

平顶山市卫东区贸易广场等消防工程项目 绩效评价报告

一、基本情况

(一) 项目立项背景及目的

随着城市化进程的加快和工业化水平的提升，各类建筑和工厂数量不断增加，火灾隐患也随之增多。这些建筑和工厂中可能存在消防设施不足、老化、缺失，以及消防通道堵塞等问题，给消防安全带来了巨大的挑战。近年来，火灾事故的发生频率和危害程度日益增加，不仅造成人员伤亡和财产损失，还对社会稳定和发展产生不良影响。因此，有必要开展消防安全整治工程，以提高社会的消防安全水平，部分公众和单位对消防安全的认识不足，缺乏必要的消防安全知识和技能，这导致在火灾发生时，人们往往无法采取正确的应对措施，从而加剧了火灾的危害。

通过加强消防宣传教育、火灾隐患排查整治等措施，降低火灾事故的发生率。这有助于减少人员伤亡和财产损失，保障人民群众的生命财产安全。建设一支装备精良、训练有素的消防救援队伍，提高火灾扑救的效率和成功率。同时，完善消防设施设备，确保各类建筑物配备符合标准的消防设施，并保持其完好有效。在消防安全整治工程中，可以积极引进和应用新的消防技术，如物联网技术、智能消防设备等。这些技术的应用有助于提高消防设施的智能化水平，提升火灾预警和应急救援的效率和准确性。

消防安全整治工程的实施有助于提升社会的消防安全水平，减少火灾事故的发生。这有助于维护社会的和谐稳定，为人民群众创造一个更加安全、稳定的生活和工作环境。

通过对平顶山市卫东区贸易广场、花卉市场、煤化路等区域进行消防安全整治工程，可以提高火灾预防能力、提升消防救援能力、建立健全消防应急管理机制、推动消防技术的创新与应用以及促进社会的和谐稳定。

根据《平顶山市人民政府办公室关于印发全市九小场所和沿街门店等重点场所消防安全专项治理回头看工作方案的通知》（平政办〔2022〕31号）、《平顶山市消防安全委员会办公室五清行动1号战令》的文件要求，按照卫东区委、区政府具体工作要求，对鸿鹰街道办事处辖区内贸易广场、花卉市场和煤化路等区域沿街店铺存在的各类消防安全隐患问题进行全面整治，整治工程包括拆除门头广告、墙体广告、防护栏以及各类影响堵塞消防通道和违章建筑的拆除。

（二）项目主要内容

利用财政资金，按照卫东区委、区政府具体工作要求，对鸿鹰街道办事处辖区内贸易广场、花卉市场和煤化路等区域沿街店铺存在的各类消防安全隐患问题进行全面整治，整治工程包括拆除门头广告、墙体广告、防护栏以及各类影响堵塞消防通道和违章建筑的拆除。

（三）资金投入和使用情况、项目实施情况

本项目资金全部来源于财政资金，用于平顶山市卫东区贸易广场、花卉市场、花卉路沿线、蓝盛琪家具广场、茶叶市场、文化路北侧、煤化路沿线、东方骏景门前街道、东环路、开发二路沿线消防整治工程项目。项目计划总预算 176 万元。

截至 2023 年 12 月 31 日，资金来源共 176 万元，2023 年 1 月 9 日全额支付 176 万元。

项目工程由平顶山泽跃建筑施工劳务有限公司承包，合同约定 2022 年 10 月 22 日开工，2022 年 11 月 22 日竣工，总日历天数为 31 天，工程正常开工，于 2022 年 11 月 22 日竣工验收。

（四）项目绩效目标

在鸿鹰街道办事处提供的绩效目标的基础上，评价组结合项目的实际，对绩效目标进行了优化，对相关指标与指标值进行了调整，本部分为调整后内容。

目标 1：使用资金 176 万元，通过对贸易市场、花卉市场等 7 处存在消防隐患的地方进行消防安全整治工作。

目标 2：通过本次消防安全整治工程，切实提高居民消防安全意识、保护人民群众生命财产安全、提升城市形象。

二、综合评价情况及评价结论

评价组依据绩效评价工作方案和设定的绩效评价指标体系以及评分规则，通过基层调研、数据采集和电话调研等形式对该项目实施全过程综合评价，总分为 100 分，等级划分为四档：90

(含)——100分为“优”，80(含)——90分为“良”，60(含)——80分为“中”，60分以下为“差”。该项目综合评价得分75.85分，评价等级为“中”。具体评价情况见表1。

表 1. 绩效评价得分情况

| 一级指标 | 分值 | 得分 | 得分率 |
|------|-----|-------|--------|
| 决策 | 15 | 5.4 | 36% |
| 过程 | 25 | 17.45 | 70% |
| 产出 | 35 | 28 | 80% |
| 效益 | 25 | 25 | 100% |
| 合计 | 100 | 75.85 | 75.85% |

三、主要成效、存在的问题及原因分析

(一) 主要成效

1. 项目质量达标，竣工验收通过

该项目包含贸易广场、花卉市场等7个场所消防整治工程，已于2022年11月22日通过竣工验收报告。7项工程质量均达标，同时在整治期间未发现工程安全事故。在竣工验收中包括工程结算书、竣工结算报告等在内的竣工资料齐全，并得到施工单位和卫东区财政局等多家单位的签批。

2. 资金拨付审批流程完整、账簿银行对账单齐全

该项目有完整的《消防整治实施方案》，在方案中对工程整体概算有具体数额，具有完整的审批程序和手续，财务签批程序合规。在资金分配上，有完整的账簿记录、银行对账单及其他相

