩，重拳打击固废非法转移倾倒行为，筑牢生态安全屏障。

促进低碳发展。实施天宏选煤清洁技术改造等项目，再创建一批绿色工厂、绿色园区。推广使用新能源汽车，建设集中式充换电站，推进分散式风电、分布式光伏、储能电站等项目，促进清洁能源发展。深入开展节约型机关、绿色学校、绿色社区、绿色企业等创建行动，加快形成简约适度、绿色低碳生产生活方式。

（六）着力推进乡村全面振兴。学习应用“千万工程”经验，深入实施和美乡村示范创建，努力绘就乡村强富美新画卷。

发展特色农业。严格落实耕地保护制度，严肃整治乱占耕地现象，改造提升高标准农田 5500 亩，扛稳粮食安全重任。深化农业供给侧改革，改造提升果蔬基地老旧棚室，做深做实蒲城草莓、任寨鲜桃、吕庄连翘、程庄富硒小麦等“土特产”文章，培育认证绿色、有机、地理标志农产品 2 个以上，加快形成“一村一品”产业发展格局。支持助农直播带货，发展田园综合体、休闲农业等新业态，拓宽农民增收致富渠道。

建设和美乡村。常态化开展“一部四沿五旁”清理整治，因地制宜加快基础设施建设，抓好垃圾分类、污水治理、“六乱”整治等工作，着力打造一批“四美乡村”、“五美庭院”。深化“十百千万”和美乡村示范创建，巩固提升土寨沟和美乡村示范片区建设成效，打造东部观光采摘休闲旅游示范片区，创建 3 个市级示范村、10 个市级网格样板点、100 个市级庭院示范户。

深化乡村治理。坚持以“五星支部”创建为引领，发展“党建引领·富民强村”集体经济项目，力争实现集体经济收益超 20 万元的行政村达到 50% 以上。推进移风易俗，开展法治乡村、文明

乡村等创建活动，着力培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

（七）着力保障改善民生事业。牢记为民造福是立党为公、执政为民的本质要求，努力把好事办好、实事办实、难事办妥，持续增进民生福祉。

优化创业就业服务。积极落实就业优先政策，突出抓好高校毕业生、退役军人、农民工、城镇困难人员等重点人群就业，实现城镇新增就业 0.88 万人，城镇失业人员再就业 0.35 万人。实施“人人持证、技能河南”建设提质增效三年行动，完成职业技能培训 2.82 万人次，新增技能人才 0.74 万人。

办好人民满意教育。持续改善办学条件，配合做好市直幼儿园改造，启动实施雷锋小学东校区、明珠世纪小学等教学点改造，加快湛北路小学筹建，做好程庄小学撤并，建成投用光华学校。认真落实集团化办学等改革，严格规范校外培训机构，加强师德师风建设，培育一批名师名校名校长，努力提升教育教学水平。

加快健康卫东建设。抓好区人民医院新院区项目，加强疾病预防控制，提升基层医疗卫生服务水平，推动中医药事业加快发展。深化医保支付方式改革，扩大异地就医直接结算范围，积极推进集采药品进基层。深入开展爱国卫生运动，实施全民健身中心、社会足球场项目建设，创建国家健康区，确保顺利通过国家慢性病综合防控示范区、国家卫生城市复审。

不断加强社会保障。巩固全民参保覆盖率，强化医保基金使用常态化监管。提高退休人员基本养老金、城乡居民基础养老金和基本医疗保险财政补助标准，统筹做好城乡低保、医疗救助、

特困供养等兜底性保障工作。抓好街道综合养老服务中心、社区养老服务场所运营管理，力争区敬老院建成投用，提升养老服务水平。

（八）着力高效推进社会治理。坚持底线思维、预防为先，全力化解风险隐患，以高水平安全保障高质量发展。

提升本质安全。落实国务院安全生产 15 条硬措施和河南省 50 条具体措施，压实“三管三必须”和企事业单位法定代表人的法定责任，持续深化专项整治行动，抓好煤矿、非煤矿山、危化品、燃气、“九小”场所等重点领域排查治理，及时发现和消除各类安全隐患。落实“四个最严”要求，强化食品药品监管，争创“国家食品安全示范城市”。加强防汛抗旱、森林防火等工作，做好应急培训演练，不断提升防灾减灾能力。

防范化解风险。深化金融风险防控，积极化解房地产领域风险，开展非法集资陈案化解，加快农商行不良资产清收，守住不发生系统性金融风险底线。严禁新增政府隐性债务，积极化解政府债务存量，兜牢风险底线。

完善社会治理。加快社会治理智治运行体系建设，丰富数智赋能社会治理应用场景。践行“枫桥经验”、“浦江经验”，扎实开展“三无”单位创建，健全“一村（社区）三员”矛盾纠纷排查化解机制，持续化解信访积案和信访突出问题。强化社会治安整体防控，持续实施“雪亮工程”，严厉打击电信网络诈骗等突出违法犯罪，建设更高水平的平安卫东。

支持做好国防动员、人民防空、双拥共建等工作，完善退役

军人服务保障体系，推进军民融合发展。促进民族团结和宗教和谐，支持工会、共青团、妇联、残联、科协、红十字会等人民团体更好发挥桥梁纽带作用，加强史志、慈善、档案等各项工作。

四、加强政府自身建设

各位代表！奋进新征程、建功新时代，对政府自身建设提出了更高要求。

加强政治引领。坚持用党的二十大精神统一思想和行动，深化主题教育成果，忠诚捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。坚持以新发展理念引领高质量发展，加强工作前瞻性思考、系统性谋划、整体性推进，确保党中央国务院、省委省政府、市委市政府和区委决策部署落地生根、见到实效。

严格依法行政。践行全过程人民民主，认真执行区人大及其常委会的决议决定，自觉接受人大依法监督、政协民主监督、媒体舆论监督，充分听取工商联、无党派人士、人民团体等各方面意见，高质量办理人大代表建议和政协委员提案。深化法治政府建设，学习宣传贯彻“行政复议法”，推进府院联动、府检联动，落实行政机关负责人出庭应诉制度，严格公正文明执法，确保政府工作在法治轨道上运行。

弘扬实干作风。树牢有解思维，只为“可行找办法”，不为“不能找理由”，加强政策学习和调查研究，创新理念思路和工作方法，奋力开创工作新局面。坚持结果导向，决不能“把说了当做

了，把做了当做成了”，倡树“事不过午、事不过夜、事争一流”的作风，以抢的意识、拼的精神、闯的劲头，专班化、清单化、图表化推进各项工作高效落实。

坚守清正廉洁。坚决扛起政府系统全面从严治党主体责任，严格落实“一岗双责”，自觉接受监察监督，强化审计监督，以零容忍态度整治群众身边不正之风。认真落实中央八项规定及其实施细则精神，持续深入纠治“四风”，坚决反对形式主义、官僚主义。严控“三公”经费，压减一般性支出，把有限财力优先用在推动高质量发展、增进民生福祉上来。

各位代表！征程万里风正劲，奋楫扬帆谱新篇。让我们紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委坚强领导下，团结和依靠全区人民，勇毅前行、实干争先，推动“资源型城市转型升级示范区”建设全面提升，努力为全市“壮大新动能、奋进百强市”贡献卫东力量！