关资料，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

3. 项目社会效益显著，居民满意度高

评价组通过随机选取道路周边居民及相关公众，对该项目提供的社会效益和居民满意度进行随机抽样调查，共收回有效问卷40份。社会效益方面的问卷调查显示，消防安全整治工程项目在提高居民消防安全意识、保护人民群众生命财产安全、提升城市形象方面居民综合满意度为100%，大于绩效目标中服务对象满意度指标设定的90%。

（二）存在问题及原因分析

评价组通过平顶山市卫东区人民政府鸿鹰街道办事处提供的关于平顶山市贸易广场等区域消防安全整治工程项目的相关材料和文件，进行详细的分析和调查，从项目决策、过程、产出和效益这四个指标进行评价，发现平顶山市贸易广场等区域消防安全整治工程项目主要存在四个方面的问题：

1. 档案管理工作有疏漏，相关管理制度不健全

评价组在评价过程中发现部分管理制度不健全、部分文件不齐全等现象。未见明确的档案管理制度、内部控制管理办法、预算绩效管理制度。虽见有详细的项目实施方案，但缺少相关职能部门的批复意见或批复函的信息。项目主管单位虽与施工单位签订有消防安全整治工程协议，但项目主管单位未见合同管理办法。另外，该工程项目未进行公开招标，以至于缺乏与招标有关的档案文件。主要原因在于档案管理执行不到位，执行意识不强，对

所负责的工作管理不够细致具体。

2. 绩效管理工作不扎实，绩效目标设置不规范

该项目存在绩效指标设置不规范、不全面、不准确等问题。年度总体目标设置不准确，存在部分指标缺失、指标值设置不当等问题。主要原因是项目单位对预算绩效管理工作不够熟悉，相关技能不足，操作过程中直接按照上级下达的绩效目标表进行填报，没有根据实际情况进行个性化的处理。

3. 项目未编制详细预算，降低资金使用的进度和效率

该项目有完整的《消防整治实施方案》，但方案中只有工程整体概算的具体数额，没有按照具体的工作细节制定详细的预算编制。第一，缺少详细预算，可能无法准确估算项目的总成本和各项费用的具体金额，导致成本控制困难。第二，可能导致无法合理分配资源，包括人力、物力和财力，从而影响项目的整体进度和效率。第三，可能导致项目在执行过程中资金不足或超支，增加财务风险。

4. 工程合同价格未知，投资成本控制不力

在项目实施过程中，成本控制是一项重要的管理任务。该项目在启动阶段，未能以工程合同的形式列明所需的资源和成本，没有全面的成本估算方法，无法对项目成本进行有效管控。这可能是因为消防安全整治工程项目关系人民群众的生命和财产安全，开展消防安全整治工程任务比较迫切，往往是先施工后结算的方式。这样会忽略具体的工程合同细节，缺失对成本控制流程

的执行，如工程合同的价格和测算标准等。

四、具体建议

（一）加强制度建设指导，促进档案管理规范

平顶山市卫东区人民政府鸿鹰街道办事处应加强项目管理的力度，安排专门人员对项目的各项制度和文件进行专门管理，严格按照规定收集、整理、归档各种文件，包括项目管理有关的文件。建立健全项目开展的各项制度如内部控制、档案管理制度、预算绩效管理制度。加强档案管理，提高项目事前、事中和事后制度和文件管理的时效性、真实性、准确性；提高对合同重要性的重视度，按要求规范文件和制度格式，完善相关制度内容。

（二）加强绩效管理学习，落实工作责任制

设定明确的目标和指标：确保每个工作人员对工作目标和绩效指标都有清晰明确地认识和理解。相关目标和指标应该与组织的战略目标相一致。设定工作责任制度：明确工作职责和权限，建立明确的工作责任制度。确保自己的职责和任务，明确工作中的责任和权利。建立有效的监督和反馈机制：建立监督和反馈机制，通过定期的检查和评估，确保工作责任制的落实情况，并及时提供反馈和指导。

项目单位要积极组织、参与相关业务培训，使预算绩效管理责任人能够充分胜任绩效目标表填报、预算绩效运行监控、绩效自评、绩效评价报告撰写等具体工作。

（三）编制详细预算，建立绩效评估机制

在项目启动阶段，应编制详细的预算，包括各项费用的具体金额、预算依据和计算方法等。预算应尽可能全面、准确，以反映项目的真实成本。根据项目需求和预算情况，合理分配资金。对于关键任务或阶段，应给予足够的资金支持，确保项目能够顺利进行。同时，应避免资金过度集中或闲置，提高资金使用效率。建立资金使用绩效评估机制，对资金的使用效果进行评估和考核。将评估结果与资金分配挂钩，激励部门和单位提高工作效率和质量。

（四）加强项目团队培训，规范项目成本流程管理

一方面，对项目团队成员进行专业知识和技能的培训，使其能更好地分析和估算项目成本。旨在工程项目启动阶段，消除成本偏差带来项目无法控制的风险。另一方面，建立规范的成本控制流程，明确成本的估算方法和标准，确保每个成本估算都能够全面考虑项目需求和风险。另外，在项目启动阶段进行全面的风险评估，确定项目存在的风险和可能带来的成本偏差，并制定相应的风险应对措施。最后，要加强沟通和团队协调，建立有效的沟通机制，确保提高成本控制的效率。